



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

PROCES-VERBAL  
AL ȘEDINȚEI EXTRAORDINARE A CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE,  
DESFĂȘURATĂ ÎN SISTEM HIBRID,  
JOI, 23 IUNIE 2022

La ședința Consiliului Național de Integritate din data de **23 iunie 2022, orele 12:00** au participat următorii membri ai Consiliului Național de Integritate:

Nr. crt.	Entitatea reprezentată	MEMBRU TITULAR		MEMBRU SUPLEANT	
		Nume	Situația prezenței	Nume	Situația prezenței
1.	Grupul parlamentar PSD din Senat	FRUNZETE CLAUDIA-ELENA	<i>PREZENTĂ</i>	JÎJIE ALEXANDRU-MĂDĂLIN	-
2.	Grupul parlamentar PNL din Senat	TĂNĂSICĂ OANA-CRISTINA	<i>PREZENTĂ</i>	VIERIU VLAD	-
3.	Grupul parlamentar USR din Senat	TULEAȘCĂ LUMINIȚA	<i>PREZENTĂ</i>	BARBU GABRIEL	-
4.	Grupul parlamentar Alianța pentru Unirea Românilor din Senat	BACALIUC DAN	<i>PREZENT</i>	Vacant	-
5.	Grupul parlamentar UDMR din Senat	PETER ZSUZSANNA	<i>PREZENTĂ</i>	LEVENTE NOVÁK	-
6.	Grupul parlamentar al minorităților naționale din Camera Deputaților	CHIRILĂ FEODOR	<i>PREZENT</i>	LETEA CRINA MIHAELA	-
7.	Ministerul Justiției	ILEA GEORGE BOGDAN	-	DUMITRU ADRIAN EDUARD	<i>PREZENT</i>
8.	Ministerul Finanțelor Publice	SECOȘAN VALERICA	<i>PREZENTĂ</i>	BORLEA BOGDAN GEORGIU	-
9.	Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România	NICA ALIN ADRIAN	<i>PREZENT</i>	MUNTEANU SORIN	-
10.	Asociația Municipiilor din România	BOC EMIL	<i>ABSENT</i>	CIUCU CIPRIAN	-
11.	Asociația Orașelor din România	MIRON VIOREL	<i>PREZENT</i>	TRĂISTARU DANIEL	-
12.	Asociația Comunelor din România	ȚĂRA SERGIU	<i>PREZENT</i>	PANDELE COSMINA RAMONA	-
13.	Agencia Națională a Funcționarilor Publici – înalți funcționari publici	DEACONESCU CYNTHIA CARMEN	<i>PREZENTĂ</i>	PICU DANIEL	-
14.	Agencia Națională a Funcționarilor Publici – funcționari publici	MARIN LILIA	<i>PREZENTĂ</i>	GEORGEVICI ALINA RUXANDRA	-
15.	Asociațiile Magistratilor	Vacant	-	Vacant	-
16.	Organizațiile societății civile	COSTIN MITICĂ	<i>ABSENT</i>	LONEAN IRINA	-

### SECRETARIATUL CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE

Adresă: B-dul Lascăr Catargiu 15, cod poștal: 010661, sector 1, București - România

Telefon: + 40 372 06 98 22 / Fax: + 40 372 06 98 88 / E-mail: secretariat.cni@gmail.com / secretariat.cni@integritate.eu / Website: www.integritate.eu



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

Ședința a fost condusă de domnul Sergiu ȚĂRA, Președintele Consiliului Național de Integritate.

La ședința din data de 23 iunie 2022 a participat și conducerea Agenției Naționale de Integritate, reprezentată de domnul Florin-Ionel MOISE, Președinte, respectiv de domnul Silviu-Ioan POPA, Secretar General.

În continuare, Președintele Consiliului a adus la cunoștința membrilor punctele înscrise pe ordinea de zi:

- 1. Analizarea Raportului de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021;*
- 2. Analizarea Regulamentului de organizare și desfășurare a ședințelor C.N.I. prin mijloace electronice;*
- 3. Analizarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate;*
- 4. Analizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiilor de concurs din cadrul Consiliului Național de Integritate;*
- 5. Diverse.*

Având în vedere faptul că până la data ședinței, membrii nu au transmis propuneri de modificare a regulamentelor aflate la punctele 3 și 4, Președintele CNI a propus amânarea acestor subiecte pentru ședința ordinară din luna iulie 2022.

