



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 49748/16/II/01.11.2013

ROMÂNIA
RAPORT DE EVALUARE

Anul 2013 luna 11 ziua 01

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [redacted], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 21.08.2012, Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12 alin. (1) și (2) lit. b) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, s-a sesizat din oficiu în lucrarea nr. **57727/A/II/11.12.2012** cu privire la faptul că **IULIU CLAUDIU LAZĂR**, **primarul comunei Dragu, județul Sălaj**, nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese.

Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **Legii nr. 176/2010** în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că **Iuliu Claudiu Lazăr** a fost informat în legătură cu declanșarea evaluării respectării regimului juridic al conflictelor de interese, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Informarea, înregistrată sub nr. 58601/G/II/13.12.2012, a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, scrisoare primită de persoana evaluată conform confirmării de primire din data de 20.12.2012, atașată la dosar. Ulterior, la data de 24.07.2013, ca urmare a evaluării datelor și informațiilor primite, Agenția Națională de Integritate a extins evaluarea și cu privire la respectarea regimului juridic al incompatibilităților, persoana evaluată fiind informată prin adresa nr. 33596/G/II/24.07.2013, primită de destinatar la data de 29.07.2013, potrivit confirmării de primire. La data de 03.09.2013, întrucât au fost



identificate elemente privind nerespectarea regimului juridic al incompatibilităților, a fost transmisă informarea cu nr. 36596/G/II/03.09.2013, prin care **Iuliu Claudiu Lazăr**, a fost invitat la sediul Agenției pentru a prezenta un punct de vedere, probe, date sau informații pe care le consideră necesare în cauză și, totodată, a fost înștiințat că are dreptul să fie asistat sau reprezentat de avocat, primită de destinatar la data de 09.09.2013.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către **Iuliu Claudiu Lazăr**, pe durata exercitării funcțiilor și demnităților publice, întrucât face parte din categoria persoanelor prevăzute la **art. 1 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**.

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din același act normativ „Activitatea de evaluare a conflictelor de interese, se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”.

Activitatea de evaluare privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese s-a efectuat pentru perioada **08.01.2000** (data intrării în vigoare a Legii nr. 188/1999) – **10.05.2013** (data ultimei adrese de la locul de muncă).

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Persoana evaluată a transmis un punct de vedere, înregistrat la Agenția Națională de Integritate sub nr. **42377/G/II/01.10.2013**. Prin punctul de vedere **Iuliu Claudiu Lazăr** a comunicat următoarele:

- "(...) Potrivit dispozițiilor **art. 44 alin. 3 din Legea 7/2004 R**, funcționarii publici au obligația ca, în exercitarea atribuțiilor ce le revin să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor politice, să nu favorizeze vreun partid politic sau vreo organizație căreia îi este aplicabil același regim juridic ca și partidelor politice.
- Conform **art. 3 lit. e din Legea 7/2004 R** unul dintre principiile generale ce guvernează conduita funcționarilor publici este reprezentat de imparțialitatea și independența acestora (...)

- Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 lit. g din aceeași lege un alt principiu general este reprezentat de libertatea gândirii și a exprimării, principiu conform căruia funcționarii publici pot să-și exprime și să-și fundamenteze opiniile, cu respectarea ordinii de drept și a bunelor moravuri.
- Din interpretarea coroborată a acestor texte legale rezultă că, limitările impuse funcționarilor publici în legătură cu manifestarea publică a convingerilor și preferințelor politice, se reduc la perioada în care aceștia se află în exercitarea funcției publice.
- Dacă acesta părăsește instituția și nu este delegat să desfășoare activitatea într-un anumit loc, chiar dacă este în timpul programului de lucru și desfășoară activități politice, nu ar putea să răspundă eventual, decât pentru încălcarea programului de lucru (Decizia nr. 2548 sesiunea publică de la 20 Mai 2009, Curtea de Apel Craiova)
- (...) Sintetizând, funcționarii publici de executie sunt persoanele numite în una dintre funcțiile publice menționate la art. 14 din Legea nr. 188/1999, și pot fi membri ai unui partid politic – art. 44(1) din Legea nr. 188/1999 și pot candida din partea unui partid politic – art. 34(1) din Legea nr. 188/1999 - și își pot desfășura campania electorală în oricare din variantele: - varianta 1 NUMAI ÎN AFARA ORELOR DE SERVICIU, cu păstrarea funcției publice, și se va ține seama de obligația funcționarilor publici ca, în exercitarea atribuțiilor ce le revin, să se abțină de la exprimarea sau manifestarea publică a convingerilor și preferințelor lor politice – art.44(3) din Legea nr. 188/1999 (Legalitatea acestei variante este dovedită și prin Decizia nr. 2548/20 mai 2009 definitivă și irevocabilă a Curții de Apel Craiova, Secția de Contencios Administrativ și Fiscal); varianta 2 FĂRĂ NICIO RESTRICȚIE PRIVIND ORARUL CAMPANIEI, cu suspendarea din funcția publică pe durata campaniei electorale”.

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

În scopul soluționării lucrării, ca urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemeiate pe dispozițiile art. 20 alin. (5) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost primite documente și informații referitoare la **Iuliu Claudiu Lazăr**, de la următoarele instituții și autorități publice, persoane de drept public sau privat:

- **Primăria comunei Dragu** a transmis prin adresele nr. **57/08.01.2013** și **520/04.03.2013**:

- Sentința civilă nr. 223/C/18.06.2012, pronunțată de Judecătoria Jibou, cu privire la validarea alegerii lui **Iuliu Claudiu Lazăr** în funcția de primar;



- Declarațiile de avere și de interese depuse la 23.04.2012 și 30.07.2012;
- Datele de identificare a părinților persoanei evaluate.

• **Primăria comunei Dragu**, prin adresele nr. **1289/10.05.2013** și **2396/09.09.2013**, a transmis următoarele:

- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 44/30.10.1996 privind încadrarea lui **Iuliu Claudiu Lazăr** în funcția de referent agricol, începând cu data de 1 noiembrie 1996;
- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 2/30.01.2003 privind întreruperea activității la cerere – suspendare temporară - a funcționarului public **Iuliu Claudiu Lazăr** pe o perioadă de trei ani, începând cu data de 1 februarie 2003;
- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 11/01.02.2006 privind încetarea suspendării contractului individual de muncă al lui **Iuliu Claudiu Lazăr**, ca urmare a reluării activității începând cu data de 1 februarie 2006;
- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 127/20.06.2012 privind suspendarea de drept a raportului de serviciu a lui **Iuliu Claudiu Lazăr**, începând cu data de 20 iunie 2012;
- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 130/26.06.2012 privind numirea în funcția de consilier personal al primarului a mamei acestuia, Rodica Lazăr, începând cu data de 26 iunie 2012;
- Contractul individual de muncă încheiat de Primăria comunei Dragu, în calitate de angajator, prin **Iuliu Claudiu Lazăr** și Rodica Lazăr, mama persoanei evaluate, în calitate de salariat, în funcția de consilier al primarului cu un salariu de bază lunar brut de 1.100 lei;
- Fișa postului pentru funcția de consilier al primarului, ocupată de Rodica Lazăr, întocmită la data de 26.06.2012;
- Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 9/31.01.2013 privind încetarea prin demisie a contractului individual de muncă al consilierului primarului, Lazăr Rodica;
- Declarațiile de avere și de interese înregistrate la data de 10.05.2013.

• **Oficiul Național al Registrului Comerțului**, prin adresa nr. **55276/15.02.2013**, a comunicat că persoana evaluată nu a deținut și nu deține calitatea de asociaț sau administrator în nicio societate înregistrată la Registrul Comerțului.

• **S.C. Depozitarul Central S.A.** a comunicat prin adresa nr. **7028/15.02.2013** că persoana evaluată nu deține instrumente financiare emise de societățile emitente care au contract de prestări servicii de registru încheiat cu Depozitarul Central.

• **S.C. Bursa de Valori București S.A.**, prin adresa nr. **3003/19.03.2013** a transmis că, în perioada elavluată, **Iuliu Claudiu Lazăr** nu figurează în evidențele sale electronice.

B. Identificarea elementelor privind existența unei incompatibilități

În urma evaluărilor efectuate s-a constatat că **Iuliu Claudiu Lazăr** deține:

- calitatea de funcționar public, începând cu data de 8.01.2000 (data intrării în vigoare a Legii nr. 188/1999) – prezent, cu mențiunea că din 20.06.2012, raportul de serviciu al funcționarului public **Iuliu Claudiu Lazăr** este suspendat (conform Dispoziția primarului comunei Dragu nr. 127/20.06.2012);
- funcția de primar al comunei Dragu, județul Sălaj, începând cu data de 18.06.2013 (potrivit Sentinței civile nr. 223/C/18.06.2012, pronunțată de Judecătoria Jibou).

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituții și a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat conflictul de interese specific funcționarilor publici și respectiv, aleșilor locali:

Legea nr. 188 din 8 decembrie 1999 privind Statutul funcționarilor publici republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin **art. 94 alin. (1) lit. a) (1)** "Raportul de serviciu se suspendă de drept atunci când funcționarul public se află în una dintre următoarele situații: este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă, cu excepțiile prevăzute la art. 34" și **art. 95 alin. (1) lit. d)** "Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații: pentru participare la campania electorală".

Legea nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, prin **art. 97 alin. (2)** "Raportul de serviciu al funcționarului public se suspendă: **a)** pe durata campaniei electorale, până în ziua ulterioară alegerilor, dacă nu este ales; **b)** până la încetarea funcției eligibile sau a funcției de demnitate publică, în cazul în care funcționarul public a fost ales sau numit" și **art. 87 alin. (1) lit. c)** "Funcția de primar (...) este incompatibilă cu: (...) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia".

Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 administrației publice locale republicată, cu modificările și completările ulterioare, care la **art. 25** stabilește că "aleși locali sunt primarul, consilierii locali, președintele consiliului județean și consilierii județeni".

Legea nr. 393 din 28 septembrie 2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare prin **art. 15 alin. (2) lit. b)** "calitatea de primar (...) încetează de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului, în următoarele cazuri (...) incompatibilitate".

Menționăm că, pentru alegerile locale din anul 2012, campania electorală s-a desfășurat în perioada 11 mai – 9 iunie 2012, așa cum rezultă din prevederile **art. 61 din Legea nr. 67/2004** republicată, cu modificările și completările ulterioare pentru alegerea autorităților administrației publice locale "Campania electorală începe cu 30 de zile înainte de data desfășurării alegerilor și se încheie în ziua de sâmbătă care precedă data alegerilor,

la ora 7,00", coroborate cu dispozițiile art. art. 1 lit. a) din Hotărârea Guvernului nr. 140/2012 privind stabilirea datei de desfășurare a alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2012 "Data desfășurării alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale se stabilește în ziua de duminică, 10 iunie 2012, pentru: consiliile locale ale comunelor, orașelor, municipiilor și sectoarelor municipiului București, precum și pentru primari".

Persoana evaluată a respectat dispozițiile legale privind depunerea declarațiilor de avere și de interese în perioada supusă evaluării.

IV. CONCLUZII

În urma finalizării evaluării efectuate în lucrarea nr. 57727/AN/11.12.2012 privind pe Iuliu Claudiu Lazăr, primarul comunei Dragu, Județul Sălaj au fost identificate elemente de încălcare a regimul juridic al incompatibilităților, întrucât în perioada 11 mai (data începerii campaniei electorale pentru alegerile locale din anul 2012) – 20 iunie 2012 (data suspendării raportului de serviciu), a deținut calitatea de funcționar public concomitent cu cea de candidat la alegerile locale respectiv, cu funcția de primar.

Astfel, persoana evaluată a încălcat prevederile art. 94 alin. (1) lit. a) (1) "Raportul de serviciu se suspendă de drept atunci când funcționarul public se află în una dintre următoarele situații: este numit sau ales într-o funcție de demnitate publică, pentru perioada respectivă, cu excepțiile prevăzute la art. 34" și art. 95 alin. (1) lit. d) "Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații: pentru participare la campania electorală" din Legea nr. 188 din 8 decembrie 1999 coroborate cu dispozițiile art. 97 alin. (2) "Raportul de serviciu al funcționarului public se suspendă: a) pe durata campaniei electorale, până în ziua ulterioară alegerilor, dacă nu este ales; b) până la încetarea funcției eligibile sau a funcției de demnitate publică, în cazul în care funcționarul public a fost ales sau numit" și art. 87 alin. (1) lit. c) "Funcția de primar (...) este incompatibilă cu (...) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia" din Legea nr. 161/2003.

Conform art. 25 alin. (1), (2), (3) și (4) din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

(1) **Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile**



prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.

(2) **Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânării definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânării definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.**

(3) **Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementărilor aplicabile demnității, funcției sau activității respective.**

(4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, **sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustrare sau avertisment.**

În temeiul art. 10 lit. f) și art. 21 alin. (4) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate;
2. Comunicarea Raportului de evaluare Instituției Prefectului – Județul Sălaj, pentru informare și luarea măsurilor legale ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia, în conformitate cu dispozițiile art. 25 alin. (3) și (4).



3. Comunicarea Raportului de evaluare Primăriei comunei Dragu, județul Sălaj, pentru informare și luarea măsurilor legale ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia, în conformitate cu dispozițiile art. 25 alin. (3) și (4).

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

[Redacted Signature]
INSPECTOR DE INTEGRITATE

AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE