



AGENȚIA NAȚIONALĂ
DE INTEGRITATE (ANI)

SIMTEX-OC
ISO 27001 REGISTERED 1.86.1

INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 30427/6/4/15.06.2012

RAPORT DE EVALUARE

din data de .06.2012

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. e) și f), art. 11, art. 20 și art. 21 din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Direcția Generală Inspekția de Integritate, Serviciul 3, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

În conformitate cu "Analiza realizată la nivelul Administrației Publice Locale cu scopul identificării potențialelor conflicte de interese și incompatibilități", aprobată la data de 09.03.2012, potrivit dispozițiilor art. 12 alin. 1 și 2 lit. b din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și modificarea și completarea altor acte normative, la data de 13.03.2012, Agenția Națională de Integritate s-a sesizat din oficiu cu privire la faptul că dl. Ciumacenco Nicușor, viceprimar în cadrul Consiliului Local al Municipiului Galați, "nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese și al incompatibilităților și



prevederile legale privind completarea declarațiilor de interese". Astfel a fost înregistrată lucrarea cu nr. 14385/A/II/13.03.2012.

În scopul verificării aspectelor semnalate, în temeiul dispozițiilor art. 8, art. 10 lit. b) și e) din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, prin adresele nr. 15443/G/II/14.03.2012 și nr. 20064/G/II/03.04.2012 s-a procedat la informarea domnului Ciumacenco Nicușor, cu privire la declanșarea procedurii de evaluare a respectării regimului juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice.

Informarea s-a efectuat prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire (scrisoare retur cu mențiunea avizat destinatar lipsă domiciliu).

După informarea persoanei evaluate, în scopul verificării celor semnalate, s-a procedat la solicitarea de date și informații în temeiul art. 15 din **Legea nr. 176/2010**, de la următoarele instituții:

- **Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date** – prin adresa nr. 15610/G/II/14.03.2012 au fost solicitate informații referitoare la datele personale ale dlui. Ciumacenco Nicușor și ale membrilor familiei;
- **Consiliul Local al Municipiului Galați** – prin adresa nr. 20234/G/II/03.04.2012 au fost solicitate informații cu privire la date de identificare ale dlui. Ciumacenco Nicușor, copii după declarațiile de avere și de interese, funcțiile deținute, precum și contractele, inclusiv cele de achiziții publice, încheiate de societățile comerciale unde dl. Ciumacenco Nicușor deține calități/funcții;
- **Oficiul Național al Registrului Comerțului** – prin adresa nr. 17829/G/II/22.03.2012 au fost solicitate date și informații referitoare la toate calitățile și funcțiile pe care le-a deținut sau le deține dl. Ciumacenco Nicușor sau membrii familiei;
- **Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională (CNMSI)** – prin adresa nr. 20820/G/II/06.04.2012 au fost solicitate informații referitoare la lista contractelor de achiziții publice încheiate de societățile comerciale unde dl. Ciumacenco Nicușor deține calități/funcții;
- **Administrația Finanțelor Publice a Municipiului Galați** – prin adresa nr. 21614/G/II/10.04.2012 au fost solicitate informații cu privire la situația veniturilor realizate de dl. Ciumacenco Nicușor în perioada exercitării funcției publice.



Conform adresei nr. 34716/03.05.2012 emisă de Primăria mun. Galați, dl. Ciumacenco Nicusor deține

- funcția de viceprimar începând cu data de 25.06.2008, mandatul acestuia fiind validat prin Hotărârea Consiliului Local nr. 6/25.06.2008, astfel că perioada supusă evaluării este 2008 – prezent.

Urmare solicitării nr. 17829/G/II/22.03.2012, Oficiul Național al Registrului Comerțului a transmis prin adresa nr. 598907.1/28.03.2012 următoarele:

Domnul Ciumacenco Nicusor a fost identificat ca deținând funcții și calități de asociat și administrator până în prezent, în cadrul:

- SMART INDUSTRIAL SOLUTIONS CENTER S.R.L. – J17/1057/2010, CUI – 27715023/17.11.2010, funcțiune,
- ALTCEVA S.R.L. – J17/902/2002, CUI – 14942423/16.10.2002, aflată în stare de funcțiune.

