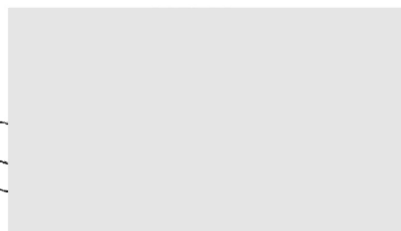




INSPECȚIA DE INTEGRITATE  
Nr. 30380/G/II/15.06.2012



ROMÂNIA

**RAPORT DE EVALUARE**  
din data de 15.06.2012

În temeiul dispozițiilor **art. 8, art. 9, art. 10 lit. f), art. 11 și art. 21** din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Direcția Generală Inspecția de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

**I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT**

La data de 13.03.2012 Agenția Națională de Integritate s-a sesizat din oficiu cu privire la respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și al incompatibilităților de dl. **GUBANDRU MARIN**, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Slatina. Având în vedere cele de mai sus, în cadrul secretariatului inspecției de integritate a fost înregistrată **lucrarea nr. 14363/A/II/13.03.2012**.

În scopul verificării aspectelor semnalate, în temeiul dispozițiilor **art. 8, art. 10 lit. b) și e)** din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea



Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, prin adresa nr. 15458/G/III/14.03.2012 s-a procedat la informarea domnului Gubandru Marin cu privire la declanșarea procedurii de evaluare a respectării regimului juridic al conflictului de interese și al incompatibilităților, în perioada exercitării funcțiilor și demnităților publice.

Informarea persoanei evaluate, s-a efectuat prin poștă, cu scrisoare recomandată cu confirmare de primire, pe care acesta a semnat de primire la data de 19.03.2012 conform formularului "confirmare de primire" existent la dosar.

În conformitate cu prevederile art. 15 alin. (1) din Legea 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost solicitate informații, necesare efectuării activității de evaluare, de la următoarele instituții:

- **Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date;**
- **Consiliul Local al municipiului Slatina;**
- **Oficiul Național al Registrului Comerțului.**

Din informațiile transmise prin adresa nr. 27447/12.04.2012 de **Primăria municipiului Slatina**, dl. Gubandru Marin a fost validat în mandatul de consilier local 2008-2012 prin Hotărârea nr. 2/18.06.2008 referitor la validarea consilierilor locali, astfel că **perioada de evaluare se va efectua pentru perioada 2008-2012.**

Ulterior, prin adresa nr. 17901/G/III/22.03.2012 au fost solicitate informații de la **Oficiul Național al Registrului Comerțului**, care prin adresa nr. 598995/30.03.2012, a transmis că "în urma interogării datelor existente în registrul comerțului central computerizat (...) până la data de 30.03.2012 dl. Gubandru Marin și dna. Gubandru Aurelia Anișoara, soția persoanei evaluate, au fost identificați ca deținând funcții/calități în cadrul:

- **CENTRUL DE SĂNĂTATE HELLIOS S.R.L.** înființat la data de 13.02.2003 astfel situația firmei la zi rezultată din extrasul comunicat de Oficiul Național al Registrului Comerțului este următoarea:

Asociați/acționari

1. **GUBANDRU AURELIA ANIȘOARA**, soția persoanei evaluate,
2. **GUBANDRU MIHAI ALEXANDRU**, fiul persoanei evaluate.

Administratori/manageri

1. **GUBANDRU AURELIA ANIȘOARA**, administrator;
2. **GUBANDRU MARIN**, administrator.

Mai departe, prin adresa nr. 20214/G/III/03.04.2012 au fost solicitate informații de la **Consiliul Local al municipiului al municipiului Slatina** constând în:



- Contracte de orice natură încheiate de Consiliul Local al municipiului Slatina (inclusiv de către autoritățile/instituțiile publice/societăți comerciale înființate ori aflate în subordinea/autoritatea Consiliului Local al municipiului Slatina) în perioada 2008-2012 cu (...) S.C Centrul de Sănătate Hellios S.R.L (...);
- Documentația completă a achizițiilor publice organizate de Consiliul Local al municipiului Slatina;
- Hotărâri de consiliu privind aprobarea bugetului pentru perioada 2008-2012;
- Situația plăților efectuate pe parcursul derulării contractelor însoțite de documente justificative;
- Copia Hotărârii de validare/încetare/suspendare a mandatului de consilier județean 2008-2012 pentru dl. Gubandru Marin.

Cu privire la informațiile solicitate, prin adresa nr. 20214/03.04.2012 Consiliul Local al municipiului Brașov prin Direcția Economică a comunicat că "Primăria municipiului Slatina a încheiat cu Centrul de Sănătate Hellios contractul de prestări servicii nr. 30/03.08.2009", anexat la în copie la adresa de răspuns însoțit de documente justificative privind situația plăților.

**Analiza contractului de prestări servicii nr. 30/03.08.2009**

**1. PĂRȚILE CONTRACTANTE**

- S.C CENTRU DE SĂNĂTATE HELLIOS S.R.L, reprezentată prin ec. Gubandru Marin, director denumit PRESTATOR;
- D.A.D.P.P (Direcția Administrare Domeniul Public și Privat), BENEFICIAR.

**2. OBLIGAȚIILE PĂRȚILOR**

- Obligațiile prestatorului
- Furnizarea de servicii medicale clienților beneficiari pe toată durata derulării prezentului contract.

(...)

**3. DURATA CONTRACTULUI**

"Prezentul contract se încheie pe o perioadă de 1 an".

De asemenea, la adresa de răspuns a fost anexată următoarele:

- copia adresei prin care Centrul de Sănătate Hellios aduce la cunoștință Primăriei Slatina – Direcția Patrimoniu categoriile de servicii efectuate în cadrul Centrului precum și lista de prețuri;
- factura fiscală seria MAG nr. 0001581/25.06.2010 în cuantum de 760 lei reprezentând contravaloare servicii medicale medicina muncii;



- OP nr. 3242/27.12.2010 contravaloare F. 1581/25.06.2010 prestări servicii medicina muncii.

## II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Prin adresa nr. **23612/G/II/23.04.2012**, s-a procedat la informarea domnului **GUBANDRU Marin**, cu privire la faptul că, în lucrarea nr. **14363/A/II/13.03.2012** urmare activității de evaluare, au fost identificate elemente privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin nerespectarea prevederilor **art. 90 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, conform căruia "consilierii locali și consilierii județeni care au funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor ori alte funcții de conducere, precum și calitatea de acționar sau asociat la societățile comerciale cu capital privat sau cu capital majoritar de stat ori cu capital al unei unități administrativ-teritoriale nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte, cu instituțiile sau regiile autonome de interes local aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective".**

Menționăm că domnul Gubandru Marin, a fost invitat prezintă date sau informații pe care le consideră necesare, personal sau prin transmiterea unui punct de vedere scris.

Informarea nr. **23612/G/II/23.04.2012** a fost transmisă prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, scrisoare pe care acesta a primit-o, conform formularului "confirmare de primire" existent la dosar.

Având în vedere adresa mai sus precizată, la data de 09.05.2012 dl. Gubandru Marin s-a prezentat la sediul Agenției Naționale de Integritate ocazie cu care a luat la cunoștință de conținutul lucrării și implicit de elementele care au condus la identificarea regimului juridic al incompatibilităților. La data prezentării la sediul Agenției Naționale de Integritate dl. Gubandru Marin a prezentat un punct de vedere cu privire la aspectele comunicate prin adresa nr. **23612/G/II/23.04.2012** la care a anexat în copie următoarele documente:

- ❖ Contract de prestări servicii nr. 30/03.08.2009;
- ❖ Declarația pe proprie răspundere întocmită la data de 04.05.2012 de dna. Pavelescu Mariana, în calitate de director al Centrului de Sănătate Hellios, aceasta susținând cu nu avea cunoștință că "D.A.D.P.P Slatina face parte din subordinea primăriei";
- ❖ Extras de cont prin care justifică suma de 760 lei încasată la data de 27.12.2010;
- ❖ Factura fiscal nr. 1581/25.06.2010;



- ❖ Certificat de Agreare nr. 521/21.07.2009, eliberat de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii, prin care Centrul de Sănătate Hellios este agreată să efectueze examinări medicale și psihologice pentru persoanele cu funcții care concur la siguranța circulației rutiere.

