



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 50343/G/II/04.11.2013

**RAPORT DE EVALUARE**

Anul 2013 luna 11 ziua 04

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. b), e) și f) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, [redacted], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, azi, data de mai sus, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

**I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT**

La data de 27.07.2012, Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, s-a sesizat din oficiu în lucrarea nr. 35597/A/II/27.07.2012, cu privire la faptul că **SANDOR BALOGH, director general adjunct la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA**, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese.

Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **Legii nr. 176/2010** în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, **Sandor Balogh** fiind informat prin intermediul unei scrisori recomandate (adresa nr. 38917/G/II/04.09.2012, confirmare de primire semnată la data de 10.09.2012), despre declanșarea activității de evaluare a respectării regimului juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese, în perioada exercitării funcției publice.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din același act normativ „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”.

Activitatea de evaluare privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese s-a efectuat pentru perioada **10.03.2010** (data numirii în funcția de director general adjunct) – **25.05.2012** (data încetării funcției de director general adjunct).

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către **Sandor Balogh, director general adjunct la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA**, întrucât acesta face parte din categoria de persoane prevăzută de **art. 1 alin. (1) pct. 34** din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative. „Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: (...) membrii consiliilor de administrație, ai consiliilor de conducere sau ai consiliilor de supraveghere, precum și **persoanele care dețin funcții de conducere în cadrul regiilor autonome de interes național sau local, companiilor și societăților naționale sau, după caz, societăților comerciale la care statul sau o autoritate a administrației publice locale este acționar majoritar sau semnificativ**”.

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

## **II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE**

Conform prevederilor **art. 20** din Legea nr. 176/2010, procedura de informare a fost îndeplinită, **Sandor Balogh** fiind informat prin intermediul unei scrisori recomandate despre faptul că au fost identificate elemente privind nerespectarea regimului juridic al incompatibilităților, precum și cu privire la dreptul de a prezenta date sau informații pe care le consideră necesare, personal ori prin transmiterea unui punct de vedere scris. Informarea înregistrată sub nr. 26306/G/II/13.06.2013 a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate prin scrisoare recomandată (confirmare de primire semnată la data de 17.06.2013).

Persoana evaluată a transmis un punct de vedere înregistrat la Agenție la nr. 29232/G/III/03.07.2013, cu următorul conținut: „...Prin Decizia nr. 81/10.03.2010 am fost numit pentru prima oară pe acest post de director general adjunct, fiind deținută până la data de 25.05.2012, încetându-mi delegația din această funcție prin Decizia nr. 261.



În decursul anului 2006, mai exact la data de 01.08.2006, am încheiat un contract individual de muncă cu firma tatălui meu, SC TRICART SRL, acest contract încetând cu data de 09.03.2010, înaintea primei mele numiri în funcție.

Deoarece această societate are ca obiect principal de activitate transportul, în luna octombrie 2010, mai exact la data de 26.10.2010, am fost nevoit să reîntorc pe seama mea un contract individual de muncă, fiind angajat de tot aceeași societate pe funcția de șef coloană-transport.

Trebuie să menționez faptul că am fost nevoit să ocup această funcție deoarece licența de transport a societății tatălui meu ar fi fost retrasă în cazul în care acest post ar fi rămas vacant.

Deosebit de important este că eu dețin toate pregătirile necesare ocupării respectivei funcții, iar această măsură a fost doar una temporară până în momentul în care am angajat o altă persoană pe această funcție.

Contractul meu individual de muncă a fost întrerupt la data de 31.03.2011, ocazie cu care o altă persoană a ocupat postul de șef coloană-transport.

..... în esență, pentru a putea reține în sarcina mea vreo stare de incompatibilitate ar fi trebuit să fi fost salariat într-o societate comercială care ar fi avut o activitate concurențială.

În acest sens, în primul rând, vă rog să rețineți că societatea SC Tricart SRL nu a avut nicio activitate concurențială cu activitatea pe care o desfășoară Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA.

În al doilea rând vă rog să aveți în vedere faptul că SC Tricart SRL nu a încheiat până în prezent niciun contract de prestări servicii ori alt asemenea contract cu vreuna din instituțiile RNP.

Astfel că în esență vă rog să concluzionați faptul că nu am prejudiciat în vreun fel buna desfășurare a instituției Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA respectiv nu m-am ales cu vreun folos material nici eu ori familia mea...

### **III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE**

#### **A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice, precum și de la persoane juridice de drept public și privat**

În scopul soluționării lucrării, urmare solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemeiate pe dispozițiile **art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost primite documente și informații referitoare la **Sandor Balogh**, de la următoarele instituții și autorități publice:

- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date;
- Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA;
- Direcția Silvică Satu Mare;





- SC Tricart SRL;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Carei, Județul Satu Mare.

Din analiza documentelor și informațiilor primite, **pentru perioada supusă evaluării**, rezultă următoarele:

**Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA** ne comunică, prin adresa nr. 25634/AC/27.08.2012, următoarele documente:

- Decizia Directorului general al RNP - ROMSILVA nr. 81/10.03.2010 privind delegarea atribuțiilor și competențelor funcției de director general adjunct în aparatul central al Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA domnului **Sandor Balogh**, pe perioadă determinată, până la organizarea și susținerea concursului.

- Decizia Directorului general al RNP - ROMSILVA nr. 261/25.05.2012 privind încetarea delegației din funcția de director general adjunct.

Conform răspunsului nr. 828367/22.10.2012 emis de **Oficiul Național al Registrului Comerțului**, persoana evaluată figurează ca deținând următoarele calități și funcții:

- director general adjunct la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA în perioada 10.03.2010 - 18.09.2012.

Balogh Emil-Sandor, tatăl persoanei evaluate, deține următoarele calități și funcții:

- asociat unic și administrator la S.C. TRICART S.R.L. - J30/916/2008, CUI 14775830, în perioada 07.07.2008 - prezent.

- reprezentant întreprindere familială „Balogh Emil Întreprindere Familială” - E30/187/2003, CUI 15667747, în perioada 05.08.2003 - prezent. Persoana evaluată a avut calitatea de membru al acestei întreprinderi familiale în perioada 05.08.2003 - 16.04.2010.

Prin adresa nr. 21269/AC/ 12.03.2013, **Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA** ne comunică următoarele documente:

- Regulamentul de Organizare și Funcționare aprobat prin H. G. nr. 229/04.03.2009.
- extras din Contractul colectiv de muncă care cuprinde reglementări interne ale regiei privind incompatibilitățile angajaților (art. 35).
- fișa postului persoanei evaluate.

Conform adresei nr. 4282/05.02.2013 a **Administrației Finanțelor Publice a Municipiului Carei** acesta a obținut în anii 2010 și 2011 venituri din salarii de la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA și S.C. TRICART S.R.L.

Prin adresa nr. 221158/11.06.2013, **Oficiul Național al Registrului Comerțului** ne comunică:

- S.C. TRICART S.R.L are ca obiect principal de activitate - Silvicultură și alte activități forestiere (Cod Caen 0210).



- Balogh Emil Întreprindere Familială are ca obiect principal de activitate - Silvicultură și alte activități forestiere (Cod Caen 0210).

Prin adresa nr. 35659/G/II/08.08.2013, **S.C. TRICART S.R.L** ne transmite:

- contractul individual de muncă nr. 2/31.07.2006 încheiat cu **Balogh Sandor** pe durată nedeterminată și Decizia nr. 4/09.03.2010 în baza căreia încetează contractul individual de muncă prin acordul părților.

- contractul individual de muncă nr. 5/25.10.2010 încheiat cu **Balogh Sandor** pe durată nedeterminată, începând cu data de 26.10.2010, pe funcția de șef cotoană-auto și Decizia nr. 1/31.03.2011 în baza căreia încetează contractul individual de muncă prin acordul părților.

#### **B. Identificarea elementelor de incompatibilitate**

În urma activității de evaluare a documentelor și informațiilor deținute cu privire la **Sandor Balogh** au rezultat următoarele:

- în perioada **10.03.2010 - 25.05.2012** i-au fost delegate atribuțiile și competențele funcției de director general adjunct în aparatul central al Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA, până la organizarea și susținerea concursului.

- Balogh Emil-Sandor, tatăl persoanei evaluate, deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator la S.C. TRICART S.R.L.

- S.C. TRICART S.R.L are ca obiect principal de activitate - Silvicultură și alte activități forestiere (Cod Caen 0210).

- Balogh Emil-Sandor, tatăl persoanei evaluate, deține calitatea de reprezentant „Întreprindere familială” „Balogh Emil Întreprindere Familială” în perioada 05.08.2003 - prezent. Persoana evaluată a avut calitatea de membru al acestei întreprinderi familiale în perioada 05.08.2003 - 16.04.2010.

- Balogh Emil Întreprindere Familială are ca obiect principal de activitate - Silvicultură și alte activități forestiere (Cod Caen 0210).

- în perioada **25.10.2010 - 31.03.2011** a deținut funcția de șef cotoană-auto la S.C. TRICART S.R.L în baza contractului individual de muncă nr. 5/25.10.2010.

Art. 1 alin. (3) din H. G. nr. **229/04.03.2009**, privind **reorganizarea Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva**, stipulează: „Romsilva este regie autonomă de interes național, aflată sub autoritatea statului, prin autoritatea publică centrală care răspunde de silvicultură”.

Art. 1 alin. (2) din **Regulamentul de Organizare și Funcționare a Regiei Naționale a Pădurilor - Romsilva**, anexă la HG nr. 229/04.03.2009 se prevede: „Activitatea principală desfășurată de către Romsilva este „Silvicultură și alte activități forestiere”, clasa CAEN 0210”.

**Contractul colectiv de muncă** cuprinde reglementări interne ale regiei privind incompatibilitățile angajaților, astfel că art. 35 are următorul cuprins:

- alin. (1) „Este incompatibilă calitatea de salariat al regiei sau al unităților din structura acesteia, care administrează fond forestier și fond agricol proprietatea publică a statului, cu cea de proprietar, administrator, membru asociat sau de **salariat al unei societăți comerciale ce desfășoară o activitate concurențială**. Incompatibilitatea are loc și atunci când membrii de familie ai salariatului se află în una din situațiile de proprietar sau de membru asociat al unei societăți comerciale care desfășoară activitate concurențială unităților regiei. Prin familie se înțelege: soțul, soția, copiii și părinții soților”.

- alin. (2) „Salariatul care se află în una dintre incompatibilitățile prevăzute la alin. (1), în termen de 15 zile va opta între calitatea de salariat și funcția care generează incompatibilitatea, demisionând din una dintre funcții”.

- alin. (3) „După expirarea termenului prevăzut la alin. (2), dacă starea de incompatibilitate continuă să existe, persoana respectivă este considerată demisionată din funcția pe care o ocupă în cadrul regiei sau al unității din cadrul acesteia”.

**OUG nr. 50/2000, privind Statutul personalului silvic**, la art. 40 alin. (3) prevede: „Calitatea de personal silvic angajat al unei unități silvice care administrează fond forestier proprietate publică a statului este incompatibilă cu aceea de proprietar, membru asociat sau de **salariat al unei societăți comerciale care desfășoară activitate concurențială** sau cu care sunt stabilite relații contractuale. Incompatibilitatea are loc și atunci când membrii de familie ai personalului silvic se află în una dintre situațiile de proprietar sau de membru asociat al unei asemenea societăți comerciale. În sensul prezentei ordonanțe de urgență, prin familie se înțelege: soțul, soția, copiii și părinții soților, care locuiesc și gospodăresc împreună”.

De precizat faptul că sediul social al S.C. TRICART S.R.L. este în Județul Satu Mare, Oraș Tașnad, str. Cîmpului, nr. 72, aceasta fiind adresa de domiciliu atât a lui Balogh Emil-Sandor, tatăl persoanei evaluate, cât și a lui Balogh Enikő (soția persoanei evaluate), respectiv Balogh Roland-Peter (fiul persoanei evaluate) (adresa nr. 3538107/13.09.2012 a **Direcției pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date**).

Din analiza datelor și informațiilor deținute la dosar, precum și a dispozițiilor legale, se reține încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către **Sandor Balogh**, care a deținut funcția de director general adjunct în aparatul central al Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA în perioada 10.03.2010 - 25.05.2012, perioadă în care tatăl său a deținut/deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator la o societate comercială care desfășoară aceeași activitate cu RNP - Romsilva și calitatea de reprezentant al unei întreprinderi familiale cu același obiect de activitate.

De asemenea, în perioada 25.10.2010 - 31.03.2011 **Sandor Balogh** a deținut funcția de șef coloană auto la S.C. TRICART S.R.L. în baza unui contract individual de muncă.





În perioada evaluată **Sandor Balogh** a respectat dispozițiile legale privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese.

#### IV. CONCLUZII

Având în vedere cele menționate, rezultă faptul că **Sandor Balogh s-a aflat în stare de incompatibilitate în perioada 10.03.2010 - 25.05.2012**, întrucât a deținut funcția de director general adjunct la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA, iar tatăl său, **Balogh-Emil-Sandor**, a deținut/deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator la o societate comercială care desfășoară aceeași activitate cu RNP - Romsilva și calitatea de reprezentant al unei întreprinderi familiale cu același obiect de activitate, încălcând astfel dispozițiile art. 40 alin. (3) din OUG nr. 50/2000, privind Statutul personalului silvic și art. 35 alin. (1) din Contractul colectiv de muncă.

Mai mult, în perioada **25.10.2010 - 31.03.2011 s-a aflat în stare de incompatibilitate** întrucât a deținut simultan funcția de director general adjunct la Regia Națională a Pădurilor - ROMSILVA și funcția de șef coloană auto la S.C. TRICART S.R.L, societate comercială care desfășoară activitate concurențială Regiei Naționale a Pădurilor

Dispozițiile art. 25 din Legea 176/2010 stipulează:

- alin. (1) **Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.**

- alin. (2) **Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1), sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.**



- alin. (3) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese **constituie temei pentru eliberarea din funcție** ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective.

- alin. (4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, **sancțiunile disciplinare** care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege **nu pot consta în mustrare sau avertisment.**

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul **art. 10 lit. e) și f), art. 21 alin. (1) și alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. k și alin. (3) din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

**DISPUN:**

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate.
2. Comunicarea Raportului de evaluare comisiei de disciplină din cadrul Regiei Naționale a Pădurilor - ROMSILVA, spre informare și luarea măsurilor ce se impun, după rămânerea definitivă a acestuia.

În conformitate cu prevederile **art. 22 alin. (1)** din Legea nr. 176/2010, raportul de evaluare poate fi contestat de persoana evaluată în termen de 15 zile de la primirea acestuia la instanța de contencios administrativ.

**INSPECTOR DE INTEGRITATE**