



RAPORT DE EVALUARE

Anul 2011 luna mai ziua 23

În temeiul dispozițiilor art. 1 alin 1, art. 8, art. 10 lit. e, f, art. 11, art. 12 alin (1) și alin (2 lit.b), art. 20 și art. 21 din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Direcția Generală Inspecția de Integritate, Serviciul 4, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. Partea descriptivă a situației de fapt:

La data de 15.11.2010, Agenția Națională de Integritate în temeiul art. 12 alin (1) și alin (2) lit.b din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a înregistrat lucrarea nr.83735/A/II/16.11.2010 având la bază nota cu propunerea de sesizare din oficiu, cu privire la faptul că domnul Iordache Sorin, **consilier local la Consiliul Local al Municipiului Craiova**, nu a respectat dispozițiile legale privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese așa cum rezultă din adresa nr. 143924/09.10.2008 transmisă Agenției de către Primăria Municipiului Craiova.

Domnul Iordache Sorin a fost validat în funcția de consilier local la data de 20.06.2008 conform Hotărârii nr.2 a Consiliului Local al Municipiului Craiova, pentru un mandat de 4 ani.

Ulterior, prin Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr.169/24.02.2011, mandatul de consilier local al dlui Iordache Sorin a încetat, ca urmare a demisiei acestuia.



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

În urma evaluărilor efectuate, s-a constatat că în perioada executării mandatului de consilier local, respectiv la data de 28.05.2009 acesta a fost numit în funcția de director coordonator în cadrul APIA-Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj.

Numirea în funcția de director coordonator în cadrul APIA - Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj, s-a făcut în baza procesului verbal nr.210884/22.05.2009, în urma evaluării cunoștințelor și aptitudinilor manageriale și în temeiul art III alin (3), (4),(5), (6-10) și (12) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice potrivit Ordinului nr.1091/28.05.2009 emis de către dl Ministru al Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale (M.A.P.D.R).

Conform Ordinului nr.1091/28.05.2009 de numire a dlui lordache Sorin în funcția de director coordonator, emis de către dl Ministru al Ministerului Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale în conformitate cu dispozițiile OUG nr.37/2009, la art art 1 alin(2) se prevede faptul că:

" Funcția de director coordonator se exercită în baza unui contract de management încheiat cu ordonatorul principal de credite în subordinea căruia funcționează Centrul Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj pe o perioadă de 4 ani."

Urmare emiterii ordinului susmenționat, a fost încheiat contractul de management nr.32/15.08.2009 între conducerea APIA - Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj, și dl lordache Sorin în funcția de director coordonator.

Ulterior, prin Ordinul nr.2213/09.10.2009, emis de către dl. Ministrul al M.A.P.D.R., contractul de management nr.32/15.08.2009 deținut de către dl lordache Sorin și-a încetat valabilitatea și aplicabilitatea în temeiul art.65, alin (1) din Legea nr.53/2003- Codul Muncii, cu modificările și completările ulterioare și art.9, alin (1) lit.(h) din contractul de management nr.32/15.08.2009.

Din evaluarea documentelor informațiilor și a actelor primite, s-a constatat faptul că dl lordache Sorin s-a aflat în stare de incompatibilitate deținând simultan atât calitatea de director coordonator în cadrul APIA-Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj cât și funcția de demnitate publică de consilier local în cadrul Consiliului Local Craiova, în perioada 28.05.2009-09.10.2009.

S-a mai constatat faptul că dl lordache Sorin în perioada 04.01.2011-24.02.2011, pentru a nu intra sub incidența incompatibilităților prevăzute de art 88, lit (d.) din legea nr.161/2003, întrucât deținea încă calitatea de consilier local, și nu putea ocupa funcția de director la o unitate aflată în subordinea Consiliului Local Craiova, a îndeplinit funcția de șef serviciu investiții la Regia Autonomă de Termoficare Craiova-unitate aflată în subordinea Consiliului Local Craiova



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)

După încetarea mandatului de consilier local, care a avut loc la data 24.02.2011 și ca urmare a aprobării noii Organigrame a RA Termoficare Craiova prin Hotărârea nr.69/24.02.2011 a Consiliului Local Craiova, începând cu data de 01.03.2011 prin decizia nr.6/14.03.2011 a RA Termoficare Craiova, dl lordache Sorin a fost numit director comercial,

Raportul de evaluare are la bază documentația transmisă, ca urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate, în conformitate cu prevederile art. 15 alin (1) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative de către:

- Oficiul Național al Registrului Comerțului prin adresa nr.97156/1/12.04.2011;
- Ministerul Finanțelor Publice prin adresa nr.15526/22.02.2011;
- Primăria Municipiului Craiova prin adresa nr. 3266/22.02.2011; prin care au fost înaintate:
- Copii ale declarațiilor de avere și de interese 2008 , 2009 și 2010, Registrul de declarațiilor de avere și Registrul declarațiilor de interese.
- Acte doveditoare ale calității de consilier local, respectiv Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr.2/2008 și Hotărârea Consiliului Local al Municipiului Craiova nr.3/2008 prin care se declară constituit Consiliul Local al Municipiului Craiova, Hotărârea nr.69/24.02.2011 prin care se aprobă noua Organigramă a RA Termoficare Craiova, Hotărârea nr.169/24.02.2011 de încetare a mandatului de consilier local.
- RA Termoficare Craiova a transmis Contractul Individual de munca nr.940/04.01.2011 în funcția de șef serviciu investiții, comunicarea privind încadrarea în muncă nr.106/04.01.2011, Dispoziția de repartizare nr.94/06.01.2011, situația veniturilor realizate în perioada ianuarie-aprilie 2011, decizia nr.6/14.03.2011 de numire în funcția de director comercial, copia carnetului de munca

II. Punctul de vedere al domnului lordache Sorin:

Sub aspect procedural au fost îndeplinite cerințele Legii nr. 176/2010 în ceea ce privește informarea persoanei evaluate conform prevederilor art. 20 din legea anterior menționată, referitor la identificarea elementelor în sensul existenței unei incompatibilități, și la faptul că poate prezenta date și informații personal ori prin transmiterea unui punct de vedere scris, și totodată a fost informată că are dreptul să fie asistată sau reprezentată de avocat. În urma acestei informări înregistrată sub nr. 50390/G/II/20.04.2011 și transmisă prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire (primirea fiind confirmată la data de 29.04.2011), **persoana**

| Adresă: B-dul Lascăr Catargiu 15, sector 1, București | Tel: +40-21-372069869 | Fax: +40-21-372069805 | E-mail: ani@integritate.eu | Website:

www.integritate.eu |

| operator de date cu caracter personal nr. 8431 |



evaluată nu a trimis Agenției Naționale de Integritate un punct de vedere scris referitor la starea de incompatibilitate despre care a fost informat.

Subliniem deasemenea faptul că dl consilier local Iordache Sorin nu s-a prezentat la sediul Agenției nici personal, nici printr-un reprezentant în persoana unui apărător ales și nu a transmis Agenției un punct de vedere formulat în scris, sau acte justificative.

III. Evaluarea elementelor de incompatibilitate.

În temeiul art. 80 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției: „Incompatibilitățile privind demnitățile publice și funcțiile publice sunt cele reglementate de Constituție, de legea aplicabilă autorității sau instituției publice în care persoanele ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică își desfășoară activitatea, precum și de dispozițiile prezentului titlu”.

Astfel în speță devin aplicabile dispozițiile Secțiunii 5 : Incompatibilități privind funcționarii publici din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției: „Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică (art.94 alin.(1)):

În fapt, domnul Iordache Sorin a fost validat consilier local la data de 20.06.2008 conform Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Craiova nr.2/2008.

În timpul exercitării mandatului de consilier local respectiv în perioada 28.05.2009-09.10.2009 dl Iordache Sorin a deținut și funcția de director coordonator în cadrul APIA - Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj, în baza contractului de management nr.32/15.08.2009.

Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.37/22.04.2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice publicată în Monitorul Oficial al României, Legea nr.188/199 privind Statutul funcționarilor publici a fost modificată și completată.

Potrivit prevederilor art.III, alin(3) din OUG nr.37/2009 privind unele măsuri de îmbunătățire a activității administrației publice :” Serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice central din unitățile administrative teritoriale prevăzute în anexa la prezenta ordonanță de urgență vor fi conduse de un director coordonator al serviciului public deconcentrat.”

Conform prevederilor art.III, alin. (6):” Funcțiile prevăzute la alin(3) se exercită în baza unui contract de management încheiat cu ordonatorul principal de credite în subordinea, în coordonarea sau



subautoritatea căruia funcționează serviciul public deconcentrat respective, pe o perioadă de 4 ani, în conținutul căruia sunt prevăzuți indicatorii specifici de performanță, obiectivele, clauzele contractuale care reglementează drepturile și obligațiile părților precum și condițiile de încetare și reziliere a acestuia”.

Potrivit prevederilor art III, alin.(8) Remunerearea și celelalte drepturi ale persoanelor care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin (3) se stabilesc prin contractul de management, la nivelul maxim al salariului pentru funcția de consilier din cadrul ministerelor și al altor organe de specialitate la care se adaugă toate drepturile prevăzute de lege pentru funcții de conducere de director....