De asemenea, în punctul de vedere înregistrat în cadrul secretariatului inspecției de integritate cu nr. 25667/G/II/09.05.2012 dl. Gubandru Marin susține:

- *Nu a avut niciodată cunoștință de existența acestui contract, acesta fiind semnat de directorul administrativ al S.C Centru de Sănătate Hellios S.R.L. respectiv dna. Pavelăscu Mariana;*
- *Contractual semnat viza servicii medicale privind siguranța circulației pentru șoferi profesioniști, S.C Centru de Sănătate Hellios S.R.L Slatina fiind singura firmă de servicii medicale din județul Olt acreditată de Ministerul Transporturilor și Infrastructurii să efectueze astfel de examinări;*
- *După cum se poate constata contractual a fost încheiat în 03.08.2009, examinarea medicală și psihologică s-a efectuat în iunie 2010, iar plata s-a efectuat de Primăria Slatina în 27.12.2010, ceea ce nu presupune niciun fel de implicarea a mea având în vedere atât cuantumul sumei de 760 lei (...), cât și termenul de plată (...).*

În continuarea punctului de vedere, dl. Gubandru Marin enumera și alte instituții aflate în subordinea autorității din care acesta face parte și cu care ar fi putut încheia contracte de medicină muncii și susține că "nu s-a dorit sub nicio formă încălcarea prevederilor legii nr. 215/2011 și a Legii 161/2003".

#### **A. Identificarea elementelor privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților**

Incompatibilitățile privind aleșii locali, în speța de față consilier local, sunt enumerate în contextul Legii 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, art. 88-93.

Conform art. 90 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, conform căruia "consilierii locali și consilierii județeni care au funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor ori alte funcții de conducere, precum și calitatea de acționar sau asociat la societățile comerciale cu capital privat sau cu capital majoritar de stat ori cu capital al unei unități administrativ-teritoriale nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte, cu instituțiile



sau regiile autonome de interes local aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective".

**Alin. (2) din art. 90** din același act normativ precizează că "*prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care funcțiile sau calitățile respective sunt deținute de soțul sau rudele până la gradul I ale alesului local*".

Raportat la dl. Gubandru Marin precizăm că acesta a fost validat în mandatul de consilier local 2008-2012 prin Hotărârea nr. 2/18.06.2008, perioadă în care a încălcat prevederile **art. 90** din actul normativ mai sus menționat în sensul că deține funcția de administrator al S.C. Centru de Sănătate Heliros S.R.L. (asociați în societatea comercială fiind dna. GUBANDRU AURELIA ANISOARA, soția persoanei evaluate și dl. GUBANDRU MIHAI ALEXANDRU, fiul acestora), iar în perioada 2008-2012 a încheiat Contractul de Prestări Servicii nr. 30/03.08.2009, contravaloarea serviciilor prestate fiind de 760 de lei.

De asemenea, facem precizarea că în conținutul prevederilor art. 90 din legea nr. 161/2003 legiuitorul nu a condiționat existența stării de incompatibilitate de valoarea financiară, în speța de față, a serviciilor prestate, acesta reglementând că există încălcarea regimului juridic al incompatibilităților prin simpla încheiere unuia dintre categoriile de contracte enumerate cu instituțiile sau regiile autonome de interes local aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective.

În perioada exercitării mandatului de consilier local, dl. Gubandru Marin a completat și depus declarații de avere și de interese.

#### IV CONCLUZII

În perioada 2008-2012, dl. Gubandru Marin, consilier local în cadrul Consiliului Local al municipiului Slatina, este incompatibil deoarece a acționat cu încălcarea prevederilor **art. 90** din **legea 161/2003**, în sensul că a prestat servicii cu D.A.D.P.P., în baza Contractului de Prestări Servicii nr. 30/03.08.2009.

În temeiul **art. 10 lit. f) și art. 21 alin. (4) și art. 26 alin. (1) lit. h)** din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,



DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare domnului Gubandru Marin;
2. Comunicarea raportului de evaluare Consiliului Local al municipiului Slatina, spre luare la cunoștință.

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

**INSPECTOR DE INTEGRITATE**