Prin adresa nr. 20234/G/II/03.04.2012, Primăria mun. Galați a transmis că, potrivit evidentelor existente, a fost încheiat un contract între Primăria mun. Galați și S.C. ALTCEVA S.R.L.:

✓ PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI

Contractul de furnizare nr. **78026/11.08.2008**, încheiat cu S.C. ALTCEVA S.R.L., în valoare de **11.547 lei**, durata este de o lună, începând de la data de 11.08.2008, având ca obiect să furnizeze, respectiv să vândă, să livreze și, după caz, să instaleze și să întrețină 2 buc pickhammer electric/ciocan demolator.

- ordin de plată nr. 3476/17.09.2008 și factura seria GLCAA nr. 06668101/04.09.2011 în valoare de **11.547 lei**.

Urmare solicitării nr. 20820/G/II/06.04.2012, Centrul Național de Management pentru Societatea Informațională a transmis prin adresa nr. 11176/24.04.2012, că S.C. SMART INDUSTRIAL SOLUTIONS CENTER S.R.L., S.C. NYK & CO S.R.L., S.C. PROTETICA S.R.L., S.C. STEAUA DUNĂRII S.R.L. nu au contracte încheiate în perioada 2008 – 20.04.2012 și S.C. ALTCEVA S.R.L. are contracte încheiate în perioada 2008 – 20.04.2012 în cadrul Sistemului Electronic de Achiziții Publice.

Urmare solicitării nr. 21614/G/II/10.04.2012, Administrația Finanțelor Publice a mun. Galați a transmis prin adresa nr. 12293/25.04.2012, pentru domnul Ciumacenco Nicusor, situația veniturilor și fișele fiscale pentru perioada 2008 – 2011, după cum urmează:



- anul 2008 – 41.637 lei
- anul 2009 – 66.690 lei
- anul 2010 – 52.129 lei
- anul 2011 – 745 lei.

Prin adresa nr. 20234/G/II/03.04.2012, Primăria mun. Galați a transmis hotărârea și procesul verbal privind aprobarea bugetului propriu de venituri și cheltuieli al mun. Galați pe anul 2008, după cum urmează:

- Hotărârea nr. 60/14.02.2008 privind aprobarea bugetului al mun. Galați pe anul 2008
- Procesul verbal al ședinței ordinare a Consiliului Local din data de 14.02.2008.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

➤ Prin adresele nr. **15443/G/II/14.03.2012** și nr. **20064/G/II/03.04.2012**, dl. Ciumacenco Nicușor a fost informat cu privire la declanșarea procedurii de evaluare a respectării regimului juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice. Informarea s-a efectuat prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire (scrisoare retur cu mențiunea avizat destinat lipsă domiciliu) și nr. **23585/G/II/23.04.2012** dl. Ciumacenco Nicușor a fost informat cu privire la faptul că "din activitatea de evaluare efectuată au fost identificate elemente în sensul existenței unui conflict de interese și ale unei incompatibilități în sensul prevederilor art. 20 alin. 1 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

Informarea persoanei evaluate, s-a efectuat prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire. Scrisoarea de comunicare a fost primită la data de **02.05.2012**.

În urma primirii informării a transmis un punct de vedere care a fost înregistrat la Agenția Națională de Integritate sub nr. 25682/G/II/09.05.2012 și prin care a comunicat că:

- "în activitatea desfășurată în calitate de viceprimar al municipiului Galați din 2008 până în prezent, nu am luat parte la hotărâri ale Consiliului Local și nu am fost implicat în activități care să aibă legătură cu vreun interes patrimonial al meu personal sau al rudelor, afinelor până la gradul patru inclusiv, care să poată duce la nașterea unui conflict de interese,

- de asemenea, precizez că în această perioadă, în calitate de asociat sau acționar al unei societăți comerciale, nu am încheiat contracte cu autorități ale administrației publice locale, instituții sau regii autonome de interes local aflate în subordinea Consiliului Local sau cu societăți comerciale înființate de Consiliul Local".



III. EVALUAREA ELEMENTELOR CU PRIVIRE LA EXISTENȚA INCOMPATIBILITĂȚII

A. Date și informații primite de la Primăria mun. Galați

Prin adresa nr. 20234/G/II/03.04.2012, Primăria mun. Galați a transmis contractul încheiat între Primăria mun. Galați și S.C. ALTCEVA S.R.L.:

Contractul de furnizare nr. **78026/11.08.2008**, încheiat cu S.C. ALTCEVA S.R.L., în valoare de **11.547 lei**, durata este de o lună, începând de la data de 11.08.2008, având ca obiect să furnizeze, respectiv să vândă, să livreze și, după caz, să instaleze și să întrețină 2 buc pickhammer electric/ciocan demolator.

- ordin de plată nr. 3476/17.09.2008 și factura seria GLCAA nr. 06668101/04.09.2011 în valoare de **11.547 lei**.

B. Date și informații primite de la OFICIUL NAȚIONAL AL REGISTRULUI COMERȚULUI

Domnul Ciumacenco Nicușor a fost identificat ca deținând funcții și calități de asociat și administrator până în prezent, în cadrul:

- S.C. SMART INDUSTRIAL SOLUTIONS CENTER S.R.L. – J17/1057/2010, CUI – 27715023/17.11.2010, deține calitatea de asociat, societate comercială aflată în stare de funcțiune,
- ALTCEVA S.R.L. – J17/902/2002, CUI – 14942423/16.10.2002, deține calitatea și funcția de asociat unic și administrator, societate comercială aflată în stare de funcțiune.

C. IDENTIFICAREA ELEMENTELOR PRIVIND EXISTENȚA INCOMPATIBILITĂȚII

Domnul Ciumacenco Nicușor deține calitatea de viceprimar începând cu data de 25.06.2008 – prezent.

Domnul Ciumacenco Nicușor deține calitatea de asociat, asociat unic și administrator, în cadrul S.C. SMART INDUSTRIAL SOLUTIONS CENTER S.R.L. (J17/1057/2010, CUI 27715023/17.11.2010) și S.C. ALTCEVA S.R.L. (J17/902/2002, CUI 14942423/16.10.2002).

În anul 2008, S.C. ALTCEVA S.R.L. a încheiat cu PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI un contract în valoare totală de 11.547 lei.

Incompatibilitatea privind aleșii locali este reglementată de prevederile Legii nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, astfel:



Conform art. 87 alin. (1) Funcția de primar și **viceprimar**, primar general și viceprimar al municipiului București, președinte și vicepreședinte al consiliului județean este incompatibilă cu:

- a) funcția de consilier local;
- b) funcția de prefect sau subprefect;
- c) calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă, indiferent de durata acestuia;
- d) funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, **administrator**, membru al consiliului de administrație ori cenzor sau orice funcție de conducere ori de execuție la **societățile comerciale**, inclusiv băncile sau alte instituții de credit, societățile de asigurare și cele financiare, la regiile autonome de interes național sau local, la companiile și societățile naționale, precum și la instituțiile publice;
- e) funcția de președinte sau de secretar al adunărilor generale ale acționarilor sau asociațiilor la o societate comercială;
- f) funcția de reprezentant al unității administrativ-teritoriale în adunările generale ale societăților comerciale de interes local sau de reprezentant al statului în adunarea generală a unei societăți comerciale de interes național;
- g) calitatea de comerciant persoană fizică;
- h) calitatea de membru al unui grup de interes economic;
- i) calitatea de deputat sau senator;
- j) funcția de ministru, secretar de stat, subsecretar de stat sau o altă funcție asimilată acestora;
- k) orice alte funcții publice sau activități remunerate, în țară sau în străinătate, cu excepția funcției de cadru didactic sau a funcțiilor în cadrul unor asociații, fundații sau alte organizații neguvernamentale.

(2) Primarii și viceprimarii, primarul general și viceprimarii municipiului București nu pot deține, pe durata exercitării mandatului, funcția de consilier județean.

(3) Primarii și viceprimarii, primarul general și viceprimarii municipiului București pot exercita funcții sau activități în domeniul didactic, al cercetării științifice și al creației literar-artistice.

Art. 90 alin. (1) Consilierii locali și consilierii județeni care au funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, **administrator**, membru al consiliului de administrație sau cenzor ori alte funcții de conducere, precum și calitatea de **acționar sau asociat** la societățile comerciale cu capital privat sau cu capital majoritar de stat ori cu capital al unei unități administrativ-teritoriale **nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii**, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere **cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte**, cu instituțiile sau regiile autonome de interes local **aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean** respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective".

Legea nr. 215 /2001 a administrației publice locale:

Art. 57 alin. (1) Comunele, orașele și municipiile au câte un primar și un viceprimar, iar municipiile reședință de județ au un primar și 2 viceprimari, aleși în condițiile legii.

(2) Viceprimarul este subordonat primarului și înlocuitorul de drept al acestuia, care îi poate delega atribuțiile sale.

(3) Viceprimarul este ales cu votul majorității consilierilor locali în funcție, din rândul membrilor acestuia.*)

(4) Schimbarea din funcție a viceprimarului se poate face de consiliul local, prin hotărâre adoptată cu votul majorității consilierilor în funcție, la propunerea primarului sau a unei treimi din numărul consilierilor locali în funcție.