De asemenea, în conformitate cu prevederile art.III, alin. (9) „Pe perioada executării contractului de management, persoanele care ocupă funcții dintre cele prevăzute la alin (3) li se aplică prevederile art(70), (71), (79), (94-98) și (111-114) din cartea I, titlul IV din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.”

Având în vedere prevederile OUG nr.37/2009 susmenționate, rezultă fără echivoc faptul că dl Iordache Sorin fiind numit într-o funcție de conducere în temeiul OUG nr.37/2009, trebuia să se supună regimului juridic reglementat de actul normativ prin care respectiva funcție a fost creată, inclusiv regimului de incompatibilități instituit prin art.III alin.(7) din OUG nr.37/2009 care face trimitere expresă la art.94 din Legea nr.161/2003.

Potrivit dispozițiilor din Secțiunea 5, art 94 alin (1) din Legea nr.161/2003 :”Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile publice de demnitate publică.”

Precizăm faptul că deși regimul de incompatibilități impus funcției de director coordonator prin OUG nr.37/2009 este diferit de ansamblul de incompatibilități impus funcției de consilier local sau județean, prin art.88 din Legea nr.161/2003 acest fapt nu poate conduce la concluzia că dl Iordache Sorin care a deținut simultan ambele funcții, ar fi trebuit să se supună, în ceea ce privește incompatibilitățile, doar dispozițiilor art.88 din Legea nr.161/2003, încălcând dispozițiile legale care reglementează starea de incompatibilitate a funcției publice de director coordonator.

A aprecia starea de incompatibilitate doar în raport de cu funcția de consilier local prin aplicarea dispozițiilor art.88 din Legea nr.161/2003 ar însemna neaplicarea dispozițiilor legale care reglementează starea de incompatibilitate a funcției de director coordonator ceea ce nu poate fi acceptat.

Astfel, în speța de față devin aplicabile incompatibilitățile privind funcționarii publici reglementate de art.94 alin (1) „din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției: **”Calitatea de**



funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică."

Astfel la data încheierii procesului verbal nr.210884/22.05.2009 ca urmare a evaluării cunoștințelor și aptitudinilor manageriale a persoanelor care urmau să ocupe funcții de director coordonator din centrele județene, dl Iordache Sorin era în situația deținerii unei funcții de demnitate publică –aceea de consilier local și în consecință trebuia să respecte regimul de incompatibilități instituit prin art.III alin.(7) din OUG nr.37/2009 care face trimitere expresă la art.94 din Legea nr.161/2003.

Pentru ca starea de incompatibilitate să fi încetat (sau să nu fi existat), dl Iordache Sorin avea obligația legală ca la dobândirea funcției de director coordonator, să se supună regimului juridic al incompatibilităților impus funcției de conducere dobândită în temeiul OUG nr.37/2009 (art III, alin(7) respectiv dispozițiilor art. 94 alin (1) din Legea nr. 161/2003 și în pe cale de consecință fie să nu încheie contractul de management nr.32/15.08.2009, fie să demisioneze din funcția de demnitate publică înaintea încheierii contractului de management.

Neprocedând astfel, dl Iordache Sorin a încheiat contractul de management cu încălcarea regimului juridic al incompatibilităților impus funcției publice dobândite în temeiul OUG nr.37/2009 și s-a aflat în stare de incompatibilitate de la data numirii în funcția de director coordonator - 28.05.2009, până la data încetării contractului de management - 09.10.2009.

Concluzii

Urmare finalizării evaluărilor în cauza privind pe domnul Iordache Sorin, rezultă faptul că acesta s-a aflat în stare de incompatibilitate în perioada 28.05.2009 - 09.10.2009, întrucât nu au fost respectate prevederile art. 94 alin (1) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, precum și prevederile art III, alin(7) din OUG nr.37/2009 acesta exercitând simultan atât funcția de consilier local în cadrul Consiliului Local Craiova cât și funcția publică de director coordonator în cadrul APIA - Centrului Județean de Plăți și Intervenție pentru Agricultură Dolj.

Conform prevederilor art. 25 alin (1) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative "Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de



interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni”.

Conform prevederilor **art. 25 alin (2) din Legea nr. 176 /2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, persoana față de care s-a constatat starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor legii menționate, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unei stări de incompatibilitate.

În temeiul **art. 10 lit f) și art. 21 alin (4) din Legea nr. 176 /2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN

Comunicarea Raportului de evaluare domnului Iordache Sorin, domiciliat în Municipiul Craiova [redacted], Județul Dolj.

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform **art. 22 alin (1) din Legea nr. 176/2010**.

[redacted]
INSPECTOR DE INTEGRITATE