



INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 49475/G/II/31.10.2013

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2013 luna 10 ziua 31

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), c), e) și f), art. 11, art. 12 alin. (1) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I, Titlul II din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, astăzi, data de mai sus, [redacted], Inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Direcția Generală Inspectia de Integritate, Serviciul 5, am întocmit prezentul Raport de evaluare.

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 12.04.2011, Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, a fost sesizată de către numitul [redacted], în lucrarea nr. 47198/S/II/12.04.2011, cu privire la faptul că, **PANTEA IOSIF**, funcționar public în cadrul Camerei Agricole a județului Timiș, nu a respectat regimul juridic al incompatibilităților.

Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **Legii nr. 176/2010** în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, **Pantea Iosif**, a fost informat în legătură cu declanșarea evaluării respectării regimului juridic al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice și, totodată, a fost înștiințat că, în cazul în care din activitatea de evaluare desfășurată vor fi identificate elemente în sensul existenței unei incompatibilități, va fi informat și invitat pentru a prezenta un punct de vedere. Informarea, înregistrată sub nr. 112995/G/II/14.10.2011, a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, semnată la data de 20.10.2011, conform formularului existent la dosar.



Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către **Pantea Iosif**, pe durata exercitării funcțiilor publice, întrucât acesta face parte din categoria persoanelor prevăzute la **art. 1 alin. (1) punctul 31 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative: „Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: persoanele cu funcții de conducere și de control, precum și funcționarii publici, inclusiv cei cu statut special, care își desfășoară activitatea în cadrul tuturor autorităților publice centrale ori locale sau, după caz, în cadrul tuturor instituțiilor publice.”**

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din același act normativ „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”.

În baza informațiilor transmise de către Consiliul Județean Timiș - Camera Agricolă a Județului Timiș, prin adresa nr. 2072 din data de 04.10.2011, activitatea de evaluare a respectării regimului juridic al incompatibilităților se efectuează pentru perioada **21.04.2003** (data publicării în Monitorul Oficial a Legii nr. 161/2003) - **prezent**.

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, dispozițiile acestor legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010 și Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare**.

Raportul de evaluare întocmit are la bază documentația primită la Agenția Națională de Integritate, în conformitate cu prevederile **art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, ca urmare a solicitărilor transmise următoarelor instituții și autorități publice, altor persoane juridice de drept public sau privat, precum și persoanelor fizice:

- Consiliul Județean Timiș;
- Primăria orașului Gătaia, județul Timiș;

- Oficiul Județean de Consultanță Agricolă Timiș;
- Direcția Generală a Finanțelor Publice a județului Timiș;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Camera Agricolă a Județului Timiș;
- Primagro-Banat Cooperativa Agricolă;
- Punctul de vedere al persoanei evaluate.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Conform prevederilor **art. 20 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea **Legii nr. 144/2007** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, procedura de înștiințare a fost îndeplinită, **Pantea Iosif**, fiind informat la data de 11.09.2013, prin intermediul unei scrisori (adresa nr. 38097/G/II) recomandate cu confirmare de primire, despre identificarea unor elemente privind nerespectarea regimului juridic al incompatibilităților prin încălcarea prevederilor **art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, confirmarea de primire fiind semnată la data de 13.09.2013, conform formularului existent la dosar.

În adresa sus-menționată, **Pantea Iosif** a fost informat că elementele care au dus la starea de incompatibilitate sunt generate de exercitarea funcției de **consilier la Camera Agricolă a județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia**, concomitent cu **exercitarea funcției de membru în Consiliul de Administrație (administrator) al PRIMAGRO-BANAT COOPERATIVA AGRICOLĂ** (2006 - 2011).

De asemenea, **Pantea Iosif**, a fost invitat, în temeiul dispozițiilor **art. 20 alin. (2) din Legea nr. 176/2010**, să prezinte un punct de vedere, orice probe, date sau informații pe care le consideră necesare pentru lămurirea aspectelor prezentate, personal (caz în care poate fi asistat de avocat) sau prin reprezentant-avocat ori poate fi transmis în scris prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire.

În urma acestei invitații, **Pantea Iosif** a transmis un punct de vedere scris, înregistrat în cadrul Agenției sub nr. 43143/G/II/04.10.2013.

Conform celor exprimate în punctul de vedere, **Pantea Iosif**, susține, în ansamblu, faptul că în perioada 2006 - 2011 a fost membru fondator al Cooperativei Agricole Primagro Banat, iar implicarea domniei sale în constituirea Cooperativei se datora, în primul rând, atribuțiilor de serviciu cu care era însărcinat în calitate de consilier în cadrul Agenției Județene de Consultanță Agricolă Timiș.

De asemenea, persoana evaluată precizează faptul că, în anul 2011, a demisionat din această funcție deoarece conducerea instituției i-a comunicat că nu mai poate face parte din astfel de structuri și mai mult decât

atât, acesta menționează că pe parcursul perioadei în care a fost membru, nu a beneficiat de niciun câștig material sau de orice altă natură.

În încheierea prezentului punct de vedere, **Pantea Iosif** anexează documentul eliberat de către Cooperativa Agricolă Primagro Banat, document în care este stipulat faptul că acesta, în calitate de membru în organele de conducere ale Cooperativei, nu a beneficiat de drepturi bănești sau de altă natură, toată activitatea desfășurată fiind voluntară.

Raportat la cele cuprinse în punctul de vedere, precizăm că, **Pantea Iosif**, în virtutea funcției deținute, avea obligația de a cunoaște și respecta legislația în materie de incompatibilități, întrucât prevederile referitoare la regimul juridic al incompatibilităților, aplicabil funcționarilor publici, sunt stipulate în cuprinsul Secțiunii a 5-a, *Incompatibilități privind funcționarii publici*, **art. 96 alin. (1)** încă din data de 21.04.2003 (data publicării în Monitorul Oficial a **Legii nr. 161/2003**), singura derogare privind posibilitatea exercitării unei alte funcții în domenii de activitate din sectorul privat fiind introdusă la data de 28.12.2010 prin **Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice**, când prin **art. 46 alin. (3)** din legea anterior amintită, a fost modificat cuprinsul **art. 96 alin. (1)** din **Legea nr. 161/2003** în sensul că „Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special **pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public-parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului.**”

Mai mult decât atât, menționăm că numitului **Pantea Iosif** îi erau aplicabile dispozițiile **art. 96 alin. (1)** din **Legea nr. 161/2003** din data de 21.04.2003, acesta nerespectând prevederile legale în materie de incompatibilități încă din anul 2006, când în calitate de membru fondator, dar și de administrator, a luat parte la înființarea și coordonarea Cooperativei Agricole Primagro Banat, urmând ca în anul 2010, când, după modificarea **art. 96 alin. (1)** din **Legea nr. 161/2003** prin **Legea nr. 284/2010**, atribuțiile exercitate de către acesta, în calitate de funcționar public, și evidențiate în fișele de post aferente, au intrat în legătură directă cu activitățile desfășurate în cadrul Cooperativei Agricole.

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

A. Date și informații solicitate instituțiilor și autorităților publice, altor persoane juridice de drept public sau privat, precum și persoanelor fizice.

În conformitate cu prevederile **art. 20 alin. (5)** din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor**

acte normative, au fost solicitate informații, necesare efectuării activității de evaluare, următoarelor instituții și autorități publice, altor persoane juridice de drept public sau privat, precum și persoanelor fizice, după cum urmează:

- Camera Agricolă a Județului Timiș;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Primagro-Banat Cooperativa Agricolă.

În urma analizării datelor, informațiilor, înscrisurilor și documentelor solicitate instituțiilor și autorităților publice, altor persoane juridice de drept public sau privat, precum și persoanelor fizice, pentru perioada supusă evaluării, au rezultat următoarele:

Camera Agricolă a Județului Timiș, prin adresele nr. 2072/04.10.2011 și nr. 383/08.04.2013, a transmis:

- Dispoziția nr. 72 din data de 30.11.2000, prin care **Pantea Iosif** este numit, începând cu data de 01.12.2000, în funcția publică de consilier în cadrul Oficiului Județean de Consultanță Agricolă Timiș;
- Decizia nr. 48 din data de 07.04.2010, prin care **Pantea Iosif** este transferat în interesul serviciului și reîncadrat în funcția publică de execuție de consilier, în cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia, începând cu data de 01.03.2010;
- Fișa postului nr. 19, semnată și luată la cunoștință de către **Pantea Iosif** la data de 15.10.2010.

Oficiul Național al Registrului Comerțului, prin adresele nr. 340733/14.12.2011 și nr. 199933/06.06.2013, a transmis calitățile și funcțiile deținute, după cum urmează:

- **PRIMAGRO-BANAT COOPERATIVA AGRICOLĂ** - unde **Pantea Iosif** a deținut calitatea de **membru cooperativ**, respectiv funcția de **administrator** în perioada 02.03.2006 - 20.04.2011.

Primagro Banat Cooperativa Agricolă, prin adresa înregistrată în cadrul Agenției sub nr. 22348/G/II/23.05.2013, a transmis:

- Statutul Cooperativei Agricole Primagro Banat;
- Hotărârea Adunării Generale Extraordinare nr. 4/26.04.2011 în cuprinsul căreia, la art. 1, este specificat faptul că în urma retragerii membrului fondator, **Pantea Iosif**, cooperativa are 93 de membrii, iar la art. 2 este specificată retragerea acestuia și din Consiliul de Administrație;
- Actul Constitutiv al Cooperativei, autentificat sub nr. 2245/16.06.2005, unde printre membrii fondatori, respectiv printre primii administratori aleși de membrii fondatori, se regăsește și numitul **Pantea Iosif** - poziția 3 din lista administratorilor aleși de membrii fondatori și poziția nr. 8 din lista membrilor fondatori. -

B. Identificarea elementelor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților.

În urma finalizării activității de evaluare efectuate în lucrarea privind pe **PANTEA IOSIF, consilier (funcționar public) în cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia**, au fost identificate elemente de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților prin nerespectarea

dispozițiilor art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, întrucât acesta a exercitat funcția **consilier în cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia**, concomitent cu deținerea **calității de membru cooperador/fondator**, respectiv **exercitarea funcției de administrator în cadrul PRIMAGRO BANAT COOPERATIVA AGRICOLĂ**, în perioada **02.03.2006 – 12.11.2009**, respectiv **28.10.2010 – 20.04.2011**.

Conform art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003 (publicată în Monitorul Oficial nr. 279 din 21 aprilie 2003):

- ❖ Art. 96 alin. (1): „Funcționarii publici pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar-artistice.”

Conform art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003 – după modificarea adusă acestuia prin art. 46 alin. (3) din Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice:

- ❖ Art. 96 alin. (1): „Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice, al creației literar-artistice. Funcționarii publici, funcționarii publici parlamentari și funcționarii publici cu statut special pot exercita funcții în alte domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public, funcționar public parlamentar sau funcționar public cu statut special, potrivit fișei postului.”

Suplimentar, vom enumera câteva dintre atribuțiile numitului **Pantea Iosif**, în calitate de **funcționar public** în cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia, dar și de **membru fondator/cooperator și administrator** al Cooperativei Agricole Primagro Banat, după cum urmează:

Conform Fișei de post nr. 19, semnată și luată la cunoștință de **Pantea Iosif** la data de 15.10.2010 și transmisă Agenției de către Camera Agricolă a Județului Timiș, printre atribuțiile acestuia se numără: „identifică potențialii beneficiari ai programelor de dezvoltare agricolă și rurală, îi asistă în elaborarea și implementarea proiectelor și întocmesc baza de date a acestora; identifică potențialii beneficiari ai proiectelor de dezvoltare rurală și îi îndrumă către Camera Agricolă Județeană, ca un criteriu prioritar în vederea evaluării anuale; sprijină prin activități de animare și cele specifice consultanței, organizarea și funcționarea formelor asociative ale producătorilor agricoli; colaborează în realizarea obiectului de activitate, cu precădere, cu formele asociative din domeniul agricol, precum și cu consiliile locale, unitățile de învățământ și cercetare; identifică problemele producătorilor agricoli și acordă nemijlocit asistență tehnică în cadrul formelor respective; își desfășoară activitatea de consultanță agricolă pe raza mai multor localități; are îndatorirea de a păstra secretul de serviciu în condițiile legii și confidențialitatea în legătură cu faptele, informațiile sau documentele de care ia cunoștință în exercitarea funcției.”

Conform Actului Constitutiv al Cooperativei Agricole Primagro Banat, autentificat sub nr. 2245 la data de 15.06.2006, rezultă că Primagro Banat este cooperativă agricolă de achiziții și vânzări, care organizează atât cumpărăturile de materiale și mijloace tehnice necesare producției agricole, cât și vânzările produselor agricole, urmărind, printre altele: *asigurarea condițiilor pentru obținerea avantajelor economice de către toți membrii cooperatori; asigurarea cerințelor membrilor cooperatori în aprovizionarea cu mijloace necesare producției agricole; obținerea de bunuri agricole de origine vegetală, animală și piscicolă, conform standardelor de piață; valorificarea producției realizate și dezvoltarea economico-socială a spațiului rural.*

De asemenea, conform Actului Constitutiv sus-menționat, sediul Cooperativei se află în localitatea Gătaia, str. Tudor Vladimirescu, nr. 31, Județul Timiș.

Mai mult decât atât, numitul **Pantea Iosif** s-a aflat într-o continuă stare de incompatibilitate în perioada **02.03.2006 – 12.11.2009**, întrucât prevederile art. 94 alin. (2) lit. c) din Legea nr. 161/2003 (publicată în Monitorul Oficial nr. 279 din 21 aprilie 2003), stipulau: „**Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:** în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ, din sectorul public sau privat, în cadrul unei asociații familiale sau ca persoană fizică autorizată.”, acest articol fiind modificat prin art. 51 din Legea nr. 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, abrogată prin Legea nr. 284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice: **Funcționarii publici nu pot deține alte funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:** în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public.”

Persoana evaluată a respectat dispozițiile legale privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese.

IV. CONCLUZII

În urma analizării documentelor existente la dosar, a rezultat că, în perioada **02.03.2006 – 12.11.2009**, respectiv **28.10.2010 – 20.04.2011**, **PANTEA IOSIF**, consilier (funcționar public) în cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților prin nerespectarea dispozițiilor art. 94 alin. (2) lit. c) și art. 96 alin. (1) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, întrucât a exercitat funcția de **consilier (funcționar public)** în cadrul **Camerei Agricole a Județului Timiș - Centrul Agricol Comunal Gătaia**, concomitent cu deținerea **calității de membru cooperator/fondator**, respectiv exercitarea funcției de **administrator în cadrul PRIMAGRO BANAT COOPERATIVA AGRICOLĂ**.

Conform art. 25 din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea **Legii nr. 144/2007** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative:

- 1) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat (...) **starea de incompatibilitate** constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni;
- 2) Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat (...) **starea de incompatibilitate** este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării **stării de incompatibilitate** (...), interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței (...) unei **stări de incompatibilitate**;
- 3) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat **starea de incompatibilitate** (...) constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective;
- 4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustrare sau avertisment.

Având în vedere cele prezentate mai sus, în temeiul dispozițiilor art. 10 lit. f), art. 21 alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. j) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea **Legii nr. 144/2007** privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate;
2. Comunicarea Raportului de evaluare Comisiei de disciplină din cadrul Camerei Agricole a Județului Timiș, în conformitate cu dispozițiile art. 21 alin. (4) din **Legea nr. 176/2010**.



Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE

