



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 3711/G/11/28.01.2015

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2015 luna _____ ziua _____

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, _____, inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 04.07.2013, Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a fost sesizată de o persoană fizică în lucrarea nr. **29833/S/II/04.07.2013**, cu privire la faptul că **MURĂRUȘ MARIA**, director executiv în cadrul **Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea**, nu a respectat regimul juridic al incompatibilităților, deoarece este și titular unui cabinet medical individual de medicina muncii.

Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **Legii nr. 176/2010** în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că **Murăruș Maria** a fost informată în legătură cu declanșarea evaluării respectării regimului juridic al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Informarea, înregistrată sub nr. 60789/G/II/19.12.2013, a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire semnată de destinatar în data de 24.12.2013. Ulterior, la data de 07.10.2014, ca urmare a evaluării datelor și informațiilor primite, Agenția Națională de Integritate a extins evaluarea și cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese, persoana evaluată fiind informată prin adresa nr. 39918/G/II/10.10.2014, primită în data de 15.10.2014, potrivit confirmării de primire. La data de 15.10.2014, întrucât au fost identificate elemente privind nerespectarea regimului juridic al conflictelor de interese, a fost transmisă informarea cu nr. 40556/G/II/15.10.2014, prin care **Murăruș Maria**, a fost invitată la



sediul Agenției pentru a prezenta un punct de vedere, probe, date sau informații pe care le consideră necesare în cauză și, totodată, a fost înștiințată că are dreptul să fie asistat sau reprezentat de avocat, informare primită la data de 20.10.2014.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către **Murăruș Maria**, pe durata exercitării funcțiilor și demnităților publice, întrucât face parte din categoria persoanelor prevăzute la **art. 1 alin. (1) pct. 31 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.**

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din același act normativ „Activitatea de evaluare a conflictelor de interese, se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”

Activitatea de evaluare privind respectarea regimului juridic al conflictelor de interese s-a efectuat pentru perioada **17.08.2010** (data numirii în funcția publică) – **18.09.2013** (data încetării raportului de serviciu).

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Persoana evaluată a transmis un punct de vedere, înregistrat la Agenția Națională de Integritate sub nr. **44951/G/II/13.11.2014**, iar la data de 04.11.2014, s-a prezentat la sediul Agenției Naționale de Integritate, ocazie cu care a fost încheiat procesul – verbal nr. 43446/G/II/04.11.2014, însoțită de avocat ales având împuternicirea avocațială seria VL, nr. 015349/2012, ocazie cu care a luat cunoștință de documentele aflate la dosar. Prin punctul de vedere **Murăruș Maria** a comunicat următoarele:

“(…) Prin apărările invederate, vă solicit să observați faptul că eu nu mă regăsesc în prezența unei ipoteze descrise mai sus prin următoarele considerente:

- actul semnat reprezintă numai efectuarea unei simple proceduri;

- în spatele acestui document stau toate documentele ce compun dosarul de eliberare a documentului respectiv;

- în cazul în care eu nu semnam acest document, persoana interesată avea la dispoziție o acțiune în dezdăunare pe cale civilă, având ca temei juridic lipsa de acțiune a oficialului public și îndreptată tocmai împotriva instituției ce o conduceam, respectiv Direcția de Sănătate Publică Vâlcea.

- la eliberarea actului respectiv nu a necesitat factorul de decizie sub aspect volitiv, de voință a oficialului public în cauză, respectiv a mea, precum nici acțiunea ce este parte componentă a laturii subiective ca factor volitiv din parte a unui organism colectiv care decide prin vot al cărui membru să fiu.

(...) Consider că nu suntem în prezența ipotezei prezentate la punctul 2 motivat de faptul că în principal, eu nu am beneficiat de un folos material în sensul juridic al terminologiei dar nu numai, precum nici nu am luat parte ca factor de decizie în stabilirea competenței de specializare în medicină arătate prin documentul invederat ca fiind semnat de mine prin conflict de interes. Nu poate fi vorba decât de îndeplinirea unei simple proceduri și nu de atribuire personală a unei specializări nemeritate. Această specializare a fost obținută în mod legal, prin evaluarea obiectivă și legală a competențelor mele de către o comisie de specialitate."

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE CONFLICT DE INTERESE

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice, persoane de drept public și privat

În scopul soluționării lucrării, ca urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemelte pe dispozițiile art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost primite documente și informații referitoare la **Murăruș Maria**, de la următoarele instituții și autorități publice, persoane de drept privat:

- **Direcția de Sănătate Publică a Județului Vâlcea** a transmis prin adresele nr. 11601/06.08.2013 și 1607/03.02.2014, următoarele documente:

- Dispoziția nr. 87/25.07.2000, potrivit căreia, începând cu data de 01.08.2000, **Murăruș Maria** este numită în funcția publică de medic primar medicină generală;
- Dispoziția nr. 114/29.09.2006, potrivit căreia, începând cu data de 01.10.2006, **Murăruș Maria** este numită în funcția publică de consilier clasă I grad superior;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 393/16.02.2009, prin care **Murăruș Maria** preia și atribuțiile și responsabilitățile directorului executiv, începând cu data de 16.02.2009;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 1177/26.05.2009 prin care **Murăruș Maria** este numită în funcția de conducere de director coordonator adjunct asistență medicală al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, începând cu data de 25.05.2009;

- Ordinul ministrului sănătății nr. 2058/16.08.2010 privind eliberarea persoanei evaluate din funcția de director coordonator adjunct asistență medicală al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea și reluarea funcției publice de execuție de consilier, începând cu data de 16.08.2010;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 2101/17.08.2010, potrivit căruia, începând cu data de 17.08.2010, persoanei evaluate i se delegă atribuțiile și responsabilitățile specifice funcției publice de conducere vacante de director executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, până la ocuparea temporară sau definitivă a funcției;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 2808/15.11.2010, prin care, **Murăruș Maria** este numită în funcția publică de conducere de director executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, începând cu data de 15.11.2010;
- Ordinul ministrului sănătății nr. 571/22.08.2013, potrivit căruia raportul de serviciu al persoanei evaluate încetează, prin demisie, începând cu data de 18.09.2013;
- Declarațiile de avere și interese depuse de persoana evaluată în perioada 2003 – 2013;

De asemenea, prin adresa nr. 7375/19.06.2014 au fost transmise de către Direcția de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, copii ale tuturor actelor depuse din 2007 până în prezent (data adresei nr. 7375/19.06.2014), referitoare la înființarea Cabinetului Medical Individual Murăruș Maria, schimbarea de sediu și completarea obiectului de activitate al acestuia cu activități medicale autorizate. Astfel, dosarul din 2007 conține:

- certificat de înregistrare nr. 00573;
- certificat de avizare a cabinetului medical nr. 582/25.09.2007;
- certificat de membru nr. 394;
- contract de împrumut de folosință – comodat din 01.09.2007;
- referat de dotare minimă;
- releveu apartament;
- adresa Colegiului medicilor Vâlcea nr. 231/02.03.2007;

- dosarul din 2008 conține:

- certificat de înregistrare nr. 00573;
- cerere de înregistrare modificare sediu;
- certificat de avizare a cabinetului medical nr. 94/26.02.2008;
- certificat de membru nr. 394;
- contract de comodat nr. 18/27.11.2007;
- releveu policlinică parter;

- dosarul din 2011 conține:

- certificat de înregistrare nr. 00573;

- cerere de înregistrare a cabinetului medical nr. 3403/06.05.2011;
- certificat de înregistrare nr. 00573;
- certificat de avizare a cabinetului medical nr. 174/02.05.2011;
- certificat de membru nr. 394;
- contract de comodat;
- referat de dotare minimă;
- certificat de medic specialist nr. 006315;
- releveu policlinică parter;
- dosarul din 2014 conține:
- certificat de înregistrare nr. 00573;
- cerere de înregistrare nr. 6282/23.05.2014;
- certificat de avizare a cabinetului medical nr. 139/15.05.2014;
- certificat de membru nr. 394;
- referat de dotare minimă;
- certificat de înregistrare nr. 00573;
- contract de comodat nr. 1/21.05.2014;
- releveu;
- certificat de competență nr. 1557;
- certificat de competență nr. 000001;
- certificat de medic specialist nr. 006315;
- releveu policlinică parter;
- atestat de studii nr. 029418;
- certificat de medic primar nr. 001936;
- certificat de medic specialist nr. 001935;

• **Administrația Județeană a Finanțelor Publice Vâlcea**, prin adresa nr. **VL9495/07.02.2014** a comunicat situația veniturilor nete declarate, pe categorii de venituri, realizate în perioada 2010 – prezent (data adresei nr. VL9495/07.02.2014), de către persoana evaluată, la Direcția de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, Grupul Școlar Sanitar "Antim Ivireanu", SC Apavil SA, Cabinet Medical Individual Dr. Murăruș Maria.

• **Oficiul Național al Registrului Comerțului**, prin adresa nr. **25014/31.01.2014** a comunicat faptul că persoana evaluată deține calitatea de asociat unic și administrator la SC MUR MEDICAL SRL, nr. de ordine în RC J38/480/2013, în perioada 02.09.2013 – prezent (data emiterii adresei nr. 25014/31.01.2014 de către ONRC).

B. Identificarea elementelor privind existența conflictului de interese

În urma evaluării efectuate s-a constatat că **Murăruș Maria** a deținut funcția de director executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea în perioada 17.08.2010 - 18.09.2013 (conform Ordinului ministrului sănătății nr. 2101/17.08.2010 și respectiv, nr. 571/22.08.2013).

În exercitarea funcției de director executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea (funcție publică de conducere), **Murăruș Maria** a semnat Certificatul de înregistrare nr. 00573 pentru **CABINETUL MEDICAL INDIVIDUAL Dr. MURĂRUȘ MARIA - cod personal 373563**, în cadrul căruia deține calitatea de medic titular.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituții și a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de față sunt aplicabile dispozițiile legale prin care este reglementat conflictul de interese specific funcționarilor publici, respectiv:

Legea nr. 161 din 19 aprilie 2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, prin **art. 70** „Prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative”, **art. 79** „Principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitate, integritate, transparența deciziei și supremația interesului public” și **art. 79 alin. (1)** „Funcționarul public este în conflict de interese dacă se află în una dintre următoarele situații: **a)** este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial; **c)** interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice. **(2)** În cazul existenței unui conflict de interese, funcționarul public este obligat să se abțină de la rezolvarea cererii, luarea deciziei sau participarea la luarea unei decizii și să-l informeze de îndată pe șeful ierarhic căruia îi este subordonat direct. Acesta este obligat să ia măsurile care se impun pentru exercitarea cu imparțialitate a funcției publice, în termen de cel mult 3 zile de la data luării la cunoștință. **(3)** În cazurile prevăzute la alin. (1), conducătorul autorității sau instituției publice, la propunerea șefului ierarhic căruia îi este subordonat direct funcționarul public în cauză, va desemna un alt funcționar public, care are aceeași pregătire și nivel de experiență. **(4)** Încălcarea dispozițiilor alin. (2) poate atrage, după caz, răspunderea disciplinară, administrativă, civilă ori penală, potrivit legii”.

IV. RECOMANDĂRI

În perioada evaluată **Murăruș Maria** nu a respectat prevederile legale privind completarea declarațiilor de avere și interese aferente anilor 2005, 2007, 2008, 2009, în sensul nemenționării tuturor bunurilor imobile deținute, precum și a conturilor deținute.

Se recomandă persoanei evaluate, respectarea prevederilor legale privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese sub sancțiunea aplicării dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, coroborate cu prevederile art. 326 Cod penal.

V. CONCLUZII

În urma finalizării evaluării efectuate în lucrarea nr. 29833/S/II/04.07.2013 privind pe Murăruș Maria, director executiv la Direcția de Sănătate Publică a Județului Vâlcea până la data de 18.09.2013, am constatat că aceasta nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese întrucât, în calitate de director executiv al Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea (funcție publică de conducere), a semnat Certificatul de înregistrare nr. 00573 pentru CABINETUL MEDICAL INDIVIDUAL Dr. Murăruș Maria, cod personal 00573.

Asfel, persoana evaluată a încălcat prevederile art. 70 "Prin conflict de interese se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative" și art. 79 alin. (1) "Funcționarul public este în conflict de interese dacă se află în una dintre următoarele situații: a) este chemat să rezolve cereri, să ia decizii sau să participe la luarea deciziilor cu privire la persoane fizice și juridice cu care are relații cu caracter patrimonial; c) interesele sale patrimoniale, ale soțului sau rudelor sale de gradul I pot influența deciziile pe care trebuie să le ia în exercitarea funcției publice" din Legea nr. 161/2003.

Conform art. 25 alin. (1), (2), (3) și (4) din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

(1) *Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.*

(2) *Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor*

electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânării definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânării definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.

(3) *Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective.*

(4) *Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustrare sau avertisment.*

În temeiul art. 21 alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN,

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate.
2. Comunicarea Raportului de evaluare Direcției de Sănătate Publică a Județului Vâlcea, pentru luarea măsurilor ce se impun, după rămânerea definitivă a acestuia.

Raportul de evaluare a conflictului de interese poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE