



**Nr. 4451/10.03.2015**

**Domnului Eugen NICOLICEA,  
Ministru delegat pentru Relația cu Parlamentul  
Guvernul României  
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul**

**Stimate domn,**

**Urmare adresei dumneavoastră nr. 992L/DRP/27.02.2015 înregistrată la Agenția Națională de Integritate cu nr. 3747/02.03.2015, prin care ne solicitați punctul de vedere referitor la propunerea legislativă pentru modificare Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției a administrației publice locale (BP. 49/2015), având ca obiect completarea art. 82 din Legea nr. 161/2003, vă comunicăm următoarele:**

Prin propunerea legislativă pentru completarea art. 82 din Legea 161/2003 se intenționează adoptarea unei prevederi legale care să condiționeze existența stării de incompatibilitate, pentru senatori și deputați, de desfășurarea unor activități comerciale ce rezultă din documentele A.N.A.F.

Condiționarea acestei măsuri de faptul că, respectivele societăți comerciale să desfășoare activități comerciale așa cum rezultă din documentele A.N.A.F., poate fi considerată o piedică pentru prevenirea și combaterea corupției, măsura ce are ca scop garantarea exercitării cu imparțialitate a funcțiilor publice cu atât mai mult cu cât Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.

Situațiile de incompatibilitate nu sunt circumstanțiale și nici nu sunt condiționate, ci degurg din prevederile legale. Din această perspectivă legiuitorul a considerat că pentru protejarea valorilor sociale care privesc integritatea și statul de drept, este necesar a se reglementa deținerea funcțiilor fără să aibă vreo importanță dacă este sau nu desfășurată vreo activitate de către societatea comercială.



Se prezumă astfel că, o funcție din sectorul privat poate influența funcția publică, fapt de neconceput având în vedere măsurile pentru prevenirea și combaterea corupției pe care țara noastră și le-a asumat și reprezintă o încălcare a garanțiilor de exercitare cu imparțialitate a funcțiilor publice.

Agencia Națională de Integritate, opinează că proiectul lezează cu evidență principiul supremației interesului public, prin aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate, generând în acest fel situații de conflict de interese, cu efect negativ asupra transparenței și legalității procesului decizional.

**Potrivit art. 82 din Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției:**

"1) Calitatea de deputat și senator este, de asemenea, incompatibilă cu:

a) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor **la societățile comerciale**, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, precum și la instituțiile publice;"

Reglementarea propusă, și anume ca textul art. 82 enunțat mai sus să se completeze după textul "**la societățile comerciale**" cu textul "**care desfășoară activități comerciale ce rezultă din documentele A.N.A.F**", este motivată de necesitatea eliminării situațiilor de incompatibilitate care apar datorită unor neglijențe privind administrarea societăților comerciale înființate.

La momentul elaborării Legii nr. 161/2003, legiuitorul a avut în vedere stabilirea unui cadru legal suficient pentru a preîntâmpina anumite fapte de corupției, măsura ce are ca scop garantarea exercitării cu imparțialitate a funcțiilor publice.

Legiuitorul a acordat o atenție deosebită calității de parlamentar și implicit titularilor acestora: deputații și senatorii. Motivul este determinat de rolul pe care îl au aceștia în adoptarea cadrului legislativ privind buna funcționare a societății, activitatea desfășurată în acest sens fiind de un real interes atât pentru stat cât și pentru cetățenii săi.

De aceea demnitarii publici au datoria să-și îndeplinească în mod corect atribuțiile și să rezolve cu promptitudine sarcinile ce intră în competența lor. Tocmai acest aspect îl determină pe legiuitor ca, prin măsuri



legale, să ocrotească prestigiul calității de parlamentar, dar în același timp să instituie și unele restricții referitoare la activitățile pe care le pot desfășura și funcțiile pe care le pot deține parlamentarii în afara funcției publice.

În forma actuală a art. 82 din Legea nr. 161/2003, legiuitorul a stabilit foarte clar care sunt incompatibilitățile aplicabile calității de parlamentar, neavând nicio relevanță dacă acesta a exercitat în fapt calitatea care îi aduce starea de incompatibilitate raportat la calitatea de parlamentar, a desfășurat sau nu vreă activitate în cadrul societății comerciale sau, respectiv societate comercială a realizat sau nu a realizat vreun venit.

De asemenea, parlamentarul este obligat să aibă o atitudine obiectivă, neutră față de orice interes, **economic** sau de altă natură, în exercitarea funcției publice, să nu solicite sau să accepte, direct ori indirect, pentru ei sau pentru alții, vreun avantaj ori beneficiu în considerarea funcției publice pe care o dețin, sau să abuzeze în vreun fel de această funcție.

Această propunere este de natură să afecteze, în fond, ceea ce legea definește ca fiind funcția publică, respectiv ansamblul atribuțiilor și responsabilităților, stabilite în temeiul legii, în scopul realizării prerogativelor de putere publică, putând genera situații de conflict de interese.

Menționăm faptul că, regimul juridic al incompatibilităților este expres prevăzut de legislația în vigoare și este de strictă interpretare și aplicare, și reflectă acele situații în care un oficial public deține mai multe calități în același timp, deși acest cumul este interzis de lege, iar în termenul prevăzut de lege nu renunță la una din calitățile care îi aduc această stare de incompatibilitate.

Conform prevederilor art. 10 din Legea nr. 96/2006 Republicată, *privind Statutul deputaților și al senatorilor*, deputații și senatorii au îndatorirea de a acționa în interesul întregii națiuni și al locuitorilor din circumscripțiile electorale pe care le reprezintă, respectiv al cetățenilor aparținând minorităților naționale, pe care îi reprezintă.

Considerăm că, nu se poate exercita, în deplină legalitate, o funcție de demnitate publică care obligă la respectarea principiului interesului național, dacă în același timp persoana este angrenată, și are interese și în mediul de afaceri, întrucât cumularea acestor două calități, respectiv cea de parlamentar și cea de persoană



## AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



RINA este Membru al Federației CISQ

**RINA SIMTEX**

ORGANISMUL DE CERTIFICARE



ISO/IEC 27001

Sistem de Management al Securității  
Informației Certificat

deținând anumite calități în cadrul unei societăți comerciale, ar duce la atingerea intereselor generale ale comunității și a principiilor care stau la baza statului de drept.

Totodată, această măsură de interzicere a deținerii simultane a calității de parlamentar cu cea de președinte, vicepreședinte, director general, director, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor la societățile comerciale, prevăzută de art. 82 din Legea nr. 161/2003, reprezintă o măsură necesară pentru asigurarea transparenței în exercitarea funcțiilor de demnitate publică.

Mai mult, având în vedere dispozițiile art. 72 din Constituția României, Republicată, deputații și senatorii nu pot fi trași la răspundere juridică pentru voturile sau pentru opiniile politice exprimate în exercitarea mandatului. **Astfel, în cazul adoptării modificării legislative propuse de dumneavoastră, va plana întotdeauna o îndoială asupra priorității interesului public față de cel privat în ceea ce privește actele normative care au legătură cu societățile comerciale.**

Agencia Națională de Integritate, avertizează asupra faptului că prezentul proiect, dacă va fi adoptat în forma transmisă, va afecta negativ imaginea României în procesul de monitorizare a a Comisiei Europene prin mecanismul de Cooperare și Verificare.

Considerăm că nu se justifică promovarea unui act normativ care are ca efect aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate, cu atât mai mult cu cât pe rolul instanțelor de judecată există litigii având ca obiect incompatibilitatea prevăzută de art. 82 din Legea nr. 161/2003, litigii în care instanțele de fond au menținut ca temeinice actele emise de Agenția Națională de Integritate în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor legale.

În concluzie vă transmitem faptul că nu susținem modificarea legislativă propusă, în sensul completării prevederilor art.82 din Legea 161/2003, **întrucât aceasta contravine regimului privind incompatibilitățile stabilit de legiuitor prin Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.**

Cu deosebită considerație,

**Horia GEORGESCU**

**Președinte,**

**Agencia Națională de Integritate**