Astfel, a fost supusă la vot următoarea ordine de zi:

- 1. Analizarea Raportului de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021;*
- 2. Analizarea Regulamentului de organizare și desfășurare a ședințelor C.N.I. prin mijloace electronice;*
- 3. Diverse.*

**ORDINEA DE ZI A FOST VOTATĂ ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.**

În continuare, Președintele Consiliului a supus la vot procesul verbal al ședinței CNI din data de 26 mai, al celor două ședințe din data de 03 iunie, precum și al ședinței din data de 09 iunie.

Raportat la acest subiect, doamna Luminița TULEAȘCĂ a solicitat transmiterea de către Secretariatul Consiliului a proceselor verbale cu câteva zile anterior ședințelor CNI.

De asemenea, cu referire la procesul verbal al ședinței din data de 09 iunie, doamna Cynthia DEACONESCU a precizat faptul că în cadrul respectivei ședințe, a formulat o propunere de modificare în viitor a Legii nr. 144/2007 referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească Președintele și Vicepreședintele Agenției, similar modelului Institutului Național al Magistraturii privind accesul în funcție al magistraților, în



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

sensul introducerii condiției privind buna reputație profesională. Față de acestea, doamna DEACONESCU a solicitat consemnarea propunerii în procesul verbal al ședinței precedente.

**CU ACEASTĂ MENȚIUNE, PROCESUL VERBAL DIN DATA DE 26 MAI, CELE DOUĂ PROCESE VERBALE DIN DATA DE 03 IUNIE, RESPECTIV PROCESUL VERBAL DIN DATA DE 09 IUNIE 2022 AU FOST VOTATE ÎN UNANIMITATE DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.**

### **Punctul 1**

#### ***Analizarea Raportului de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021***

La acest punct al ordinii de zi, Președintele Agenției Naționale de Integritate a prezentat membrilor Consiliului *Raportul de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021*.

Cu acest prilej, domnul Florin MOISE a precizat faptul că aceasta a fost cea de-a 14-a misiune de audit extern independent, un instrument important, care a reușit prin recomandările formulate să calibreze și să îmbunătățească activitatea instituției. În acest context, domnul MOISE a remarcat faptul că, de la an la an, au fost formulate din ce în ce mai puține recomandări, iar mare parte dintre acestea au fost implementate de către instituție.

De asemenea, Președintele Agenției a supus atenției membrilor faptul că, urmare a adoptării noii propuneri legislative privind transpunerea în legislație a Directivei privind protecția avertizorului de integritate, vor fi acordate noi prerogative Agenției Naționale de Integritate, activitățile necesitând a fi procedurate, și există posibilitatea ca anul viitor, auditul extern independent să formuleze o serie de noi recomandări.

În continuare, domnul MOISE a prezentat o sinteză a activității Agenției din anul 2021, așa cum reiese din Raportul de audit extern al managementului ANI.

Astfel, una dintre cele mai importante realizări ale anului 2021 a fost reprezentată de digitalizarea procesului de completare și transmitere a declarațiilor de avere și de interese prin lansarea platformei online e-DAI, iar în acest context, Președintele Agenției a prezentat date statistice cu privire la sistemul e-DAI.

Totodată, domnul Florin MOISE a precizat faptul că în anul 2021, ANI a fost desemnată în calitate de coordonator de reformă în cadrul PNRR. În subsidiar, Președintele Agenției a adus la cunoștința membrilor faptul că la începutul săptămânii a fost lansat de către Ministerul Justiției apelul pentru proiectele asumate prin PNRR, deschis până la data de 30 septembrie 2022, iar ANI va depune în perioada următoare fișele pentru proiectele aferente Agenției.

De asemenea, Președintele ANI a precizat faptul că în anul 2021, Agenția a fost implicată în mod activ alături de Ministerul Justiției în transpunerea Directivei UE 219/1937 privind protecția persoanelor care raportează încălcări ale dreptului Uniunii.



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

În continuare, domnul MOISE a menționat faptul că în perioada supusă raportării, Agenția a continuat procesul de implementare a obiectivelor stabilite prin MCV și prin Mecanismul privind statul de drept (Rule of law). În acest context, Președintele Agenției a adus la cunoștința membrilor faptul că următorul raport privind statul de drept urmează a fi dat publicității de către Comisia Europeană în luna iulie.

Mai mult, domnul Florin MOISE a precizat faptul că auditorii au constatat implementarea (totală sau parțială) a tuturor celor 38 de măsuri de acțiune prevăzute de Strategia ANI pe termen scurt 2020 – 2021, fiind totodată atins un procent de 77% privind statusul „implementat” și „parțial implementat” al recomandărilor privind îmbunătățirea activității formulate în rapoartele de audit anterioare care indică un grad de implicare și eficiență ridicat din partea managementului instituției.

Nu în ultimul rând, Președintele ANI a amintit faptul că în anul 2021, Agenția a preluat Președinția Network for Integrity pentru următorii 2 ani, a actualizat, publicat și transmis către Comisia Europeană lista funcțiilor publice importante, a continuat eforturile de transparentizare și conștientizare prin punctele de vedere acordate petenților privind cadrul legal de integritate, a continuat exportul de bune practici și consolidarea cooperării internaționale cu instituții din domeniul prevenirii și combaterii corupției și a derulat activități de cooperare cu instituțiile și autoritățile publice, precum și cu structuri ale autorităților administrației publice locale.

Cu referire la zonele de vulnerabilitate identificate de auditorii externi, ce pot împiedica atingerea obiectivelor ANI și pentru care sunt încă necesare acțiuni de remediere din partea managementului, domnul MOISE a atras atenția asupra faptului că administrarea sistemelor/tehnologiilor pe care le utilizează ANI în prezent este dependentă în totalitate de servicii prestate de către furnizori externi.

Totodată, Președintele Agenției a precizat faptul că spațiul de lucru și de depozitare dosare este insuficient, fiind totodată constatat un deficit de resurse umane, astfel că gradul de ocupare a posturilor era sub 51% la sfârșitul anului 2021, cu 102 posturi ocupate din cele 200 posturi aprobate. Mai mult, la nivelul anului 2021 au fost constatate dificultăți în colaborarea inter-instituțională cu diverse entități relevante din România, ceea ce influențează activitatea de evaluare realizată de inspectorii de integritate datorită lipsei unei comunicări în format electronic direct accesibilă inspectorilor de integritate.

În final, domnul MOISE a atras atenția asupra a două constatări ale auditorilor externi, respectiv gradul de încărcare a personalului Compartimentului Contabilitate și a Serviciului Implementare Fonduri Structurale, Studii și Strategii, precum și faptul că personalul Serviciului Economic nu au participat la cursuri de formare.

Raportat la cele prezentate, doamna Cynthia DEACONESCU a atras atenția asupra faptului că una dintre cele mai importante atribuții ale Consiliului Național de Integritate este monitorizarea managementului Agenției, iar în acest sens, CNI are la dispoziție o serie de instrumente precum raportul de audit extern independent sau rapoartele Comisiei Europene în contextul Mecanismului de Cooperare și Verificare și al Mecanismului privind statul de drept. Astfel, în ipoteza ridicării MCV, doamna DEACONESCU a subliniat necesitatea constituirii unor instrumente interne de monitorizare care să substituie ceea ce face astăzi MCV-ul. Mai mult, Agenția s-a modernizat enorm în ultimii ani, s-a digitalizat și a implementat o serie de proiecte menite să îmbunătățească activitatea instituției.



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

Având în vedere aceste aspecte, doamna DEACONESCU a precizat faptul că raportul de audit extern independent ar trebui să reflecte cu mult mai mult profesionalism activitatea instituției și să reprezinte astfel un instrument extrem de util în primul rând pentru ANI.

Totodată, referitor la concluziile raportului de audit extern independent aferent anului 2021, doamna Cynthia DEACONESCU a adus în discuție necesitatea adoptării de către Agenție a unui plan de management al resurselor umane.

Concluzionând, doamna DEACONESCU a subliniat faptul că activitatea Agenției Naționale de Integritate este foarte vizibilă și eficientă în ultimii ani, prin implementarea unor proiecte de modernizare, iar acest instrument (*i.e.* raportul de audit extern independent) ar trebui să se ridice la nivelul activității ANI și să oglindească cu fidelitate și să fie un instrument cu adevărat util care să ajute în activitatea de management.

Domnul MOISE a oferit clarificări cu privire la observațiile expuse de doamna DEACONESCU și a propus ca într-o ședință ulterioară să aibă loc o discuție mai amplă pe acest subiect, pentru a stabili ce cerințe pot fi solicitate pentru misiunea de audit extern independent care va fi realizată în anul viitor.

Doamna Luminița TULEAȘCĂ a achiesat la observațiile formulate de doamna Cynthia DEACONESCU. Totodată, cu privire la gradul de ocupare al posturilor din cadrul ANI, doamna TULEAȘCĂ a recomandat managementului ANI să efectueze o analiză a salariilor personalului Agenției, care să stea la baza unor viitoare discuții privind demersurile ce pot fi efectuate în vederea stabilirii unei salarizări adecvate pentru personalul instituției.

Raportat la constatările raportului de audit extern independent, doamna Oana TĂNĂSICĂ a precizat faptul că la numărul de lucrări soluționate de către inspectorii de integritate se adaugă și lucrările clasate și a concluzionat astfel faptul că procentajul este unul ridicat aferent anului 2021.

Cu referire la situația privind personalul ANI, doamna TĂNĂSICĂ a precizat faptul că aceasta va rămâne o problemă în continuare, având în vedere contextul social și economic în care ne aflăm, întrucât posturile la nivelul instituțiilor de stat vor fi blocate, iar șansele la o creștere salarială sau o derogare de la această legislație vor fi reduse.

Astfel, doamna TĂNĂSICĂ a precizat faptul că trebuie văzut în ce măsură digitalizarea va mai suplini din activitatea personalului și va degreva personalul de anumite sarcini. În plus, doamna TĂNĂSICĂ a reamintit faptul că legislația de integritate trebuie reevaluată și poate în procesul de elaborare a unui viitor cod de integritate, legislația va fi mai clară și chiar simplificată. În concluzie, doamna TĂNĂSICĂ a apreciat *Raportul de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021*, care este totuși de natură să ofere o imagine de ansamblu asupra activității Agenției în anul 2021.

Cu referire la procesul de digitalizare, domnul Florin MOISE a precizat faptul că platforma e-DAI a reprezentat un salt foarte mare în ceea ce privește procesarea declarațiilor de avere și de interese, prin degrevarea personalului reponsabil, iar în perioada următoare, prin proiectul EMOD vor fi puse în aplicare instrumente electronice care vor înlesni și automatiza activitatea personalului de la nivelul Inspecției de Integritate și cel din cadrul departamentului juridic.



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

Domnul ȚĂRA a recomandat managementului ANI identificarea unor variante alternative de ocupare a funcțiilor vacante de la nivelul Agenției.

Totodată, doamna Lilia MARIN a subscris celor recomandate de doamna Luminița TULEAȘCĂ privind elaborarea unei analize comparative între nivelul salarial al personalului Agenției și cel al aparatului public în general, făcând apel la informațiile deținute de Agenția Națională a Funcționarilor Publici. Mai mult, doamna MARIN a invocat jurisprudența Curții Constituționale a României în elaborarea respectivi analize. Cu acest prilej, doamna Lilia MARIN a lăudat sistemul e-DAI de completare și transmitere a declarațiilor de avere și de interese.

Cu referire la situația privind personalul Agenției, doamna Cynthia DEACONESCU a propus conducerii ANI elaborarea unui plan de management al resurselor umane, propunere la care a achiesat și doamna Luminița TULEAȘCĂ.

În intervenția sa, domnul Dan BACALIUC a solicitat conducerii ANI să precizeze dacă există o evidență a soluțiilor pronunțate de instanțele de judecată în dosarele Agenției având ca obiect rapoartele de evaluare, iar în acest context, domnul Florin MOISE a precizat faptul că aceste informații sunt disponibile în Rapoartele anuale de activitate ale Agenției.

În continuare, domnul BACALIUC a solicitat să se precizeze în ce măsură considerentele hotărârilor judecătorești ghidează activitatea inspectorilor de integritate, în vederea evitării situațiilor în care rapoarte de evaluare ulterioare sunt anulate de către instanțele de judecată. Față de acestea, domnul MOISE a precizat faptul că ori de câte ori Înalta Curte de Casație și Justiție anulează un raport de evaluare, jurisprudența ICCJ, care unifică anumite interpretări, se transpune în activitatea ulterioară a Inspecției de Integritate, pentru a corecta modalitatea de elaborare a rapoartelor de evaluare. Nu în ultimul rând, domnul MOISE a precizat faptul că jurisprudența Înaltei Curți se va avea în vedere la elaborarea propunerii privind noul cod de integritate.

Domnul Feodor CHIRILĂ a lăudat rezultatele pozitive ale Agenției, iar raportat la deficitul de personal, a indicat posibilitatea recrutării de cadre încă din timpul studiilor, prin oferirea de burse. Față de această propunere, domnul MOISE a precizat faptul că nu există posibilitatea legală pentru a oferi burse studenților, dar în ultimii ani, Agenția a dinamizat activitatea, prin efectuarea de stagii de practică studenților sau masteranzilor.

Raportat la elaborarea unui plan de management al resurselor umane, domnul Florin MOISE a precizat faptul că acesta poate fi creionat până la finalul lunii octombrie 2022.

La finalul acestui punct al ordinii de zi, membrii Consiliului au agreat transmiterea *Raportului de audit extern al managementului ANI pentru anul 2021* către Senatul României, în conformitate cu prevederile legale.

### **Punctul 2**

#### ***Analizarea Regulamentului de organizare și desfășurare a ședințelor C.N.I. prin mijloace electronice***

La acest punct al ordinii de zi, doamna Luminița TULEAȘCĂ a formulat o completare a art. 3, alin. (1) din *Regulamentul de organizare și desfășurare a ședințelor C.N.I. prin mijloace electronice* cu referire la organizarea ședințelor în sistem hibrid, prin adăugarea tezei II, după cum urmează: „În situația în care unul/mulți membri ai Consiliului Național de Integritate anunță, pentru motive temeinice, participarea în sistem online/prin



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

*videoconferință la ședința Consiliului convocată inițial a se desfășura față în față la sediul Consiliului, președintele Consiliului va retransmite convocatorul cu mențiunea desfășurării respectivei ședințe a Consiliului în sistem hibrid.”*

### PROPUNEREA A FOST AGREATĂ DE CĂTRE MEMBRII CONSILIULUI NAȚIONAL DE INTEGRITATE.

Doamna Claudia FRUNZETE a amintit faptul că în conformitate cu prevederile legale, lucrările Consiliului se desfășoară, de regulă, la sediul Agenției, iar pentru situația în care membrii titulari nu pot participa, aceștia pot fi înlocuiți de către membrii supleanți. Având în vedere aceste aspecte, doamna FRUNZETE a invocat posibilitatea și oportunitatea desfășurării ședințelor în sistem hibrid, sau *in extremis*, exclusiv online, în situația în care nici membrul titular și nici membrul supleant nu pot asigura prezența fizică la ședințele Consiliului, astfel încât să fie întrunit cvorumul de ședință. Astfel, doamna FRUNZETE a propus definirea mai clară a acelor situații temeinice care duc la organizarea ședințelor în sistem online și totodată, a adus în discuție faptul că atât în cazul ședințelor online, cât și al celor organizate în sistem hibrid, membrii să se poată identifica vizual astfel încât cvorumul de ședință să fie clar în orice moment al ședinței.

Față de acestea, doamna TULEAȘCĂ a precizat faptul că Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Național de Integritate a fost modificat într-una din ședințele precedente, prin reglementarea modalității de desfășurare a ședințelor și în sistem hibrid.

Concluzionând, doamna FRUNZETE a atras atenția membrilor asupra faptului că prin actuala reglementare nu trebuie să fie suprimat rolul supleantului, iar atunci când ședințele au loc în sistem hibrid sau online, membrii să fie vizibili la ședințe. Având în vedere aceste observații, membrii au agreat ca doamna FRUNZETE să formuleze în scris o propunere de completare a regulamentului în ceea ce privește asigurarea vizibilității membrilor în cadrul ședințelor Consiliului în sistem online sau în sistem hibrid, până la ședința viitoare.

### Punctul 3

#### Diverse

La acest punct al ordinii de zi, domnul Sergiu ȚÂRA a amintit membrilor asupra obligativității depunerii declarațiilor de avere și de interese anuale, prin intermediul sistemului e-DAI.

Totodată, domnul ȚÂRA a stabilit ca termen data de 21 iulie pentru ca membrii să transmită propuneri de modificare a *Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate*, precum și a *Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiilor de concurs din cadrul Consiliului Național de Integritate*. Observațiile transmise vor fi centralizate de către Secretariatul CNI în data de 22 iulie, astfel încât acestea să fie transmise membrilor în data de 25 iulie.

La finalul ședinței, domnul Sergiu ȚÂRA a propus ca următoarea ședință a Consiliului Național de Integritate să aibă loc în data de **28 iulie 2022, orele 12:00, în format hibrid, cu următoarea ordine de zi:**



# CONSILIUL NAȚIONAL DE INTEGRITATE

## SECRETARIAT CNI

- 1. Analizarea Regulamentului de organizare și desfășurare a ședințelor C.N.I. prin mijloace electronice;*
- 2. Analizarea Regulamentului de desfășurare a concursului sau examenului pentru ocuparea funcțiilor de președinte și/sau vicepreședinte ai Agenției Naționale de Integritate;*
- 3. Analizarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiilor de concurs din cadrul Consiliului Național de Integritate;*
- 4. Diverse.*

Sergiu ȚĂRA,

Președinte,  
Consiliul Național de Integritate