



Nr.4234/18.07.2013

Domnului Mihai Alexandru Voicu,  
Ministru Delegat pentru Relația Cu Parlamentul  
Guvernul României  
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul

Stimate domn,

Urmare a adresei dumneavoastră nr.6253/DRP/01.07.2013, prin care ne-ați transmis propunerea privind modificarea și completarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I-a nr.123 din 20 februarie 2007 la care Comisia pentru Administrație Publică, Organizarea Teritoriului și Protecția Mediului a solicitat punctul de vedere al Guvernului, vă comunicăm următoarele:

Dispozițiile art.91 alin (2) lit.b) din Legea nr.215/2001 stabilesc că:

- 2) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin (1) lit.a), consiliul județean.
- b). hotărăște înființarea sau reorganizarea de instituții, servicii publice și societăți comerciale de interes județean, precum și reorganizarea regiilor autonome de interes județean, în condițiile legii;

În conformitate cu dispozițiile art.2 g<sup>1</sup>) din Legea nr. 51/2006 prin **operator regional** se înțelege *operatorul societate comercială cu capital social integral al unora sau al tuturor unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice. Operatorul regional asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, administrarea, funcționarea și exploatarea sistemelor de utilități publice aferente acestora, precum și implementarea programelor de investiții publice de interes zonal ori regional destinate înființării, modernizării și/sau, după caz, dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestor servicii/activități, realizate în comun în cadrul asociației.*

**Operatorul regional se înființează în baza hotărârilor adoptate de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre ale unei asociații de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciile de utilități publice, inclusiv prin modificarea actelor constitutive ale operatorilor existenți subordonați**



autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Legii nr. 31/1990 privind societățile comerciale, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

In conformitate cu dispozițiile art.2 pct.1) din Legea nr. 241/2006 „Serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare, denumit în continuare serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților”.

De asemenea, potrivit art.6 din același act normativ :

Desfășurarea activităților specifice serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, indiferent de forma de gestiune aleasă, se realizează pe baza unui regulament al serviciului și a unui caiet de sarcini, elaborate și aprobate de autoritățile administrației publice locale sau, după caz, de asociațiile de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în conformitate cu regulamentul-cadru, respectiv cu caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, elaborate de Autoritatea Națională de Reglementare pentru Serviciile Comunitare de Utilități Publice, denumită în continuare A.N.R.S.C., și aprobate prin ordin al președintelui acesteia. In cazul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, regulamentul serviciului și caietul de sarcini se elaborează în cadrul acestora, **se avizează de autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale membre și se aprobă de adunările generale.**

In conformitate cu dispozițiile art.10 din Legea nr. 241/2006:

1) Autoritățile deliberative ale unităților administrativ-teritoriale au competență exclusivă, ce poate fi exercitată și prin intermediul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară cu obiect de activitate serviciul de alimentare cu apă și de canalizare, în condițiile Legii nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, în numele și pe seama unităților administrativ-teritoriale asociate, în baza mandatului acordat acestora, în tot ceea ce privește:

a) aprobarea strategiilor locale de înființare, organizare, gestiune și funcționare a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare;

b) aprobarea programelor de investiții privind înființarea, dezvoltarea, modernizarea și reabilitarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente serviciului;

c) aprobarea regulamentelor și a caietelor de sarcini ale serviciului;



d) adoptarea modalității de gestiune și aprobarea documentațiilor de organizare și derulare a procedurilor de delegare a gestiunii;

e) aprobarea indicatorilor de performanță ai serviciului.

(2) Unitățile administrativ-teritoriale se pot asocia între ele în vederea înființării, organizării, finanțării, monitorizării și gestionării în interes comun a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare și pentru înființarea, modernizarea, dezvoltarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare aferente acestuia, în condițiile stabilite prin Legea nr. 51/2006.

Date fiind obiectul de activitate al operatorilor regionali, modalitatea de înființare, unitățile administrativ teritoriale în care se prestează serviciile, se poate constata cu certitudine caracterul acestei societăți de a fi una de interes local, în accepțiunea conferită de legiuitor prin Legea nr. 15/1990 iar faptul că ulterior a dobândit și calitatea de operator regional care asigură furnizarea/prestarea serviciului/activității de utilități publice pe raza de competență a unităților administrativ-teritoriale asociate, nu-i schimbă calitatea de societate comercială de interes local.

Plecând de la calitatea de acționar în cadrul acestor operatori a unităților administrativ teritoriale, se constată că există un caz de incompatibilitate de natura celui reglementat de art. 87 alin.(1) lit. f) din Legea nr. 161/2003 întrucât consiliile locale ale unităților administrativ teritoriale acționare aveau posibilitatea de a desemna un reprezentant al lor în AGA doar în exercitarea atribuțiilor prevăzute de art. 36 lin.(3) din Legea nr. 215/2001, potrivit căruia „consiliul local exercită, în numele unității administrativ-teritoriale, toate drepturile și obligațiile corespunzătoare participațiilor deținute la societăți comerciale sau regii autonome, în condițiile legii.”

Este vorba, așadar, de un mandat legal conferit consiliului local de către unitatea administrativ teritorială și de un mandat convențional al consiliului local către cel care îndeplinea și funcția de primar, astfel că s-a ajuns în situația de a fi reprezentat acționarul (unitatea administrativ teritorială) de către primarul respectivei entități, cumulul fiind interzis în mod expres prin prevederile art. 87 lit. f) din Legea nr. 161/2003.

Precizăm faptul că deși aleșii locali cunoșteau că aveau posibilitatea să-și desemneze reprezentanți în conformitate cu prevederile legale, au procedat în mod contrar, încălcând astfel regimul juridic privind incompatibilitățile. În acest context, precizăm faptul că instanțele de judecată au menținut ca temeinice și



legale rapoartele de evaluare emise de Agenția Națională de Integritate prin care s-au constatat încălcări ale regimului juridic privind incompatibilitățile.

Potrivit art.63 alin (5) din Legea administrației publice locale nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare, text de lege indicat și de autorii scrisorii, primarul coordonează realizarea serviciilor publice de interes local prestate prin intermediul aparatului de specialitate. Reprezentarea autorității administrativ teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local se poate realiza de către salte persoane stabilite prin hotărâre a consiliului local și a căror desemnare nu încalcă regimul incompatibilităților.

Mai mult, primarul cunoscând prevederile legale privind incompatibilitățile are posibilitatea de a semnala în ședința de consiliu situația de incompatibilitate în care s-ar afla prin adoptarea unei hotărâri de consiliu prin care persoană sa ar fi desemnată să reprezinte autoritatea administrativ teritorială în adunările generale ale societăților comerciale de interes local.

Faptul că hotărârea Consiliului Local prin care este desemnat primarul ca reprezentant al autorității administrativ teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local nu este atacată de prefect sau altă persoană îndreptățită potrivit legii nu crează o situație juridică de contradicție între două norme juridice întrucât hotărârea Consiliului local trebuie să fie adoptată cu respectarea prevederilor legale în vigoare, secretarul unității administrativ-teritoriale are obligația de a semnala aspectele privind nelegalitatea hotărârii.

În conformitate cu art.48 din Legea administrației publice locale nr.215/2001, cu modificările și completările ulterioare:

- (1) Secretarul unității administrativ-teritoriale nu va contrasemna hotărârea în cazul în care consideră că aceasta este ilegală. În acest caz, va depune în scris și va expune opinia sa motivată, care va fi consemnată în procesul verbal al ședinței.
- (2) Secretarul unității administrativ-teritoriale va comunica hotărârile consiliului local primarului și prefectului de îndată, dar nu mai târziu de 10 zile lucrătoare de la data adoptării.
- (3) Comunicarea, însoțită de eventualele obiecții cu privire la legalitate, se face în scris de secretar și va fi înregistrată într-un registru special destinat acestui scop.



Asa cum am arătat art.87 alin (1) lit.f) din Legea nr.161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare este un cadru legal clar și fără echivoc, în strânsă corelare cu celelalte dispoziții din actele normative menționate mai sus, motiv pentru care Agenția Națională de Integritate nu susține propunerea supusă analizei.

Referitor la soluțiile legislative propuse semnalăm că acestea nu țin seama de celelalte dispoziții ale Legii nr.215/2001 și de asemenea propunerea legislativă nu este corelată cu dispozițiile Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali cu modificările și completările ulterioare și nici cu dispozițiile Legii nr.161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Or, în condițiile în care normele de tehnică legislativă sunt obligatorii la elaborarea proiectelor de către Guvern și a propunerilor legislative aparținând deputaților și senatorilor considerăm că propunerea legislativă nu poate fi promovată în actuala redactare intervenția legislativă asupra art.13, art.45, art.104, art.91 din Legea nr.215/2001 nefiind sistematizată și corelată corespunzător și nici redactată într-un limbaj juridic specific normativ concis clar și precis care să excludă orice echivoc.

Având în vedere considerentele de mai sus prezenta propunere legislativă, Agenția Națională de Integritate vă comunică că nu avizăm propunerea legislativă, aceasta neputând fi promovată întrucât va genera contradicții în raport cu reglementările în vigoare din cuprinsul aceleiași legi dar și din cadrul altor acte normative.

În concluzie, nu se justifică promovarea unui act normativ care poate avea ca efect aducerea în legalitate a unei situații de incompatibilitate, cu atât mai mult cu cât pe rolul instanțelor de judecată există litigii având ca obiect participarea primarilor în adunarea generală a operatorilor regionali, litigii în care instanțele de fond au menținut ca temeinice actele emise de Agenția Națională de Integritate în vederea punerii în aplicare a dispozițiilor legale.



Menționăm faptul că propunerea legislativă face obiectul monitorizării Comisiei Europene prin Mecanismul de Cooperare și Verificare. Orice modificare survenită în acest act normativ va avea un impact negativ asupra următorului Raport din luna decembrie 2013.

Cu deosebită considerație,

Horia GEORGESCU

Președinte,

Agencia Națională de Integritate