(5) Pe durata mandatului, primarul și viceprimarul primesc o indemnizație lunară, ca unică formă de remunerare a activității corespunzătoare funcției de primar, respectiv de viceprimar, și care reprezintă baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial. Primarul și viceprimarul nu beneficiază de sporul de vechime în muncă și nici de alte sporuri prevăzute de lege.

(6) Durata mandatului constituie vechime în muncă și în specialitatea studiilor absolvite.

(7) Pe durata exercitării mandatului, viceprimarul își păstrează statutul de consilier local, fără a beneficia de indemnizația aferentă acestui statut.

De asemenea, în Legea nr. 393 / 2004 privind Statutul aleșilor locali, la art. 2 se prevede faptul că :

Alineatul (1) Prin aleși locali, în sensul prezentei legi, se înțelege consilierii locali și consilierii județeni, primarii, primarul general al municipiului București, viceprimarii, președinții și vicepreședinții consiliilor județene. Este asimilat aleșilor locali și delegatul sătesc.

Mai mult, art. 91 alin. (1) din Legea nr. 161/2003, prevede că "Starea de incompatibilitate intervine numai după validarea mandatului,..."

Alineatul (3) din același articol 91 din Legea nr. 161/2003 prevede de asemenea că: "Alesul local poate renunța la funcția deținută înainte de a fi numit sau ales în funcția care atrage starea de incompatibilitate sau în cel mult 15 zile de la numirea sau alegerea în această funcție".

Alineatul (4) În situația în care alesul local aflat în stare de incompatibilitate nu renunță la una dintre cele două funcții incompatibile în termenul prevăzut la alin. (3), prefectul va emite un ordin prin care constată încetarea de drept a mandatului de ales local la data împlinirii termenului de 15 zile sau, după caz, 60 de zile, la propunerea secretarului unității administrativ – teritoriale.

În final, menționăm faptul că prevederile art. 92 alin. (1) din Legea nr. 161/2003 sunt edificatoare cu privire la sancțiunile aplicabile unei stări de incompatibilitate și anume: "Încălcarea dispozițiilor art. 90 atrage încetarea de drept a mandatului de ales local la data încheierii contractelor".

Analizând starea de fapt expusă anterior au fost identificate elemente privind existența stării de incompatibilitate conform prevederilor art. 21 alin. (1) din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea

funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, *în ceea ce privește persoana dl. Ciumacenco Nicușor, constând în aceea că, în perioada exercitării mandatului de viceprimar în cadrul Consiliului Local al mun. Galați,*

- *pe de o parte, pentru că a încheiat prin S.C. ALTCEVA S.R.L. (unde deține calitățile de asociat unic și administrator) cu PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI un contract de furnizare în valoare de 11.547 lei,*
- *iar pe de altă parte, pentru că în perioada 2002 – 01.10.2009 a deținut funcția de administrator la S.C. ALTCEVA S.R.L.*

De asemenea, în perioada evaluată dl. Ciumacenco Nicușor a completat și depus declarațiile de avere de interese cu respectarea prevederilor Legii nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

IV. CONCLUZII

Urmare finalizării evaluărilor în cauza privind pe domnul Ciumacenco Nicușor, a rezultat faptul că în funcția de viceprimar în cadrul Consiliului Local al mun. Galați, s-a aflat în stare de incompatibilitate în mandatul de viceprimar din perioada 2008 – 2012, începând cu data de 25.06.2008 când a fost validat în funcția de viceprimar, continuând cu semnarea contractului de furnizare de către firma la care acesta deține calitate de asociat unic și administrator, S.C. ALTCEVA S.R.L. cu PRIMĂRIA MUNICIPIULUI GALAȚI și până la data de 01.10.2009 (când se retrage din funcția de administrator).

Astfel, sunt incidente în cauza prevederile art. 21 alin. (1) din Legea 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, coroborate cu prevederile art. 87 alin. 1 lit. d, art. 90 alin. 1, art. 91 alin. 1, 3, 4, art. 92 alin. 1, din Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, și cu prevederile art. 9, art. 75, din Legea 393/2004, privind Statul aleșilor locali.



În temeiul art. 10 lit. f) și art. 21 alin. (3), (4) și art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN :

1. Comunicarea raportului de evaluare domnului Ciumacenco Nicușor.
2. Comunicarea raportului de evaluare Consiliului Local al mun. Galați, spre luare la cunoștință;

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE