

**Procedura operațională PO 05 / DJCRP**  
**- privind avertizorii de integritate -**

**Scopul procedurii operaționale:**

Prezenta procedură reglementează unele măsuri privind protecția persoanelor care au reclamat ori au sesizat încălcări ale legii în cadrul instituțiilor publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii.

**PROCEDURA OPERAȚIONALĂ – 05 - DJCRP**

**1. Aspecte generale**

<b>Codul procedurii</b>	<b>PO-05</b>
<b>Departamentul direct răspunzător</b>	<b>Conducerea ANI / celelalte compartimente A.N.I.</b>
<b>Referințe legislative</b>	<b>Legea nr.571/2004</b> privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii

**2. Controlul versiunilor**

<b>Versiune</b>	<b>Data</b>	<b>Autor</b>
<b>01</b>	28.10.2010	D.J.C.R.P.

**3. Denumirea activității procedurale**

Protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii.

**4. Definiții si abrevieri**

Legea nr.571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii,

Lege 7/2004 - privind Codul de conduită a funcționarilor publici,

Lege 477/2004 - privind Codul de conduită a personalului contractual în autoritățile și instituțiile publice Lege 53/2003 - Codul muncii,

Lege 188/1999 - privind Statutul funcționarilor publici,

R.I. - Regulament Intern,

R.O.F. - Regulament de Organizare și Funcționare.

**5. Scurtă descriere**

Prezenta procedură reglementează unele măsuri privind protecția persoanelor care au reclamat ori au sesizat încălcări ale legii în cadrul instituțiilor publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii.

Avertizorul de integritate este persoana care sesizează cu bună credință încălcări ale legii, și care poate fi:

a) funcționar public - persoana investită, prin numire într-o funcție publică din structura unei autorități sau instituții publice, cu prerogative în realizarea competenței acestora, în regim de putere publică, având ca scop realizarea unui interes public,

b) personal contractual, conform Codului Muncii,

c) personal care își desfășoară activitatea în baza unor statute speciale, medicii, profesorii, politistii, grefierii instanțelor, preoții etc.

## 6. Definiții

A) **avertizare în interes public** este definită ca fiind sesizarea făcută cu bună-credință cu privire la orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale, sau a principiilor buneii administrări, eficienței, eficacității, economicității și transparenței:

a) infracțiuni de corupție, infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție, infracțiuni în legătură directă cu infracțiunile de corupție, infracțiunile de fals și infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul;

b) infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene;

c) practici sau tratamente preferențiale ori discriminatorii în exercitarea atribuțiilor unităților prevăzute;

d) încălcarea prevederilor privind incompatibilitățile și conflictele de interese;

e) folosirea abuzivă a resurselor materiale sau umane;

f) partizanatul politic în exercitarea prerogativelor postului, cu excepția persoanelor alese sau numite politic;

g) încălcări ale legii în privința accesului la informații și a transparenței decizionale;

h) încălcarea prevederilor legale privind achizițiile publice și finanțările nerambursabile;

i) incompetența sau neglijența în serviciu;

j) evaluări neobiective ale personalului în procesul de recrutare, selectare, promovare, retrogradare și eliberare din funcție;

k) încălcări ale procedurilor administrative sau stabilirea unor proceduri interne cu nerespectarea legii;

l) emiterea de acte administrative sau de altă natură care servesc interese de grup sau clientelare;

m) administrarea defectuoasă sau frauduloasă a patrimoniului public și privat al autorităților publice, instituțiilor publice și al celorlalte unități;

n) încălcarea altor dispoziții legale care impun respectarea principiului buneii administrări și cel al ocrotirii interesului public.

B) **avertizorul** este persoana care face o sesizare potrivit lit. a) și care este încadrată în una dintre autoritățile și instituțiile publice din cadrul administrației publice centrale, administrației publice locale, aparatului Parlamentului, aparatului de lucru al Administrației Prezidențiale, aparatului de lucru al Guvernului, autorităților administrative autonome, instituțiilor publice de cultură, educație, sănătate și asistență socială, companiilor naționale, regiilor autonome de interes național și local, precum și societăților naționale cu capital de stat, precum și o persoană numită în consilii științifice și consultative, comisii de specialitate și în alte organe colegiale organizate în structura ori pe lângă autoritățile sau instituțiile publice.

C) **comisie de disciplină** este orice organ însărcinat cu atribuții de cercetare disciplinară, prevăzut de lege sau de regulamentele de organizare și funcționare a autorităților publice, instituțiilor publice sau a celorlalte unități amintite la litera b).

## 7. Sesizarea

Sesizarea privind încălcarea legii sau a normelor deontologice și profesionale, poate fi făcută, alternativ sau cumulativ:

a) șefului ierarhic al persoanei care a încălcat prevederile legale;

b) conducătorului autorității publice, instituției publice sau al unității bugetare din care face parte persoana care a încălcat prevederile legale sau în care se semnalează practica ilegală, chiar dacă nu se poate identifica exact făptuitorul;

c) comisiilor de disciplină sau altor organisme similare din cadrul autorității publice, instituției publice sau al unității din care face parte persoana care a încălcat legea;

#### **Faptele care pot constitui subiectul unei avertizări de integritate**

- ✓ Infrațiuni de corupție, infracțiuni asimilate infracțiunilor de corupție, infracțiuni în legătură directă cu infracțiunile de corupție, infracțiunile de fals și infracțiunile de serviciu sau în legătură cu serviciul,
- ✓ Infracțiuni împotriva intereselor financiare ale Comunităților Europene,
- ✓ practici sau tratamente preferențiale ori discriminatorii în exercitarea atribuțiilor de serviciu,
- ✓ încălcarea prevederilor privind incompatibilitățile și conflictele de interese,
- ✓ folosirea abuzivă a resurselor materiale sau umane,
- ✓ partizanatul politic în exercitarea prerogativelor postului, cu excepția persoanelor alese sau numite politic,
- ✓ încălcări ale legii în privința accesului la informații și a transparenței decizionale,
- ✓ încălcarea prevederilor legale privind achizițiile publice și finanțările nerambursabile,
- ✓ incompetența sau neglijența în serviciu,
- ✓ evaluări neobiective ale personalului în procesul de recrutare, selectare, promovare, retrogradare și eliberare din funcție,
- ✓ încălcări ale procedurilor administrative sau stabilirea unor proceduri interne cu nerespectarea legii,
- ✓ emiterea de acte administrative sau de altă natură, care servesc interese de grup sau clientelare,
- ✓ administrarea defectuoasă sau frauduloasă a patrimoniului public și privat al autorităților publice sau instituțiilor publice,
- ✓ încălcarea altor dispoziții legale, care impun respectarea principiului bunei administrări și cel al ocrotirii interesului public.

#### **8. Eveniment declanșator pentru activitatea procedurată**

- ✓ intern sau
- ✓ general
- ✓ extern
- temporal

#### **9. Intrări (documente)**

Notă informativă / alte documente (sesizare, plângere, petiție, acte doveditoare etc.) care îndeplinesc condițiile prevăzute de Legea nr.571/2004, anume, o sesizare făcută cu bună-credință cu privire la orice faptă care presupune o încălcare a legii, a deontologiei profesionale sau a principiilor bunei administrări, eficienței, eficacității, economicității și transparenței.

#### **10. Activități principale în pași cronologici**

Sesizează șeful ierarhic al persoanei care a încălcat prevederile legale sau în care se semnalează practica ilegală, angajat în cadrul autorității publice, instituției publice sau al unității din care face parte persoana care a încălcat legea.

Sesizează conducătorul autorității publice, instituției publice sau al unității bugetare din care face parte persoana care a încălcat prevederile legale sau în care se semnalează practica ilegală, chiar dacă nu se poate identifica exact făptuitorul.

Sesizează, după caz, comisia de disciplină constituită în cadrul autorității publice, instituției publice sau al unității din care face parte persoana care a încălcat legea, sau alte organisme similare. În fața comisiei de disciplină sau a altor organe similare, avertizorii beneficiază de protecție, după cum urmează:

a) avertizorii în interes public beneficiază de prezumția de bună-credință, până la proba contrară;

b) la cererea avertizorului cercetat disciplinar ca urmare a unui act de avertizare, comisiile de disciplină sau alte organisme similare din cadrul autorităților publice, instituțiilor publice sau al altor unități au obligația de a invita presa și un reprezentant al sindicatului sau al asociației profesionale. Anunțul se face prin comunicat pe pagina de Internet a autorității publice, instituției publice sau a unității bugetare, cu cel puțin 3 zile lucrătoare înaintea ședinței, sub sancțiunea nulității raportului și a sancțiunii disciplinare aplicate;

c) în situația în care cel reclamat prin avertizarea în interes public este șef ierarhic, direct sau indirect, ori are atribuții de control, inspecție și evaluare a avertizorului, comisia de disciplină sau alt organism similar va asigura protecția avertizorului, ascunzându-i identitatea;

d) în cazul avertizărilor în interes public, prevăzute la art. 5 lit. a) și b) din Legea nr.571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii, se vor aplica din oficiu prevederile art. 12 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 682/2002 privind protecția martorilor.

#### 11. Evenimente pe parcursul activității procedurate

■ intern □ extern temporal

#### 12. Activități alternative în cadrul activității procedurate

Sesizarea instanțelor de judecată sau a organelor de urmărire penală de către instituțiile publice sau unitățile bugetare din care face parte persoana care a încălcat prevederile legale sau în care se semnalează practica ilegală, dacă, ca urmare a sesizării făcute de către avertizorul de integritate, aceste încălcări ale prevederilor legale sau practici ilegale atrag, conform prevederilor legale, sesizarea instanțelor de judecată sau a organelor de urmărire penală.

- ✓ În litigiile de muncă sau în cele privitoare la raporturile de serviciu, instanța poate dispune anularea sancțiunii disciplinare sau administrative aplicate unui avertizor, dacă sancțiunea a fost aplicată ca urmare a unei avertizări în interes public, făcută cu bună-credință.
- ✓ Instanța verifică proporționalitatea sancțiunii aplicate avertizorului pentru o abatere disciplinară, prin compararea cu practica sancționării sau cu alte cazuri similare din cadrul aceleiași autorități publice, instituții publice sau unități bugetare, pentru a înlătura posibilitatea sancționării ulterioare și indirecte a actelor de avertizare în interes public, protejate prin prezenta lege.

#### 13. Ieșiri (documente)

#### 14. Reguli (constrângeri)

Respectarea dispozițiilor Legii nr.571/2004 privind protecția personalului din autoritățile publice, instituțiile publice și din alte unități care semnalează încălcări ale legii.

#### 15. Resurse umane implicate

Nu este cazul

#### 16. Aplicații software utilizate

Descrierea aplicației	Activitatea corespondentă
Microsoft Word	Orice alt editor de text care permite scrierea unui text în format electronic

#### 17. Indicatori de performanță

Nu este cazul.

#### 18. Factori de decizie

- a) șeful ierarhic al persoanei care a încălcat prevederile legale;
- b) conducătorul autorității publice, instituției publice sau al unității bugetare din care face parte persoana care a încălcat prevederile legale sau în care se semnalează practica ilegală, chiar dacă nu se poate identifica exact făptuitorul;
- c) comisiile de disciplină sau alte organisme similare din cadrul autorității publice, instituției publice sau al unității din care face parte persoana care a încălcat legea.

#### 19. Conexiuni cu alte activități

Nu este cazul.