



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 52420/G/II/18.07.2013

RAPORT DE EVALUARE
Anul 2013 luna _____, ziua _____

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. b), e) și f) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, _____, inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, azi, data de mai sus, am întocmit prezentul Raport de evaluare.

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 28.01.2011, Agenția Națională de Integritate, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, a fost sesizată în lucrarea nr. 5894/S/II/28.01.2011 cu privire la faptul că **APOSTOL MARIAN**, primar al comunei Năeni, județul Buzău, nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese și incompatibilităților.

În scopul verificării aspectelor semnalate, în temeiul dispozițiilor art. 8 și art. 10 lit. b), d) și e) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prin adresa nr. 51763/G/II/14.11.2012 s-a procedat la informarea lui **Apostol Marian**, cu privire la declanșarea procedurii de evaluare a respectării regimului juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice.

Informarea persoanei evaluate înregistrată cu nr. 30773/G/II/11.03.2011, s-a efectuat prin poștă, cu scrisoare recomandată și confirmare de primire, informare primită la data de 15.03.2011.

Agenția Națională de Integritate are competență să evalueze respectarea regimului juridic al



incompatibilităților și conflictelor de interese de către **Apostol Marian**, pe durata exercitării funcțiilor și demnităților publice, întrucât face parte din categoria persoanelor prevăzute la art. 1, pct. 30 din Legea nr. 176/2010 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din același act normativ, perioada supusă evaluării este cuprinsă între iunie 2008 - iunie 2012.

Raportul de evaluare întocmit are la bază documentația primită la Agenția Națională de Integritate, în conformitate cu prevederile **20 alin. (5) din Legea nr. 176 /2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, ca urmare a solicitărilor transmise următoarelor instituții:

- Primăria comunei Năeni, jud. Buzău
- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date
- Oficiul Național al Registrului Comerțului

Conform prevederilor art. 20 din Legea nr. 176 /2010, **Apostol Marian** a fost informat printr-o nouă adresă, înregistrată sub nr. 14395/G/II/01.04.2013, referitor la încălcarea regimului juridic al conflictului de interese, fiind invitat să prezinte date și informații personal ori prin transmiterea unui punct de vedere scris și, totodată a fost informat că are dreptul să fie asistat sau reprezentat de avocat. Informarea a fost trimisă la adresa de domiciliu prin scrisoare recomandată, pe care persoana evaluată a primit-o la data de 05.04.2013, potrivit mențiunilor de pe formularul "confirmare de primire", existent la dosar.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

La data de **11.03.2011**, prin adresa nr. 30773/G/II/11.03.2011, lui **Apostol Marian** i s-a transmis informarea cu privire la faptul că în lucrarea nr. **5894/S/II/28.01.2011**, s-a declanșat procedura de evaluare a respectării regimului juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Această adresă de informare a fost primită la data de 15.03.2011.

După primirea adresei nr. 14395/G/II/01.04.2013 prin care i s-a comunicat persoanei evaluate, despre existența unei încălcări a regimului juridic al conflictelor de interese în perioada exercitării funcției de primar, fiind invitat să prezinte date și informații personal sau prin reprezentant ori prin transmiterea unui punct de vedere scris referitor la acest aspect, acesta a transmis un punct de vedere înregistrat la Agenția Națională de Integritate cu nr. 17718/G/II/19.04.2013, în care face următoarele precizări:

"Precizez faptul că pe perioada mandatului meu de primar, din anul 2008 până în prezent nu am fost administrator la nicio societate comercială. În momentul numirii în funcția de primar în anul 2008 am renunțat la



funcția de administrator la SC AGROMERIDIAN COM SRL, funcția respectivă fiind preluată de soția mea. Referitor la cele trei facturi prin care s-au cumpărat diverse produse de la magazinul mixt SC AGROMERIDIAN COM SRL, aflat lângă primăria Năeni precizez următoarele:

-factura nr. 2056/01.06.2009 reprezintă dulciuri pentru copii cumpărate de directoarea Școlii Năeni în valoare de 252,38 lei special pentru Ziua copilului; factura nr. 2544/26.02.2010 în valoare de 1884,16 lei și factura nr. 2545/26.02.2010 în valoare de 1395,49-lei reprezintă diverse materiale în cantități mici (electrozii, cuie, lacăt, patent, balamale etc) ce au fost achiziționate pe datorie de la magazin de-a lungul timpului și atunci când era nevoie iar facturarea s-a făcut după ce s-a adunat o anumită sumă. Acestea au fost cumpărate de la magazinul mixt SC AGROMERIDIAN COM SRL deoarece la momentul respectiv acesta era singurul din zonă și nu se justifică faci un drum până la Buzău la 40 km, pentru un lacăt sau câteva cuie. Din verificările făcute se vede clar că materialele achiziționate în cantități mai mari spre ex ciment, țevă PVC etc, au fost cumpărate de la alte societăți comerciale cu toate că se puteau achiziționa și de la SC AGROMERIDIAN SRL dacă exista această intenție pentru a face afaceri cu primăria. Mai mult aceste produse au fost achiziționate de magazionera primăriei Vintilă Eugenia, angajată primăriei Năeni iar eu în calitate de primar nu i-am ordonat niciodată să cumpere de la acest magazin. Din luna februarie 2010 nu a mai existat nicio relație comercială cu această firmă".

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE CONFLICT DE INTERESE ȘI INCOMPATIBILITATE

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

În temeiul art. 20 alin (5) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, în scopul soluționării lucrării s-au solicitat documente și informații de la instituții și autorități publice, după cum urmează:

1) Primăria comunei Năeni, jud. Buzău, a transmis prin adresele nr. 166/ 18.05.2011 și 1142/31.10.2012, în copie:

- Factura seria BZ AGR nr. 002056/ 01.06.2009 emisă de Furnizor SC AGROMERIDIAN COM SRL, prin care Cumpărător Primăria com. Năeni a achiziționat diverse dulciuri în valoare de 252,38 lei

- Factura seria BZ AGR nr. 002544/26.02.2010-emisă de Furnizor SC AGROMERIDIAN COM SRL, prin care Cumpărător Primăria com. Năeni a achiziționat diverse materiale în valoare de 1.884,16 lei

- Factura seria BZ AGR nr. 002545/26.02.2010 emisă de Furnizor SC AGROMERIDIAN COM SRL, prin care Cumpărător Primăria com. Năeni a achiziționat diverse materiale în valoare de 1.395,49 lei

2) Oficiul Național al Registrului Comerțului - a transmis prin adresa nr. 112173/11.04.2011, date despre societățile comerciale la care **Apostol Marian** a fost identificat ca fiind asociat și/sau acționar, astfel:



- SC AGROMERIDIAN COM SRL (J10/289/1997, CUI 9515990) unde deține calitatea de asociat unic.

B. Identificarea elementelor de conflict de interes

În urma evaluărilor efectuate s-a constatat că **Apostol Marian** deține următoarele funcții și calități:

1. Primar al comunei Năeni, jud. Buzău în mandatul iunie 2008 - iunie 2012;
2. Asociat unic la SC AGROMERIDIAN COM SRL (J10/289/1997, CUI 9515990) și soția, Apostol Aurora-Marieta, deține funcția de administrator;
3. În timpul exercitării mandatului de primar al comunei Năeni, județul Buzău a semnat "Bun de plată" pentru 3 (trei) facturi emise de SC AGROMERIDIAN COM SRL în sumă totală de 3.532,03 lei.

După evaluarea datelor și documentelor transmise de instituții și a reglementărilor legale aplicabile, a rezultat că în cazul de față, **sunt aplicabile dispozițiile legale prin care sunt reglementate incompatibilitățile și conflictele de interes** specifice funcției de primar, respectiv prevederile:

1) Legii Nr. 161 din 19 aprilie 2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, *cu modificările și completările ulterioare*, Titlul IV: **Conflictul de interes și regimul incompatibilităților în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice**, Cap. 2 **Conflictul de interes**, **Secțiunea 1 Definiție și principii**:

- art. 70: „Prin conflict de interes se înțelege situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.
- art. 71: „Principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interes în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitatea, integritatea, transparența deciziei și supremația interesului public.

Secțiunea a 3-a :Conflictul de interes privind aleșii locali

- Art. 76 alin. (1) Primarii și viceprimarii, primarul general și viceprimarii municipiului București **sunt obligați să nu emită un act administrativ sau să nu încheie un act juridic ori să nu emită o dispoziție, în exercitarea funcției, care produce un folos material pentru sine, pentru soțul său ori rudele sale de gradul I.**
- Alin. (2) Actele administrative emise sau actele juridice încheiate ori dispozițiile emise cu încălcarea obligațiilor prevăzute la alin. (1) sunt lovite de nulitate absolută.

2) Legii administrației publice locale, nr. 215 din 23 aprilie 2001, republicată

- art. 25: „**Aleșii locali sunt primarul, consilierii locali, președintele consiliului județean și consilierii județeni. În asigurarea liberului exercițiu al mandatului lor, aceștia îndeplinesc o funcție de autoritate publică,**



beneficiind de dispozițiile legii penale cu privire la persoanele care îndeplinesc o funcție ce implică exercițiul autorității de stat.

- art. 26:„ (1) Mandatul primarului, consilierului local, respectiv al președintelui consiliului județean și al consilierului județean este de 4 ani. Mandatul se exercită în condițiile legii.

- Art. 61: (1) Primarul îndeplinește o funcție de autoritate publică.

- Art. 63: (1) Primarul îndeplinește următoarele categorii-principale de atribuții:

- a) atribuții exercitate în calitate de reprezentant al statului, în condițiile legii;*
- b) atribuții referitoare la relația cu consiliul local;*
- c) atribuții referitoare la bugetul local (...);*
- e) alte atribuții stabilite prin lege. (...)*

(4) În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1) lit. c), primarul:

- a) exercită funcția de ordonator principal de credite;*
- b) întocmește proiectul bugetului local și contul de încheiere a exercițiului bugetar și le supune spre aprobare consiliului local; (...)*

În urma finalizării procedurii de evaluare în cauza privind pe Apostol Marian, au fost identificate elemente în sensul unui conflict de interese, conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, coroborate cu prevederile art. 70, 71 și 76 alin. (1) și (2) și art. 77 din Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu prevederile art. 75 lit. a), c) din Legea 393/2004, privind Statul aleșilor locali, prin semnarea cu mențiunea "Bun de plată" a unui număr de 3 (trei) facturi fiscale, toate având ca achiziția directă de către Primăria com. Năeni de la furnizorul „SC AGROMERIDIAN COM SRL (J10/289/1997, CUI 9515990)”, unde persoana evaluată figurează ca unic asociat, și soția este administrator.

Valoarea bunurilor achitate de către Primăria com. Năeni, către SC AGROMERIDIAN COM SRL este de 3.532,03 lei.

În urma analizării informațiilor și documentelor aflate la dosar nu au fost identificate elemente de încălcare a regimului juridic al incompatibilităților.

Conform prevederilor art. 25 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și



funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative:

„(1) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.

(2) Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.

(3) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective.

(4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustrare sau avertisment.”

IV. CONCLUZII

Apostol Marian s-a aflat în conflict de interese în timpul exercitării funcției de primar al comunei Năeni, județul Buzău în mandatul iunie 2008 - iunie 2012, prin semnarea "Bun de plată" a unui număr de 3 (trei) facturi fiscale în sumă de 3.532,03 lei, emise de către furnizorul SC AGROMERIDIAN COM SRL, societate la care persoana evaluată figurează ca unic asociat.

În temeiul dispozițiilor art. 10 lit. f), art. 21 alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. i) din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,



DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare persoanei evaluate;
2. Comunicarea raportului de evaluare Instituției Prefectului - județul Buzău, pentru informare și luarea măsurilor legale ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia, în conformitate cu dispozițiile art. 25 alin. (3) și (4);

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE