



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 30567/G/II/12.08.2015

ROMÂNIA

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2015, luna 08, ziua 12

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f) și Secțiunea a 2-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [redacted], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de **04.08.2014**, în temeiul dispozițiilor **art. 12 alin. (1) și (2) lit. b)** din actul normativ sus menționat, urmare a sesizării transmise de Instituția Prefectului Județului Neamț, Agenției Naționale de Integritate, sesizare ce are la bază petiția numitului [redacted], care face referire la faptul că, "**Constantin Viorel**, consilier local în cadrul Consiliului Local al Comunei Borlești, prin intermediul soției sale, a întocmit diverse facturi pentru livrarea unor produse către Primăria Comunei Borlești și către școlile din comună (...)" a fost înregistrată lucrarea nr. **32264/S/II/04.08.2014**, cu privire la faptul că, **CONSTANTIN VIOREL**, consilier local al Comunei Borlești, județul Neamț, a încălcat prevederile legale privind regimul juridic al incompatibilităților.

La data de 10.10.2014, a fost înregistrată Nota de sesizare din oficiu a Agenției Naționale de Integritate nr. **39657/A/II/09.10.2014** prin care se specifica faptul că, numitul Constantin Viorel, fost viceprimar al comunei Borlești, județul Neamț nu a respectat dispozițiile legale privind regimul juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interese. Având în vedere că la data înregistrării lucrării cu numărul de mai sus, activitatea de evaluare în lucrarea cu nr. 32264/S/II/04.08.2014 era în curs de desfășurare, cele două lucrări au fost conexe la data de 10.10.2014, conform Referatului de Conexare nr. 39849/G/II/2014.



Sub aspect procedural au fost îndeplinite prevederile **Legii nr. 176/2010** în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, prin adresa nr. 32644/G/II/05.08.2014, i s-a comunicat persoanei evaluate faptul că a fost declanșată procedura de evaluare privind respectarea regimului juridic al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Informarea a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, cu scrisoare recomandată, confirmarea primirii acesteia la data de 08.08.2014, respectiv tipizatul „*confirmare de primire*” fiind atașată la dosar.

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (4)** din actul normativ mai sus menționat, „*Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, (...) se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora*”.

Activitatea de evaluare în dosarul având ca persoană evaluată pe Constantin Viorel privind evaluarea respectării regimului juridic al incompatibilităților s-a efectuat în perioada **18.06.2008** (data validării în mandatul de consilier local, conform Hotărârii Consiliului Local nr. 17/18.06.2008) – **prezent, urmând ca rezultatul evaluării cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese să facă obiectul unui alt raport de evaluare.**

Dispozițiile art. 32 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare articolului normativ sus menționat și a Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Prin adresa nr. 20157/G/II/2015, transmisă persoanei evaluate la data de 15.05.2015, cu confirmare de primire la data de 21.05.2015, Agenția Națională de Integritate i-a adus la cunoștință numitului Constantin Viorel, faptul că urmare a evaluării efectuate au rezultat elemente care au dus la concluzia că au fost încălcate dispozițiile legale privind regimul juridic al incompatibilităților, întrucât, în timpul exercitării mandatelor de consilier local al comunei Borlești, județul Neamț, susnumitul, a prestat servicii de furnizare de produse (conform facturilor emise), în favoarea Consiliului Local Borlești prin S.C. CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, societate la care deține calitatea de asociat, acționând astfel cu încălcarea prevederilor **art. 90 din Legea nr. 161/2003**, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.



Urmare transmiterii adresei cu nr. de mai sus, la data de 08.06.2015, Constantin Viorel, a transmis Agenției Naționale de Integritate un punct de vedere cu următoarele precizări referitoare la aspectele relevante în adresa / informarea cu numărul de mai sus:

"(...)

În perioada mandatului subsemnatului în cadrul Consiliului Local Borlesti, nu am încheiat nici un contract de achiziție de marfuri, între CL Borlesti și SC Constantin Librar Prest SRL, unde subsemnatul figuram ca și asociat.

Toate bunurile achiziționate în perioada mandatului de consilier de la SC Constantin Librar Prest SRL, au fost achiziționate de către CL Borlesti prin cumpărare directă de la magazinul satesc, aflat în imediata apropiere. Rugăm să observați că preponderent au fost achiziționate produse de curățenie și dulciuri pentru serbarile copiilor înscrși la școala din sat Rusești, com Borlesti, subsemnatul fiind doar delegat din partea CL Borlesti, pentru ridicarea produselor. Achiziția bunurilor de la SC Constantin Librar Prest se face doar la nevoie și sub aspectul practicării unor preturi mai mici decât restul magazinelor din zonă și nicidecum achiziția nu s-a efectuat de la magazinul SC Constantin Librar Prest doar pentru că subsemnatul eram și consilier local.

De menționat este și faptul că CL Borlesti a achiziționat produsele pe criteriul pretului mai mic, iar spre exemplu dacă de la SC Constantin Librar Prest s-au achiziționat produse de curățenie și dulciuri pentru că avea prețurile cele mai mici, varul și alte produse similare pentru tencuit și zugrăvit au fost achiziționate - la nevoie - de la un alt magazin satesc cu prețuri competitive.

În atare situație, la nivelul CL Borlesti, nu s-a luat nici o hotărâre de achiziție bunuri în mod special de la SC Constantin Librar Prest unde subsemnatul eram și asociat, ci doar s-au achiziționat bunurile pe criteriul pretului mai mic. În atare situație, CL Borlesti nu a fost prejudiciat în nici un fel, ba mai mult bunurile au fost achiziționate la prețuri competitive și livrate la timp, fără să presupună alte costuri suplimentare, cum ar fi transportul din alte zone către com Borlesti.

Drept urmare în lipsa încheierii unui contract de achiziție, nu există încălcări ale art. 90 din Legea 161/2003, ce prevede în mod expres >> Art. 90. - (1) Consilierii locali și consilierii județeni care au funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor ori alte funcții de conducere, precum și calitatea de acționar sau asociat la societățile comerciale cu capital privat sau cu capital majoritar de stat ori cu capital al unei unități administrativ-teritoriale nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte, cu instituțiile sau regiile autonome de interes local aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective.

(2) Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care funcțiile sau calitățile respective sunt deținute de soțul sau rudele de gradul I ale alesului local.<<



Acesta este și motivul pentru care CL Borlești a achiziționat bunuri de la SC Constantin Librar Prest doar la nevoie și fără necesitatea încheierii unui contract care să contravina legislației în vigoare, nefiind necesară încheierea unui contract care să contravina legislației în vigoare, nefiind necesară încheierea unui contract cu prestație periodică.

Asa cum am aratat mai sus, bunurile au fost achiziționate sporadic, făcându-se tranzacții funcție de evenimentele unde participa CL Borlești. A se observa din facturile pe care le atasăm faptul că de exemplu s-a achiziționat sare vrac – ce a fost folosită ca material antiderapant în luna martie a anului 2010 fiind o luna de iarna extrema în zona, s-au achiziționat dulciuri în perioada în care școlarii aveau organizate evenimente școlare – de exemplu – serbări de 1 iunie, serbări pentru luna martie sau de Crăciun și Păște, s-au achiziționat materiale igienico-sanitare, ce au fost folosite la curățenia de după reabilitarea Caminului Cultural din sat Borlești, Rusești și Mastacan, de asemenea s-au achiziționat produse de bucatărie pentru propria bucatărie ce funcționează în cadrul Primăriei Borlești, unde iau masa zilnic funcționarii din cadrul aparatului administrativ. Din analiza facturilor pe care le depunem, se poate observa că aceste bunuri nu au o frecvență sporită, ci așa cum am învederat și insistăm au fost achiziționate la nevoie.

Mai mult, din analiza prețurilor practicate pe piață, în perioada supusă evaluării se poate observa că prețurile practicate de SC Constantin Librar Prest SRL au fost competitive, CL Borlești având un plus de câștig și nu o pierdere. Drept urmare, în cauză nu se poate constata un prejudiciu, mai ales în situația în care nu există încheiat contract.

De asemenea, în perioada supusă evaluării nu s-au organizat licitații publice și nu s-au emis acte administrative care să favorizeze societatea comercială unde subsemnatul figuram ca asociat, în prezent fiind doar angajat ca și conducător auto, drept urmare nu se poate pune problema prevenirii și sancționării corupției (...)"

Numitul Constantin Viorel a transmis atașat punctului său de vedere următoarele facturi în copie:

- Factura nr. 9/15.03.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru sare vrac, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 287,40 lei;
- Factura nr. 10/16.03.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse diverse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 594,76 lei;
- Factura nr. 24/19.04.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse curățenie, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.103,20 lei;
- Factura nr. 37/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 299 lei;
- Factura nr. 38/14.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 786 lei;



- Factura nr. 35/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi și sucuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 146,50 lei;
- Factura nr. 78/16.10.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru consumabile gospodărești, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 162,76 lei;
- Factura nr. 84/19.10.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.098 lei;
- Factura nr. 8/16.07.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.982,10 lei;
- Factura nr. 26/05.06.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 2.588 lei;
- Factura nr. 16/24.05.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 932,47 lei;
- Factura nr. 15/08.05.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 2.117,71 lei;
- Factura nr. 14/07.05.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 299 lei;
- Factura nr. 109/12.01.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 693,43 lei;
- Factura nr. 110/12.01.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 845,79 lei;
- Factura nr. 120/16.02.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.036,48 lei;
- Factura nr. 142/17.04.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.217,77 lei;
- Factura nr. 110/12.01.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 845,79 lei;
- Factura nr. 131/20.06.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare, dulciuri și alte produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.552,74 lei;
- Factura nr. 162/29.08.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse non-alimentare (tacâmuri inox), în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.400 lei;
- Factura nr. 168/17.09.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.298,30 lei;



- Factura nr. 10/28.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 290 lei;
- Factura nr. 9/25.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 604,04 lei;
- Factura nr. 23/02.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare-dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 818,60 lei;
- Factura nr. 33/20.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare-dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 2.000 lei;
- Factura nr. 25/08.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.947,87 lei;
- Factura nr. 51/09.07.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 621,48 lei;
- Factura nr. 41/01.04.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 671,15 lei;
- Factura nr. 58/22.06.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de băuturi răcoritoare, dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 238 lei;
- Factura nr. 59/29.06.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 714,49 lei;
- Factura nr. 78/24.08.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 524 lei;
- Factura nr. 23/24.11.2008 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 491,62 lei;
- Factura nr. 36/30.12.2008 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri și ornamente brad, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 753,47 lei;
- Factura nr. 112/14.12.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 967 lei;
- Factura nr. 123/29.12.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri de crăciun, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.049 lei;
- Factura nr. 111/09.12.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.092 lei.



III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

În scopul soluționării lucrării, urmare solicitărilor Agenției Naționale de Integritate întemeiate pe dispozițiile art. 15 și art. 20 alin. (5) din **Legea nr. 176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007—privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, au fost primite documente și informații referitoare la Constantin Viorel, de la următoarele instituții și autorități publice:

- Primăria Comunei Borlești, județul Neamț
- Oficiul Național al Registrului Comerțului
- Administrația Județeană a Finanțelor Publice Neamț.

Prin adresa nr. 6118/21.08.2014, **Primăria Comunei Borlești, județul Neamț** a transmis referitor la Constantin Viorel următoarele documente și informații:

- Hotărârea nr. 10/23.06.2000, privind validarea mandatelor consilierilor locali, în mandatul 2000 – 2004, între consilierii validați numărându-se și Constantin Viorel;
- Hotărârea nr. 18/24.06.2004, privind validarea mandatelor consilierilor locali, în mandatul 2004 – 2008, între consilierii validați numărându-se și numitul Constantin Viorel;
- Hotărârea nr. 17/18.06.2008, privind validarea mandatelor consilierilor locali, în mandatul 2008 – 2012, între consilierii validați numărându-se și susnumitul;
- Hotărârea nr. 25/26.06.2012, privind validarea mandatelor consilierilor locali, în mandatul 2012 – 2016, între consilierii validați numărându-se și persoana evaluată;
- declarațiile de avere nr. 4958/2/07.08.2008, nr. 5304/08.07.2011, nr. 13/27.06.2013, și declarațiile de interese nr. 13/27.06.2013, nr. 3/08.07.2011, nr. 13/09.07.2012, nr. 8/30.06.2014.

Din informațiile furnizate de **Oficiul Național al Registrului Comerțului** urmare a solicitării Agenției Naționale de Integritate, a rezultat, conform adresei nr. 13992/29.09.2014, faptul că, numitul Constantin Viorel figurează cu următoarele calități și/sau funcții:

- Asociat cu cotă de participare de 50% la aportul de capital social în cadrul SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL – J27/1275/16.06.1992, obiectul de activitate al societății fiind – comerț cu amănuntul în magazine nespecializate, calitate pe care o deținea și în 2011. Constantin Viorel deține calitatea de asociat în solidar cu soția sa, Constantin Georgeta care în plus, deține și funcția de administrator al societății.

Prin adresa datată 27.05.2015, **Administrația Județeană a Finanțelor Publice Neamț** a comunicat veniturile nete impozabile realizate de Constantin Viorel, în perioada 2008 – 2014. Astfel, în perioada evaluată, Constantin



Viorel a realizat venituri de natură salarială de la Primăria Borlești, S.C. Constantin Librar Prest SRL și de la Butan Gas SRL iar, Constantin Georgeta, soția persoanei evaluate, a realizat venituri salariale de la Constantin Librar Prest SRL.

Prin adresa nr. 5941/22.07.2015, **Primăria Comunei Borlești, județul Neamț** a transmis atașat, facturile fiscale emise de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL (societate la care Constantin Viorel deține calitatea de asociat împreună cu soția sa) pentru produse achiziționate de Primăria Comunei Borlești precum și ordinele de plată emise de primărie pentru plata contravalorii produselor achiziționate de la societatea comercială sus-menționată.

Astfel, conform documentelor existente la dosar, Primăria Comunei Borlești a achiziționat următoarele servicii achitate din bugetul instituției după cum urmează:

- Factura nr. 36/30.12.2008 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri și ornamente brad, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **753,47 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 664/30.12.2008;**

- Factura nr. 51/09.07.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **621,48 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 361/14.07.2009;**

- Factura nr. 112/14.12.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru materiale de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat a fost în cuantum de **967 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 670/15.12.2009;**

- Factura nr. 24/19.04.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.103,20 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 219/21.04.2010;**

- Factura nr. 35/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri și sucuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **146,50 lei;**

- Factura nr. 37/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **299 lei, ambele facturi, nr. 35 și nr. 37 fiind achitate cu ordinul de plată nr. 319/08.06.2010;**

- Factura nr. 84/19.10.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.098 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 528/29.10.2010;**

- Factura nr. 120/16.02.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.036,48 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 81/24.02.2011;**

- Factura nr. 142/17.04.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse curățenie și



igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.217,77 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 192/20.04.2011;**

◦ Factura nr.131/20.06.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare, dulciuri și alte produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.552,74 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 305/24.06.2011;**

◦ Factura nr. 168/17.09.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.298,30 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 501/27.10.2011;**

◦ Factura nr. 10/28.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse diverse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 290 lei;

◦ Factura nr. 9/25.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 604,04 lei, **facturile nr. 9 și nr. 10 fiind achitate de primărie conform ordinului de plată nr. 541/08.11.2011;**

◦ Factura nr. 25/08.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.947,87 lei;

◦ Factura nr. 23/02.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 818,60 lei, **facturile nr. 23 și nr. 25 fiind achitate de primărie conform ordinului de plată nr. 611/19.12.2011;**

