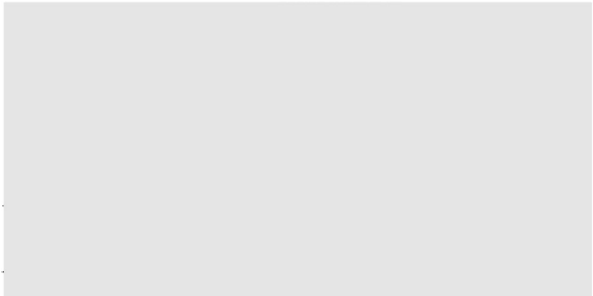




INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 35915/G/II/09.08.2013



RAPORT DE EVALUARE

Anul 2013, luna august, ziua 09

În temeiul dispozițiilor **art. 8, art. 9, art. 10 lit. b), e) și f)** și **Secțiunea a 3-a** din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, [REDACTED], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de integritate, azi, data de mai sus, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de **22.05.2013**, în temeiul dispozițiilor **art. 12 alin. (1) din Legea nr. 176/2010**, urmare adresei cu nr. 392/05.02.2013 prin care Agenția Națională a Funcționarilor Publici a comunicat „*existența unor posibile stări de incompatibilitate a domnilor (...) și Rasaliu Marian Iulian*”, Agenția Națională de Integritate a declanșat în lucrarea cu nr. 22005/S/II/22.05.2013, evaluarea respectării regimului juridic al incompatibilităților de către **RASALIU MARIAN IULIAN**, fost senator în Parlamentul României și funcționar public în cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.

Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **art. 13 din Legea nr. 176/2010**, în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, Rasaliu Marian Iulian a fost informat cu privire la declanșarea evaluării respectării regimului juridic al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice și totodată a fost înștiințat că are dreptul să fie asistat sau reprezentat de avocat.

Informarea înregistrată cu nr. 22599/G/II/24.05.2013 a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate prin scrisoare recomandată adresa însă nu a fost ridicată de la oficiul poștal, tipizatul „*confirmare de primire*” fiind returnat Agenției Naționale de Integritate, la data de 10.06.2013 cu mențiunea „*expirat termen de păstrare*”.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea, de către Rasaliu Marian Iulian, a dispozițiilor legale privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, pe durata exercitării funcțiilor și demnităților publice, având în vedere că sus-numitul face parte din categoria persoanelor prevăzute la **art. 1 pct. 3**,



(„președinții Camerelor Parlamentului, deputații și senatorii;”) din **Legea nr. 176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.**

Urmare a activității de evaluare desfășurate a reieșit faptul că, Rasaliu Marian Iulian a exercitat în mandatul 2008-2012, calitatea de senator în Parlamentul României astfel că, în conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din același act normativ, perioada supusă evaluării a fost **19.12.2008** (data validării mandatului de senator) – **19.12.2012** (data încetării mandatului de senator).

Dispozițiile **art. 32 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, se completează cu dispozițiile a' acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010 și Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Prin adresele nr. 29049/G/II/02.07.2013 și nr. 32378/G/II/17.07.2013 (adresa cu nr. 32378/G/II/17.07.2013 a fost primită de persoană evaluată la data de 22.07.2013, conform tipizatului „confirmare de primire”, atașat la dosar), i s-a comunicat lui Rasaliu Marian Iulian faptul că, din activitatea de evaluare **au rezultat elemente de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților, în sensul dispozițiilor art. 20 alin. (1) din Legea nr. 176/2010, "Dacă, în urma evaluării declarației de interese, precum și a altor date și informații, inspectorul de integritate identifică eleme. în sensul existenței unei stări de incompatibilitate, informează despre aceasta persoana în cauză și are obligația de a o invita pentru a prezenta un punct de vedere", deoarece, în timpul exercitării mandatului de senator- Parlamentul României a deținut și funcția publică de conducere de șef serviciu economic în cadrul Agenției pentru Plăți și Intervenții în Agricultură – Centrul Județean Brașov, încălcând astfel, dispozițiile art. 81 din Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.**

Urmare a informării lui Rasaliu Marian Iulian referitor la rezultatul activității de evaluare, acesta s-a prezentat în data de 29.07.2013 la sediul Agenției Naționale de Integritate în vederea depunerii unui punct de vedere cu privire la aspectele comunicate.

Astfel, prin punctul de vedere depus la dosar și înregistrat la Agenția Națională de Integritate sub numărul 34439/G/II/29.07.2013, persoana evaluată a declarat următoarele:

" (...)



În conformitate cu dispozițiile legale în vigoare la data de 1 octombrie 2010 am candidat la concursul pentru obținerea postului de șef serviciu economic din cadrul APIA, Centrul Județean Brașov.

În urma concursului am fost declarat admis.

În data de 06.10.2010, prin adresa 9921 a Ministerului Administrației și Internelor, Agenția Națională a Funcționarilor Publici, către APIA Brașov s-a transmis propunerea de încadrare a subsemnatului în funcția publică de conducere de șef serviciu economic la Centrul Județean Brașov (APIA).

În data de 12.10.2010 am depus jurământul, în conformitate cu dispozițiile legale în materie.

Menționez că în această perioadă dețineam funcția de senator în Parlamentul României.

La data de 13.10.2010 am solicitat suspendarea din funcția de șef serviciu economic în cadrul APIA, Centrul Județean Brașov tocmai în considerentul incompatibilității (adresa nr. 10056/13.10.2010).

Tot în aceeași zi, în conformitate cu Decizia nr. 634/13.10.2010 s-a suspendat de drept raportul de serviciu din funcția publică de conducere-șef serviciu economic recuperare debite din cadrul APIA-Centrul Județean Brașov pe durata exercitării mandatului de senator în Parlamentul României.

(...).

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITĂȚI

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

În scopul soluționării lucrării cu nr. 22005/S/II/22.05.2013, urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemeiate pe dispozițiile art. 15 și art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010 au fost primite documente și informații referitoare la Rasaliu Marian Iulian, de la următoarele instituții și autorități publice:

- Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură
- Oficiul Național al Registrului Comerțului
- S.C. Depozitarul Central S.A.
- Administrația Finanțelor Publice Brașov.

Din informațiile obținute de pe site-ul Senatului României, conform Hotărârii nr. 68/19.12.2008, Rasaliu Marian Iulian a fost validat în mandatul de senator în Parlamentul României la data de 30 noiembrie 2008, hotărârea privind validarea mandatelor fiind adoptată în ședința din 19 decembrie 2008. De asemenea, din analiza declarațiilor de avere și de interese completate și depuse de sus-numitul în perioada exercitării mandatului de senator, dar și conform informațiilor furnizate de Administrația Finanțelor Publice Brașov, Rasaliu Marian Iulian a realizat venituri de la angajatorul Senatul României, pe durata întregului mandat 2008-2012.

Prin adresa nr. 7776/27.06.2013, **Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov** a comunicat referitor la Rasaliu Marian Iulian, datele sale de identificare precum și evidența funcțiilor și calităților deținute în cadrul instituției, astfel:



o prin Decizia nr. 630/12.10.2010, emisă de Conducerea instituției, sus-numitul a fost numit la data de 12.10.2010, pe perioadă de timp nedeterminată, în funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centul Județean Brașov, având în vedere că a participat și a fost declarat „admis”, la data de 01.10.2010 în urma susținerii concursului pentru ocuparea funcției publice;

o prin Decizia nr. 634/13.10.2010, emisă de Conducerea instituției, persoanei evaluate i s-a suspendat de drept - în baza art. 94 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 188/1999, privind Statutul funcționarilor publici, republicată - raportul de serviciu pe durata exercitării mandatului de senator în Parlamentului României, din funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov;

o prin Decizia nr. 329/19.12.2012, emisă de Conducerea instituției, în conformitate cu prevederile art. 94 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 188/1999, persoana evaluată își reia activitatea în funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centul Județean Brașov.

Prin adresa nr. 27709/27.06.2013, Depozitarul Central S.A. a comunicat referitor la Rasaliu Marian Iulian că deține un număr de 3243 acțiuni/titluri de participare la SIF, Banat - Crișana, Muntenia, Oltenia, Moldova și Transilvania.

Administrația Finanțelor Publice Brașov a comunicat prin adresa nr. **74634/26.06.2013** veniturile realizate de Rasaliu Marian Iulian în perioada 2008-2012, rezultând faptul că sus-numitul a obținut venituri salariale în perioada mandatului de senator în cadrul Parlamentului României în sumă totală de 201.811, venit realizat până în luna decembrie a anului 2012.

B. Evaluarea elementelor de incompatibilitate

Dispozițiile art. 81 alin. (1) și (2) din Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, stipulează că:

" (...)

Calitatea de deputat sau de senator este incompatibilă cu exercitarea oricărei funcții publice de autoritate, potrivit Constituției, cu excepția celei de membru al Guvernului.

Prin funcții publice de autoritate, incompatibile cu calitatea de deputat sau de senator, se înțelege funcțiile din administrația publică asimilate celor de ministru, funcțiile de secretar de stat, subsecretar de stat și funcțiile asimilate celor de secretar de stat și subsecretar de stat din cadrul organelor de specialitate din subordinea Guvernului sau a ministerelor, funcțiile din Administrația Prezidențială, din aparatul de lucru al Parlamentului și al Guvernului, funcțiile de conducere specifice ministerelor, celorlalte autorități și instituții publice, funcțiile de consilieri locali și consilieri județeni,



de prefecți și subprefecți și celelalte funcții de conducere din aparatul propriu al prefecturilor, funcțiile de primar, viceprimar și secretar ai unităților administrativ-teritoriale, funcțiile de conducere și execuție din serviciile publice descentralizate ale ministerelor și celorlalte organe din unitățile administrativ-teritoriale și din aparatul propriu și serviciile publice ale consiliilor județene și consiliilor locale, precum și funcțiile care, potrivit legii, nu permit persoanelor care le dețin să candideze în alegeri.”

De asemenea, în același act normativ, la **art. 94 alin. (1) din Legea nr. 161/2003** se stipulează că, "Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică."

Urmare activității de evaluare respectiv, analizării documentelor și informațiilor primite de la instituțiile abilitate, a rezultat faptul că Rașaliu Marian Iulian:

- o și-a exercitat în perioada 2008-2012 prerogativele de senator în Parlamentul României, conform informațiilor existente pe site-ul Senatului;
- o la data de 01.10.2010 în urma susținerii concursului pentru ocuparea funcției publice, a participat și a fost declarat „admis” pentru ocuparea funcției publice de conducere;
- o prin Decizia nr. 630/12.10.2010 a fost numit începând cu data de 12.10.2010, pe perioadă de timp nedeterminată, în funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov;
- o conform mențiunilor din Decizia nr. 634/13.10.2010, la data de 13.10.2010, i s-a suspendat de drept - în baza **art. 94 alin.(1) lit. a) din Legea nr. 188/1999**, privind Statutul funcționarilor publici, republicată - raportul de serviciu pe durata exercitării mandatului de senator în Parlamentului României, din funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov;
- o prin Decizia nr. 329/19.12.2012, în conformitate cu prevederile **art. 94 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 188/1999**, persoana evaluată își reia activitatea în funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov.

Conform **art. 94 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 188/1999**, privind Statutul funcționarilor publici, republicată,

„ Raportul de serviciu se suspendă de drept atunci când funcționarul public se află în una dintre următoarele situații:

a) este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă, cu excepțiile prevăzute la art. 34;

a¹) este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă, cu excepțiile prevăzute la art. 34; ”, iar, art. 34 din același act normativ stipulează că “(1) Funcționarii publici pot fi aleși sau numiți într-o funcție de demnitate publică, în condițiile legii.



(2) *Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot fi numiți în funcții de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.*

(2[^]1) *Prin excepție de la alin. (2), funcționarii publici de conducere pot fi numiți în funcții de demnitate publică din cadrul autorităților sau instituțiilor publice din administrația publică centrală în care își desfășoară activitatea, precum și din cadrul autorităților sau instituțiilor publice aflate în raporturi ierarhice cu aceasta.*

(3) *Înalții funcționari publici și funcționarii publici de conducere pot candida pentru funcții de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu."*

Astfel, conform **art. 94 din Legea nr. 188/1999**, legiuitorul a prevăzut aplicarea suspendării de drept a raporturilor de serviciu în cazul funcționarilor publici numiți sau aleși într-o funcție de demnitate publică, cu excepția prevăzută de dispozițiile **art. 34 alin. (3)** din actul normativ sus-amintit, conform căreia "(...) *funcționarii publici de conducere pot candida pentru funcții de demnitate publică numai după încetarea, în condițiile legii, a raporturilor de serviciu.*"

Conform legislației în vigoare, Rasaliu Marian Iulian senator în Parlamentul României și funcționar public de conducere, respectiv, șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov, *putea fi ales sau numit într-o funcție de demnitate publică numai după încetarea raporturilor de serviciu*, doar că, la data participării la concursul pentru ocuparea funcției publice și ulterior, la data ocupării funcției pentru care s-a înscris și participat la concurs, **(12.10.2010)**, *sus-numitul deținea deja o funcție de demnitate publică, respectiv de senator, din data de 19.12.2008*, calitate pe care a păstrat-o până la data alegerii în noua legislatură, 2012-2016.

Din acest motiv considerăm că, sus-numitul a încălcat prevederile legale privind regimul juridic al incompatibilităților, de la data suspendării din funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, din data de 13.10.2010 și până la data reluării activității în funcția publică de conducere de șef serviciu, 19.12.2012.

Nu în ultimul rând, în aplicarea principiului de drept potrivit căruia acolo unde legea nu distinge nici cel ce o interpretează nu trebuie să o facă („*ubi lex non distinguit nec nos distinguere debemus*”), de vreme ce pe durata suspendării raportului de serviciu (13.10.2010 – 19.12.2012) sau a contractului de muncă, postul este rezervat, suspendarea operând numai în privința obligației de plată a salariului/indemnizației în schimbul muncii depuse, opinăm că respectarea regimului juridic al incompatibilităților specifice funcției din care a intervenit suspendarea este în continuare o obligație activă, care produce efecte juridice specifice în cazul încălcării.

Reglementarea regimului juridic al incompatibilităților are menirea de a apăra principiul și norme de conduită în vederea asigurării exercitării funcțiilor și demnităților publice în condiții de imparțialitate, integritate și transparență.

IV. CONCLUZII



Din analiza informațiilor și documentelor existente la dosar, **Rasaliu Marian Iulian**, în exercitarea atribuțiilor de senator, mandatul 2008-2012, a participat și a fost declarat „admis”, în funcția publică de conducere de șef serviciu al Serviciului Economic Recuperare Debite din cadrul Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură la data de 12.10.2010 iar, la data de 13.10.2010 s-a suspendat din funcția publică, pe durata exercitării mandatului de senator, până la data de 19.12.2012, motiv pentru care considerăm că acesta a încălcat dispozițiile legale privind regimul juridic al incompatibilităților, prin încălcarea dispozițiilor **art. 81 alin. (1) din Legea nr. 161/2003**.

Având în vedere cele prezentate mai sus, în temeiul dispozițiilor **art. 10 lit. e) și f) și art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010**, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură – Centrul Județean Brașov, spre luare la cunoștință și aplicarea sancțiunii disciplinare după rămânerea definitivă a raportului de evaluare.
2. Comunicarea raportului de evaluare Senatului României, spre luare la cunoștință.
3. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate, **Rasaliu Marian Iulian**.

Prezentul Raport de Evaluare poate fi contestat de persoana evaluată, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE