



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 34996/G/4/11.09.2014

**RAPORT DE EVALUARE**

Anul 2014 luna 09 ziua 11

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f), art. 11, art. 21 și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [redacted], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

**I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT**

La data de **19.03.2014**, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, Agenția Națională de Integritate a fost sesizată de către o persoană fizică în lucrarea nr. **11780/S/II/19.03.2014**, procedura de evaluare a respectării regimului juridic al incompatibilităților de către **MIHALCEA SILVIUS-GABRIEL**, consilier local în cadrul Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, deoarece este consilier local și angajat în cadrul Primăriei.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al incompatibilităților de către **Mihalcea Silvius-Gabriel**, întrucât acesta face parte din categoria de persoane prevăzută de art. 1 alin. (1) pct. 30 din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative: „Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: (...) **aleșii locali**”.



În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1) din același act normativ „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”**. Prin urmare, activitatea de evaluare s-a efectuat pentru perioada **20.06.2008** (data validării mandatului de consilier local) – **prezent**.

Conform prevederilor **Legii nr. 176/2010**, procedura de înștiințare a fost îndeplinită, **Mihalcea Silvius-Gabriel** fiind informat despre declanșarea activității de evaluare prin intermediul unei scrisori recomandate, adresa nr. 17544/G/II/17.04.2014, confirmarea de primire fiind semnată de către destinatar la data de 25.04.2014.

## II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Conform prevederilor **art. 20 din Legea nr. 176/2010**, procedura de informare a fost îndeplinită, **Mihalcea Silvius-Gabriel** fiind înștiințat prin intermediul unei scrisori recomandate, adresa nr. 27285/G/II/01.07.2014, confirmarea de primire fiind semnată de către destinatar la data de 04.07.2014, despre faptul că din activitatea de evaluare au fost identificate elemente în sensul existenței unei stări de incompatibilitate și invitat să prezinte un punct de vedere în acest sens.

Prin adresa mai sus-menționată, **Mihalcea Silvius-Gabriel** a fost înștiințat că elementele care au dus la starea de incompatibilitate sunt generate de exercitarea funcției de consilier local în cadrul Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, concomitent cu exercitarea funcției de angajat cu contract individual de muncă în cadrul aparatului de specialitate al primarului Comunei Izbiceni, Județul Olt.

Până la data întocmirii prezentului Raport de evaluare persoana evaluată nu a transmis niciun punct de vedere.

## III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

### A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice, precum și de la persoane juridice de drept public și privat

În scopul soluționării lucrării, urmare solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemeiate pe dispozițiile **art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, am primit documente și informații referitoare la **Mihalcea Silvius-Gabriel**, de la următoarele instituții și autorități publice, persoane de drept public sau privat:



- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date;
- Primăria Comunei Izbiceni, Județul Olt;
- Administrația Județeană a Finanțelor Publice Olt.

Din analiza documentelor și informațiilor primite, pentru perioada supusă evaluării, rezultă următoarele:

**Primăria Comunei Izbiceni, Județul Olt**, prin adresa nr. 1.192/09.04.2014 a transmis următoarele date și documente, certificate conform cu originalul:

- Dispoziția primarului Comunei Izbiceni, Județul Olt, nr. 64/31.08.1998, privind încadrarea persoanei evaluate pe postul de redactor la Căminul Cultural Izbiceni;
- Dispoziția primarului Comunei Izbiceni, Județul Olt, nr. 19/22.01.2013, privind majorarea salariului de bază a persoanei evaluate;
- Organigrama Primăriei Comunei Izbiceni, Județul Olt, anexă la Hotărârea nr. 65/2013;
- Statul de funcții al Consiliului Local/Primăriei Comunei Izbiceni, Județul Olt;
- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, nr. 2/20.06.2008, privind validarea mandatelor de consilieri;
- Hotărârea Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, nr. 2/21.06.2012, privind validarea mandatelor de consilieri.

Conform adresei nr. OT567585/30.06.2014, transmisă de către **Administrația Județeană a Finanțelor Publice Olt**, persoana evaluată a beneficiat în perioada **20.06.2008 – prezent**, atât de indemnizația de consilier local cât și de drepturile salariale încasate în baza contractului individual de muncă.

#### **B. Identificarea elementelor de incompatibilitate**

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

În urma activității de evaluare desfășurate s-a constatat-că, în perioada **20.06.2008 – prezent**, **Mihalcea Silvius-Gabriel** a deținut și deține concomitent următoarele funcții/calități:

- **Consilier local** în cadrul Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, începând cu data de 20.06.2008 și până în prezent, conform Hotărârilor Consiliului Local nr. 2/20.06.2008 și nr. 2/1.06.2012.



- **Angajat** în cadrul aparatului de specialitate al primarului Comunei Izbiceni Județul Olt, în funcția de referent în cadrul Compartimentului Cultură, potrivit Dispozițiilor nr. 64/31.08.1998 și nr. 19/22.01.2013, emise de către primarul Comunei Izbiceni, Județul Olt, precum și a Organigramei și Statului de funcții.

În urma analizării documentelor și informațiilor primite, pentru perioada supusă evaluării, rezultă faptul că, **persoanei evaluate**, îi sunt aplicabile dispozițiile legale prin care sunt reglementate incompatibilitățile specifice fiecărei funcții deținute de către aleșii locali, respectiv prevederile:

- **Art. 88 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare:** "**Funcția de consilier local (...)** este incompatibilă cu: **lit c) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local respectiv (...)**".

- **Art. 36 din Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001 \*\*\* Republicată, Legea administrației publice locale, care prevede la:**

- o **alin. (2) lit. a)** "atribuții privind organizarea și funcționarea aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local și ale societăților comerciale și regiilor autonome de interes local";
- o **alin. (3) lit. b)** "aprobă, în condițiile legii, la propunerea primarului, înființarea, organizarea și statul de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, ale instituțiilor și serviciilor publice de interes local, precum și reorganizarea și statul de funcții ale regiilor autonome de interes local".

- **Art. 132 \*) din Legea nr. 215 din 23 aprilie 2001** "Denumirea **aparat propriu de specialitate** se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea **aparat de specialitate**. Denumirea **aparat propriu de specialitate al consiliului local** se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea **aparat de specialitate al primarului**."

Potrivit Organigramei și Statului de funcții al aparatului de specialitate al primarului aprobate prin Hotărârea nr. 65/2013 a Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, nr. 65/2013, aparatul de specialitate al primarului are în componență Compartimentul Cultură.

Potrivit Hotărârii Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt nr. 65/2013, aparatul de specialitate al primarului cuprinde două categorii de personal:

- funcționarii publici, cărora le sunt aplicabile dispozițiile Legii 188/1999, privind Statutul funcționarilor publici;
- personalul angajat cu contract individual de muncă, care nu are calitatea de funcționar public și căreia îi sunt aplicabile exclusiv prevederile Codului muncii.

Potrivit dispozițiilor **art. 80 al Titlului IV** (conflictul de interese și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților și funcțiilor publice) din **Legea nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în



exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în medical de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, incompatibilitățile privind demnitățile publice și funcțiile publice sunt cele reglementate de Constituție, de legea aplicabilă autorității sau instituției publice în care persoanele ce exercită o demnitate sau o funcție publică își desfășoară activitatea, precum și de dispozițiile cuprinse în acest titlu al legii, iar potrivit dispozițiilor **art. 88 lit. c)** din același act normativ, funcția de consilier local este incompatibilă cu cea de angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local.

Nerespectarea, de către alesul local aflat în stare de incompatibilitate, a acestei obligații este sancționată, conform dispozițiilor **art. 91 alin. 4** din același act normativ, cu încetarea de drept a mandatului de ales local.

Potrivit dispozițiilor **art. 88 lit. c)** din **Legea nr. 161/2003**, "funcția de consilier local este incompatibilă cu calitatea de angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local", altfel spus o persoană fizică nu poate exercita concomitent, în mod imparțial, atât funcția de consilier local cât și calitatea de angajat în aparatul de specialitate al primarului, întrucât se poate găsi în situația în care nu își poate îndeplini cu obiectivitate cumulul atribuțiilor ce îi revin în dubla sa calitate.

Conform dispozițiilor **art. 91 alin. 3** din **Legea nr. 161/2003**, cu modificările și completările ulterioare, alesul local poate renunța la funcția deținută înainte de a fi numit sau ales în funcția care atrage starea de incompatibilitate sau în cel mult 15 zile de la numirea sau alegerea în funcție.

**Persoana evaluată** a respectat termenul legal de completare și depunere a declarațiilor de avere și interese.

#### IV. CONCLUZII

În urma activității de evaluare desfășurată rezultă faptul că, în perioada **20.06.2008** (data validării mandatului de consilier local) – **prezent, Mihalcea Silviu-Gabriel** consilier local în cadrul Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, a încălcat regimul juridic al incompatibilităților deoarece nu a respectat prevederile **art. 88 alin. (1) lit c)** din **Legea nr. 161/2003**, *privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare*.

Starea de **incompatibilitate** a fost generată de exercitarea concomitent atât a **funcției de consilier local** în cadrul Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt cât și a funcției de referent în cadrul Compartimentului Cultură al Primăriei Comunei Izbiceni, Județul Olt.

Conform **art. 25 alin. (1), (2), (3) și (4)** din **Legea 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,



(1) **Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat** că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori **starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.**

(2) **Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânării definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânării definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.**

(3) **Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective.**

(4) **Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustre sau avertisment.**

În temeiul dispozițiilor art. 21 alin. (4), art. 22 alin. (3) și art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

**DISPUN:**

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate;
2. Comunicarea raportului de evaluare Consiliului Local al Comunei Izbiceni, Județul Olt, spre informare și luarea măsurilor ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia.



AGENȚIA NAȚIONALĂ  
DE INTEGRITATE (ANI)



RINA este Membru al Federației CINE

**RINA SIMTEX**  
ORGANISMUL DE CERTIFICARE



ISO/IEC 27001  
Furnizor de servicii de securitate a informației  
Furnizor de servicii de securitate a informației

Prezentul Raport de Evaluare poate fi contestat de persoana evaluată, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

**INSPECTOR DE INTEGRITATE**