



INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 98 885/6/11/07.09.2011

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2011, luna 09, ziua 07

În temeiul dispozițiilor art. 1 alin (1), art. 8, art. 10 lit. b), lit. e) și lit. f.), art. 11, art. 12 alin (1), art. 20 și art. 21 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Inspecția de Integritate, Serviciul 6, am întocmit prezentul Raport de evaluare.

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 19.11.2010, Agenția Națională de Integritate în temeiul dispozițiilor art. 12 alin (1) și alin (2) lit. b) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, **s-a sesizat din oficiu** în lucrarea nr. **92080/A/II/29.12.2010** cu privire la faptul că **dl Mălureanu Mugurel Cosmin** director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, nu a respectat regimul juridic al incompatibilităților, ca urmare a deținerii, simultane, atât a funcției de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea cât și a funcției de consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Focșani.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimul juridic al incompatibilităților de către dl Nedelcu Marian, pe durata exercitării funcțiilor publice, întrucât acesta face parte din categoria persoanelor prevăzută de dispozițiile art. 1 alin (1) pct. 31 din Legea nr. 176/2010 *privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.*

Conform prevederilor art.13 din Legea nr.176/2010, procedura de înștiințare a fost îndeplinită la data de 11.01.2011, dl Mălureanu Mugurel Cosmin fiind informat, prin intermediul unei scrisori (adresa nr. 1021/GII) recomandate (confirmare de primire datată 13.01.2011); despre declanșarea activității de evaluare a averii, conflictelor de interese și incompatibilităților, precum și cu privire la drepturile sale de a fi asistat sau reprezentat de un avocat și de a prezenta date sau informații pe care le consideră necesare.

În vederea desfășurării activității de evaluare, în conformitate cu prevederile art. 15 alin (1) din Legea nr. 176 /2010 Agenția Națională de Integritate a solicitat date și informații de la următoarelor instituții publice și private:

- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date;
- Garda Financiară Secția Vrancea;
- Primăria municipiului Focșani, județul Vrancea;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Depozitarul Central.
- Administrația Finanțelor Publice Focșani;

Din datele și informațiile primite privind pe dl Mălureanu Mugurel Cosmin au rezultat următoarele:

Conform adresei nr. 800565/15.02.2011 emisă de Garda Financiară Secția Vrancea

- **la data de 25.05.2009 a fost numit pe o perioadă de 1 an în funcția de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea**, prin Ordinul președintelui ANAF nr. 1363/25.05.2009, în baza Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1207/2009 și a contractului de management nr. 239/25.05.2009



**AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)**

- la data de 25.05.2010 se abrogă Ordinul președintelui ANAF nr. 1363/25.05.2009 și încetează contractual de management nr.239/25.05.2009, prin Ordinul ministrului finanțelor publice nr. 1619/25.05.2010.

Conform adresei nr. 5254/08.02.2011 emisă de Primăria municipiului Focșani

- la data de 26.06.2008 a fost validat mandatul de consilier local, pentru perioada 2008-2012, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 2/159/26.06.2008 ;

- la data de 27.12.2010 a încetat mandatul de consilier local, pentru perioada 2008-2012, ca urmare a demisiei acestuia, iar prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Focșani nr. 6/25.01.2011 s-a constatat încetarea mandatului de consilier local .

Conform adresei nr. 99760/07.04.2011, emisă de Oficiul Național al Registrului Comerțului, începând de la data de 24.11.2006 a exercitat funcția de administrator al SC Damana SRL– J/39/667/2005; data expirării mandatului 29.10.2104 (durata mandatului 98 ani). În perioada 15.04.2009-14.04.2012 activitatea societății este suspendată.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din Legea nr. 176/2010,, *Activitatea de evaluare (...) a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora*” perioada supusă evaluării începe cu data de 25.05.2009, întrucât persoana evaluată a deținut în perioada 25.05.2009 -25.05.2010 funcția de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, iar de la data încetării exercitării acestei funcții și data sesezării din oficiu (19.11.2010), nu au trecut mai mult de 3 ani.

Așadar,

- în perioada 25.05.2009 -25.05.2010 dl Mătureanu Mugurel Cosmin a deținut, simultan, funcția de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea cât și funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Focșani,
- în perioada 25.05.2009-12.11.2009 (data intrării în vigoare a Legii nr. 330/2009 prin care s-a modificat art.94 alin (2) din Legea nr. 161/2003) dl Mătureanu Mugurel Cosmin a deținut, simultan funcția director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, cât și funcția de administrator al SC Damana SRL– J/39/667/2005.



II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Întrucât în urma evaluării declarațiilor de avere și interese și a altor date și informații, au fost identificate elemente în sensul existenței unei incompatibilități, în conformitate cu prevederilor art.20 din Legea nr.176/2010, a fost informată despre aceasta persoana evaluată și a fost invitată să prezinte un punct de vedere în acest sens.

Procedura de informare a fost îndeplinită, la data de 21.07.2011; dl Mălureanu Mugurel Cosmin fiind informat prin intermediul unei scrisori (adresa nr. 82478/G/I.I) recomandate (confirmare de primire datată la 25.07.2011), despre faptul că au fost identificate elemente în sensul existenței stării de incompatibilitate și invitat să prezinte un punct de vedere în acest sens.

În urma acestei informări, dl Mălureanu Mugurel Cosmin luând la cunoștință de elementele identificate privind existența unei incompatibilități în perioada deținerii funcției publice, a transmis prin mandat poștal un punctul de vedere cu privire la aspectele semnalate (înregistrat la Agenția Națională de Integritate sub nr 90572/G/II/16.08.2011), în care menționează următoarele:

„ 1. Cu privire la exercitarea funcției de director coordonator concomitant cu funcția de consilier local, consider că nu a existat o incompatibilitate”.

Exercitarea concomitant a funcției de director coordonator și a funcției de ales local nu este un element de incompatibilitate dl Mălureanu Mugurel Cosmin aducând ca argument faptul că funcția de director coordonator a fost exercitată în baza unui contract de management care este asimilat contractului individual de muncă cu trimitere la prevederile art.III din OUG 37/2009, iar în consecință directorii coordonatori ai serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale prevăzute în anexa la ordonanța 37/2009 „ nu aveau calitatea de funcționar public în sensul legii nr.188/1999 (r2)”

Conform prevederilor art. 4 din Legea 393/2004 privind Statutul aleșilor locali „ aceștia îndeplinesc o funcție de autoritate publică, nefiindu-le aplicabile prevederile legislației din domeniul funcției publice”, și în temeiul prevederilor legii 161/2003, Secțiunea a-4-a Incompatibilitățile privind aleșii locali, art.88, alin (1) lit c) „funcția de consilier local sau județean este incompatibilă cu calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al Consiliului Local sau Județean respectiv ori al Prefecturii din județul respectiv. Din analiza textelor legale de mai sus, rezultă în mod clar și fără echivoc că legiuitorul a exceptat de la regimul incompatibilităților situația directorului coordonator al serviciului public deconcentrat, și al adjuncțiilor acestora cu cea de ales local, în cazul meu cea de consilier local.”



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

La data numirii sale, în funcția de director coordonator în cadrul Garzii Financiare Vrancea actul normativ, OUG 37/2009 producea efecte, apreciez că respectivul contract de management a fost încheiat cu respectarea normelor legale de la timpul respectiv. Având în vedere și prevederile OUG 105/2009 precum și declararea acestuia ca neconstituțional prin Decizia Curții Constituționale nr.1929/2009, este evident că legiuitorul este acela care a creat această situație conflictuală pe plan legislativ, persoanelor fizice numite în funcție nefiindu-le imputabile aceste discordanțe, fluctuații legislative. În ceea ce mă privește vă rog să observați că eu nu m-am aflat în niciuna din situațiile de incompatibilitate prevăzute de lege, având în vedere că funcția de director coordonator în cadrul Garzii Financiare Vrancea nu este echivalentă cu calitatea de funcționar public, și nici cu aceea de angajat cu contract de muncă în apartul propriu al administrației locale".

2. În ceea ce privește deținerea funcției de administrator la SC Damana SRL, dl. Mălureanu Mugurel Cosmin a anexat copii ale următoarelor documente:

- certificat de înregistrare mențiuni nr. 12119/13.03.2008, privind închiderea unui punct de lucru;
- procesul verbal al asociațiilor nr. 68/04.05.2009 privind retragerea din funcția de administrator a dlui Mălureanu Mugurel Cosmin.
- certificat de înregistrare mențiuni nr. 19629/29.04.2009, privind suspendarea temporală a activității pe o perioadă de 3 ani;

Dl. Mălureanu Mugurel Cosmin menționează că SC Damana SRL nu a mai desfășurat activitate de la data de 01.01.2008, pentru care anexează copii ale bilanțurilor pentru anii 2008, 2009 și 2010.

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

Întrucât după exprimarea în scris a punctului de vedere de către persoana evaluată, am considerat în continuare că sunt elemente în sensul existenței unei incompatibilități, în temeiul prevederilor art.21 alin (1) și (3) din Legea nr.176/2010, am procedat la întocmirea Raportului de evaluare.

Activitatea de evaluare a incompatibilităților s-a efectuat în conformitate cu dispozițiile:

- Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate;
- Ordonanței de urgență nr. 37/22.04.2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice;



- Ordonanței de urgență nr. 105/06.10.2009 privind unele măsuri în domeniul funcției publice, precum și pentru întărirea capacității manageriale la nivelul serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale și ale altor servicii publice, precum și pentru reglementarea unor măsuri privind cabinetul demnitarului din administrația publică centrală și locală, cancelaria prefectului și cabinetul alesului local;

- Legii nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției;

DI Mălureanu Mugurel Cosmin a exercitat în perioada 25.05.2009 -25.05.2010, funcția de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea în baza unui contractului de management, conform dispozițiilor art. III alin. (3), alin (6) și alin (7) din Ordonanța de urgență nr. 37/22.04.2009 și respectiv art. IV alin. (3), alin (6) și alin (7) din Ordonanța de urgență 105/06.10.2009. Potrivit dispozițiilor art. III alin. (9) din Ordonanța de urgență nr. 37/22.04.2009, și respectiv art. IV alin. (9) din Ordonanța de urgență nr. 105/06.10.2009 „pe perioada executării contractului de management, persoanelor care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin. (3) li se aplică prevederile art. 70, 71, 79, art. 94 -96 și art. 111 - 114 din **Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare”, iar în aceeași perioadă a exercitat și funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local al Municipiului Focșani.**

Totodată dl Mălureanu Mugurel Cosmin a exercitat, în perioada 30.05.2009-12.11.2009, funcția de administrator al SC Damana SRL– J/39/667/2005. Din datele comunicate de ONRC, a rezultat că nu a fost înregistrată cererea de mențiuni privind retragerea din funcția de administrator al SC Damana SRL a dlui Mălureanu Mugurel Cosmin.

Depunere la ONRC și la organul fiscal, în perioada suspendării activității, a situațiilor financiare (bilanțuri contabile) ale SC Damana SRL implică exercitarea funcției de administrator.

Conform dispozițiilor art. 94 alin. (1) și alin. (2) lit. a) și lit.c) - Secțiunea a 5-a -Incompatibilități privind funcționarii publici, din Legea nr. 161/2003 „Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică. Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează: lit. a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice,, - lit.c) -



în vigoare până la data de 12.11.2009 „în cadrul regiilor autonome ,societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ,din sectorul public sau privat, în cadrul unei asociații familiale sau ca persoana fizică autorizată” și dispozițiilor art. 49 din Legea nr. 188/1999 *privind statutul funcționarilor publici, republicată* „funcționarii publici au obligația să respecte întocmai regimul juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, stabilite potrivit legii”

Avînd în vedere dispozițiile legale prezentate mai sus, rezultă că dl Mălureanu Mugurel Cosmin s-a aflat în stare de incompatibilitate întrucât:

- în perioada 25.05.2009 -25.05.2010, a exercitat, simultan, atât a funcției de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, cât și funcției de consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Focșani :

- în perioada 30.05.2009 -12.11.2009 a exercitat, simultan, atât a funcției de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, cât și funcției de administrator al SC Damana SRL– J/39/667/2005.

IV.CONCLUZII

DI Mălureanu Mugurel Cosmin s-a aflat în stare de incompatibilitate întrucât:

- în perioada 25.05.2009 -25.05.2010, a exercitat, simultan, atât a funcției de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, cât și funcției de consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Focșani încălcând astfel dispozițiile art. 94 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției* și dispozițiile art. 49 din Legea nr. 188/1999 *privind statutul funcționarilor publici, republicată*;

- în perioada 30.05.2009 -12.11.2009 a exercitat, simultan, atât a funcției de director coordonator în cadrul Gărzii Financiare Secția Vrancea, cât și funcției de administrator al SC Damana SRL– J/39/667/2005, încălcând astfel dispozițiile art. 94 alin. (2) lit. c), din Legea nr. 161/2003 *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției*, în vigoare până la data de 12.11.2009 și dispozițiile art. 49 din Legea nr. 188/1999 *privind statutul funcționarilor publici, republicată*.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

În temeiul dispozițiilor art. 10 lit f) și art. 21 alin (4) din Legea nr.176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

Comunicarea Raportului de evaluare dlui Mălureanu Mugurel Cosmin.

Potrivit dispozițiilor art. 22 alin. (1) din același act normativ, persoana care face obiectul evaluării poate contesta Raportul de evaluare a incompatibilităților în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ competentă.

INSPECTOR DE INTEGRITATE