◦ Factura nr. 8/16.07.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.982,10 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 86/07.03.2012;**

◦ Factura nr. 104/04.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.922,33 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 177/12.04.2012;**

◦ Factura nr. 14/07.05.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 299 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 228/10.05.2012;**

◦ Factura nr. 16/24.09.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 932,47 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 256/28.05.2012;**

◦ Factura nr. 26/05.06.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 2.588 lei, **factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 310/22.06.2012.**



B. Identificarea elementelor privind existența incompatibilității

Din analiza documentelor și informațiilor primite de la instituțiile sus amintite au rezultat următoarele aspecte referitoare la Constantin Viorel, consilier local al Comunei Borlești, județul Neamț:

1. a fost validat în mandatul de consilier local, 2008-2012, conform Hotărârii nr. 17/18.06.2008 pentru ca la data de 26.06.2012 acesta să fie revalidat într-un nou mandat, 2012– 2016, conform Hotărârii nr. 25/26.06.2012;
2. Are calitatea de asociat cu cotă de participare de 50% la aportul de capital social, în cadrul SC Constantin Librar Prest SRL – J27/1275/16.06.1992, obiectul de activitate al societății fiind – comerț cu amănuntul în magazine nespecializate. Constantin Viorel deține, încă de la înființarea societății, calitatea de asociat, în solidar, cu soția sa Constantin Georgéta care în plus, deține și funcția de administrator al societății;
Conform informațiilor furnizate de Administrația Județeană a Finanțelor Publice Neamț;
3. A intermediat furnizarea produselor către Primăria Comunei Borlești, județul Neamț, în calitate de delegat al primăriei, din magazinul specializat pe care susnumitul îl deține împreună cu soția sa, așa cum reiese din informațiile furnizate de Oficiul Național al Registrului Comerțului dar mai ales din informațiile furnizate chiar de persoana evaluată prin mențiunile aduse prin punctual său de vedere, astfel: *"Toate bunurile achiziționate în perioada mandatului de consilier de la SC Constantin Librar Prest SRL, au fost achiziționate de către CL Borlești prin cumpărare directă de la magazinul satească, aflat în imediată apropiere. Rugăm să observați că preponderent au fost achiziționate produse de curățenie și dulciuri pentru serbarile copiilor înscrși la școala din sat Rușeni, com. Borlești, subsemnatul fiind doar delegat din partea CL Borlești, pentru ridicarea produselor, (...). De menționat este și faptul că CL Borlești a achiziționat produsele pe criteriul pretului mai mic, iar spre exemplu dacă de la SC Constantin Librar Prest s-au achiziționat produse de curățenie și dulciuri pentru că avea prețurile cele mai mici, varul și alte produse similare pentru tencuit și zugrăvit au fost achiziționate - la nevoie - de la un alt magazin satească cu prețuri competitive."*

Facturile fiscale emise de S.C. Constantin Librar Prest SRL, în perioada 2008 – 2012 pentru dulciuri, ornamente de brad, băuturi racoritoare precum și materiale/produse de curățenie și igienizare au fost ridicate de la Primăria Comunei Șolmus, de către delegatul/consilier local în cadrul Consiliului Local Borlești/asociat la SC Constantin Librar Prest SRL, Constantin Viorel, așa cum de altfel figurează specificat și în facturile existente la dosar, la rubrica "date privind expediția". Facem această precizare deoarece, persoana evaluată a menționat în punctul său de vedere, transmis Agenției Naționale de Integritate, faptul că " (...)Achiziția bunurilor de la SC Constantin Librar Prest se face doar la nevoiași sub aspectul practicării unor prețuri mai mici decat restul magazinelor din zona și nicidecum achiziția nu s-a efectuat de la magazinul SC Constantin Librar Prest doar pentru că subsemnatul eram și consilier local".



Menționăm totodată că, serviciile prestate, în perioada 2008 – 2012, de către SC Constantin Librar Prest SRL (societate comercială deținută de către consilierul local Constantin Viorel împreună cu soția sa Constantin Georgeta), în favoarea Primăriei Comunei Borlești, Județul Neamț, au fost în cuantum de 21.478,35 lei și fac obiectul următoarelor facturi fiscale:

- Factura nr. 36/30.12.2008 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri și ornamente brad, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 753,47 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 664/30.12.2008;
- Factura nr. 51/09.07.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 621,48 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 361/14.07.2009;
- Factura nr. 112/14.12.2009 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru materiale de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat a fost în cuantum de 967 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 670/15.12.2009;
- Factura nr. 24/19.04.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.103,20 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 219/21.04.2010;
- Factura nr. 35/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri și sucuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 146,50 lei;
- Factura nr. 37/01.06.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 299 lei, ambele facturi, nr. 35 și nr. 37 fiind achitate cu ordinul de plată nr. 319/08.06.2010;
- Factura nr. 84/19.10.2010 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.098 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 528/29.10.2010;
- Factura nr. 120/16.02.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.036,48 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 81/24.02.2011;
- Factura nr. 142/17.04.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.217,77 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 192/20.04.2011;
- Factura nr. 131/20.06.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare, dulciuri și alte produse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de 1.552,74 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 305/24.06.2011;



◦ Factura nr. 168/17.09.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.298,30 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 501/27.10.2011;**

◦ Factura nr. 10/28.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse diverse non-alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **290 lei;**

◦ Factura nr. 9/25.10.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **604,04 lei, facturile nr. 9 și nr. 10 fiind achitate de primărie conform ordinului de plată nr. 541/08.11.2011;**

◦ Factura nr. 25/08.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.947,87 lei;**

◦ Factura nr. 23/02.12.2011 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **818,60 lei, facturile nr. 23 și nr. 25 fiind achitate de primărie conform ordinului de plată nr. 611/19.12.2011;**

◦ Factura nr. 8/16.07.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse alimentare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.982,10 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 86/07.03.2012;**

◦ Factura nr. -/04.04.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru produse de curățenie și igienizare, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **1.922,33 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 177/12.04.2012;**

◦ Factura nr. 14/07.05.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **299 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 228/10.05.2012;**

◦ Factura nr. 16/24.09.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru băuturi răcoritoare și dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **932,47 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 256/28.05.2012;**

◦ Factura nr. 26/05.06.2012 emisă de SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, pentru dulciuri, în favoarea Consiliului Local Borlești, valoarea serviciului prestat fiind de **2.588 lei, factură achitată de primărie conform ordinului de plată nr. 310/22.06.2012.**

Actul normativ care reglementează regimul juridic al incompatibilităților este **Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției și, potrivit dispozițiilor art. 90 din actul normativ mai sus menționat "(1) Consilierii locali (...) care au funcția de (...) administrator, (...) precum și calitatea de acționar sau asociat la societățile**



comerciale cu capital privat (...) nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte(...).".

De asemenea, în conformitate cu dispozițiile art. 92 alin.(1) din Legea nr. 161/2003:

"Încălcarea dispozițiilor art. 90 atrage încetarea de drept a mandatului de ales local la data încheierii contractelor".

Rezultă că, în perioada exercitării mandatului de consilier local, 2008 – 2012, Constantin Viorel, și Constantin Georgeta, soția sa, asociați în procent de 50% – 50% la aportul de capital social la S.C. CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, a emis facturi fiscale (acte justificative pentru vânzarea/cumpărarea de produse și/sau servicii, respectiv înscrisuri sub semnătură privată prin care se constată executarea unor operațiuni comerciale), în cuantum de 21.478,35 lei, către Primăria Comunei Borlești, județul Neamț, obiectul tranzacției între societatea comercială și primărie fiind – furnizarea de produse alimentare și non-alimentare, fapt ce a dus la încălcarea dispozițiilor art. 90 din Legea nr. 161/2003.

C. Jurisprudență relevantă în materia regimului juridic al incompatibilităților

În susținerea celor de mai sus reținem din Sentința supusă acțiunii de recurs a Curții de Apel Suceava dată într-un caz asemănător celui în care s-a aflat și susnumitul, astfel:

"(...) Starea de incompatibilitate, definită ca interdicția legală ca o persoană fizică să poată ocupa simultan două funcții, după atribuții care, prin caracterul lor sunt contradictorii, asigură exercitarea funcțiilor și demnităților publice în condiții de imparțialitate, integritate și transparență. Scopul edictării incompatibilității este de a evita ca persoana care exercită o funcție sau o demnitate publică să fie pusă în situația de a alege între interesele personale, în calitate sa de persoană privată și datoria față de public, ceea ce ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale.

Această interdicție operează în mod absolut, independent de faptul că persoana care are calitatea oficială are cunoștință de operațiunea juridică încheiată de autoritatea publică locală și societatea al cărei acționar/asociat este sau de faptul că această societate este unicul distribuitor, pe plan local, de produse de felul celor achiziționate sau de valoarea acestor produse. (...)

Reclamanta nu poate susține nici lipsa unui avantaj material ca urmare a achiziției de produse, pentru că în calitate de asociat al societății vânzătoare are și vocația de a dobândi o cotă parte din profit corespunzătoare părților sociale deținute.

Nici afirmația că achiziția de produse de la SC DOROPAD SRL nu reprezintă un contract comercial nu poate fi reținută, deoarece facturile emise de societatea vânzătoare probează existența unor contracte comerciale consensuale, pentru care părțile nu au întocmit un instrumentum. În același sens sunt și dispozițiile Ordinului ANRMAP nr. 313/2011 potrivit căruia atunci când valoarea estimată a achiziției, fără TVA, este mai mică sau egală



cu echivalentul prag prevăzut la art. 19 din OUG nr. 34/2006 și autoritățile contractante procedează la achiziția directă de produse, lucrări sau servicii, dovada achiziției se va face cu factura."

IV. RECOMANDĂRI

Recomandăm persoanei evaluate respectarea prevederilor legale privind completarea și depunerea declarațiilor de avere și de interese sub sancțiunea aplicării dispozițiilor art. 29 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, coroborate cu prevederile art. 326 din Legea nr. 286/2009 privind Codul Penal. Motivul pentru care facem această recomandare este acela că deși dețineți din anul 1992 calitatea de asociat la SC CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, în declarațiile de interese nu ați făcut nicio mențiune în acest sens. De asemenea, vă aducem la cunoștință că, potrivit dispozițiilor art. 29 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 "Nedepunerea declarațiilor de avere și a declarațiilor de interese în termenele prevăzute de prezenta lege, precum și nedeclararea, în declarația întocmită potrivit anexei nr. 1, a cuantumului veniturilor realizate, sau declararea acestora cu trimitere la alte înscrisuri constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 50 lei la 2.000 lei".

V. CONCLUZII

Din analiza documentelor depuse la dosar, rezultă că persoana evaluată, numitul Constantin Viorel, consilier local în cadrul Consiliului Local Borlești, județul Neamț și Constantin Georgeta, soția sa, asociați în procent de 50% - 50% la aportul de capital social la S.C. CONSTANTIN LIBRAR PREST SRL, în perioada exercitării mandatului de consilier local, 2008 - 2012, a emis facturi fiscale (acte justificative pentru vânzarea/cumpărarea de produse și/sau servicii, respectiv înscrisuri sub semnătură privată prin care s-a constatat executarea unor operațiuni comerciale), în cuantum de 21.478,35 lei, către Primăria Comunei Borlești, județul Neamț, obiectul tranzacției între societatea comercială și primărie fiind - furnizarea de produse alimentare și non-alimentare, fapt ce a dus la încălcarea dispozițiilor art. 90 din Legea nr. 161/2003.

Pe cale de consecință, în temeiul art. 10 lit. e) și f), art. 21 alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,



DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare Consiliul Local al Comunei Borlești, județul Neamț, spre luare la cunoștință.
2. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate, numitului Constantin Viorel.

Prezentul Raport de Evaluare poate fi contestat de persoana evaluată, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

