



INSPECTIA DE INTEGRITATE

Nr. 27451/G 11/02.04.2014

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2014 luna 4 ziua 02

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f), art. 11, art. 21 și Secțiunile a 3-a din Capitolul I al Titlului II din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [redacted], inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 15.05.2013, în temeiul art. 12 alin. (1) din **Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative**, Agenția Națională de Integritate a fost sesizată de o persoană fizică în lucrarea cu nr. 20772/S/III/15.05.2013, privind pe **AMBROSA MARIA, consilier local al comunei Tibucani, județul Neamț**, întrucât este și angajată cu contract individual de muncă în cadrul aparatului de specialitate al primarului și a participat la luarea hotărârilor Consiliului Local al comunei Tibucani privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale aparatului de specialitate al primarului, încălcând regimul juridic al conflictelor de interese și al incompatibilităților.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al conflictelor de interese și al incompatibilităților de către Ambrosa Maria, întrucât aceasta face parte din categoria de persoane prevăzută de art. 1 alin. (1) pct. 30 din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și

completarea altor acte normative: „Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: (...) **aleșii locali**”.

În conformitate cu prevederile **art. 11 alin. (1)** din **același act normativ** „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora”. Activitatea de evaluare s-a efectuat pentru perioada **18.06.2008 (data validării mandatului de consilier local) – prezent**.

Informarea persoanei evaluate s-a efectuat prin scrisoare recomandată înregistrată sub nr. 21030/G/II/16.05.2013, scrisoare primită de persoana evaluată conform confirmării de primire din data de 20.05.2013.

După informarea persoanei evaluate, în temeiul **art. 15 alin. (1)** din același act normativ, s-a procedat la solicitarea de date, documente și informații care nu sunt publice, de la instituții și autorități publice, persoane fizice și juridice, care sunt necesare desfășurării activității de evaluare.

Raportul de evaluare are la bază documentația transmisă, ca urmare a solicitărilor Agenției Naționale de Integritate, în conformitate cu prevederile **art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176 /2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative de către:

- Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date;
- Primăria comunei Țibucani, județul Neamț;
- Oficiul Național al Registrului Comerțului;
- Administrația Finantelor Publice Târgu Neamț.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Sub aspect procedural au fost îndeplinite cerințele Legii nr. 176/2010 în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, **în conformitate cu prevederile art. 20 din legea anterior menționată, persoana evaluată** a fost informată prin adresa nr. **11173/G/II/17.03.2014** referitor la identificarea elementelor în sensul nerespectării regimului juridic al incompatibilităților. **Totodată, persoana evaluată a fost informată că are dreptul să fie asistată sau reprezentată de avocat.** Informarea înregistrată sub nr. **11173/G/II/17.03.2014** a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire semnată de destinatar la data de 21.03.2014.

Persoana evaluată a transmis un punct de vedere înregistrat la Agenție sub nr. 15959/G/II/09.04.2014. Prin punctul de vedere Ambrosă Maria a comunicat următoarele:

„**Punctul meu de vedere, ca răspuns la adresa dumneavoastră nr. 11173/G/II/17.03.2014.**



Postul meu de bibliotecar nu cred că ar fi într-o situație de incompatibilitate cu calitatea de consilier local, întrucât am obținut acest post printr-un concurs organizat la nivelul Bibliotecii județene „G.T. Kirileanu” din Piatra Neamț, iar din comisie nu a făcut parte niciun delegat din partea Primăriei Țibucani. Toate testările pentru a trece la o treaptă superioară de salarizare tot la Biblioteca Județeană le-am susținut. (...)

Mai precizez faptul că, în mandatul 2008-2012, secretarul Comunei Țibucani, a cerut informații de la Prefectura Județului Neamț, în legătură cu această situație și i s-a răspuns că **nu mă aflu într-o situație de incompatibilitate**.

Ținând cont de aceste considerente, am candidat și la alegerile din 2012 pentru funcția de consilier local. Dosarul de candidatură a fost verificat de mai multe comisii juridice și niciuna nu mi l-a respins (...).

III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice, precum și de la persoane juridice de drept public și privat

În temeiul art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, în scopul soluționării lucrării au fost solicitate documente și informații de la instituții și autorități publice, persoane fizice și juridice:

Din analiza documentelor și informațiilor primite, pentru perioada supusă evaluării, rezultă următoarele:

➤ **Primăria comunei Țibucani, județul Neamț** a transmis prin adresa nr. 2982/15.07.2013, următoarele documente în copie certificată:

- Hotărârile nr. 26/18.06.2008 și nr. 25/25.06.2012, privind validarea mandatelor de consilier local ale persoanei evaluate (mandatele 2008-2012, 2012-2016);

- Contractul de muncă încheiat la data de 17.10.1992 între Primăria comunei Țibucani și persoana evaluată, unde aceasta este încadrată pe perioadă nedeterminată în funcția de bibliotecar;

- Fișele postului persoanei evaluate nr. 1735/07.07.2008 și nr. 1164/01.04.2009, unde la „punctul 8. Relații funcționale: Consiliul Local al comunei Țibucani, Primăria comunei Țibucani, Școlile generale cu clasele I-VIII funcționale de pe raza comunei Țibucani, iar la punctul 10. Autoritate și libertate organizatorică: Primăria comunei Țibucani în colaborare cu Biblioteca Județeană „GT KIRILEANU” Neamț (numai pe linie metodologică)”.

- Fișele postului persoanei evaluate nr. 5560/02.12.2010, 250/18.01.2011, 8016/07.12.2012, unde la „punctul 1. Sfera relațională internă: a) Relații ierarhice-Subordonat față de: primar, viceprimar, secretar și b) Relații funcționale: Consiliul Local al comunei Țibucani, Primăria comunei Țibucani, Școlile generale cu clasele I-VIII funcționale de pe raza comunei Țibucani”.



AGENȚIA NAȚIONALĂ DE INTEGRITATE (ANI)



- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatul propriu al primarului pentru anul 2008 nr. 64/27.12.2007;

- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatul propriu al primarului pentru anul 2009 nr. 57/22.12.2008;

- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatului de specialitate al primarului comunei Țibucani, județul Neamț și al serviciilor publice de interes local începând cu data de 01 august 2010 nr. 38/30.08.2010;

- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatului de specialitate al primarului comunei Țibucani, județul Neamț și al serviciilor publice de interes local pentru anul 2011 nr. 42/30.05.2011;

- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatului de specialitate al primarului comunei Țibucani, județul Neamț și al serviciilor publice de interes local pentru anul 2012 nr. 76/28.12.2011;

- Hotărârea privind aprobarea organigramei și a statului de funcții ale personalului din aparatului de specialitate al primarului comunei Țibucani, județul Neamț și al serviciilor publice de interes local pentru anul 2013 nr. 8/28.02.2013;

- Declarațiile de avere și de interese depuse de către persoana evaluată în perioada 2008 - 2013.

➤ **Oficiul Național al Registrului Comerțului** a transmis prin adresa nr. 217712/19.06.2013, că persoana evaluată nu a deținut și nu deține calitatea de asociat și funcția de administrator în nicio societate comercială înregistrată la Registrul Comerțului.

➤ **Administrația Finanțelor Publice Târgu Neamț**, prin adresa nr. 10800/MM/11.06.2013 a comunicat situația veniturilor obținute de către persoana evaluată în perioada 2008-2012, inclusiv veniturile din salarii obținute de către aceasta din funcția de bibliotecar, respectiv cea de consilier local.

B. Identificarea elementelor de incompatibilitate

Potrivit dispozițiilor **art. 32 din Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare **Legii nr. 176/2010** și **Legii nr. 161/2003** privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

În urma activității de evaluare desfășurate **au fost identificate elemente de încălcare a regimului**

juridic al incompatibilităților prin nerespectarea, începând cu data de 18.06.2008 (data validării mandatului de consilier local) și până în prezent, de către Ambrosa Maria a prevederilor art. 88 alin. (1), lit. c) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, **„funcția de consilier local este incompatibilă cu calitatea de funcționar public sau angajat cu contract individual de muncă în aparatul propriu al consiliului local respectiv sau în aparatul propriu al consiliului județean ori al prefecturii din județul respectiv”**, deținând concomitent atât funcția de consilier local al Consiliului Local al comunei Țibucani, județul Neamț, cât și cea de bibliotecar în cadrul Bibliotecii comunei Țibucani, județul Neamț.

Legea bibliotecilor nr. 334/2002, republicată, prevede următoarele:

Art. 2

(1) După forma de constituire și administrare a patrimoniului bibliotecile sunt de drept public sau de drept privat.

(2) *Bibliotecile de drept public se înființează și se organizează în subordinea autorităților administrației publice centrale sau locale, a altor autorități ori instituții publice și funcționează potrivit regulamentelor proprii aprobate de aceste autorități sau instituții.*

Art. 8

(1) *Bibliotecile de drept public sunt finanțate de la bugetul de stat sau de la bugetele locale, iar fondurile de finanțare se nominalizează distinct în bugetele proprii sau ale instituțiilor finanțatoare.*

Art. 33

Bibliotecile comunale se organizează și funcționează în toate centrele de comună, în subordinea consiliilor locale, și sunt finanțate din bugetele acestora.

Art. 34

Consiliile locale pot organiza în școlile satești filiale sau puncte de servicii ale bibliotecilor publice comunale.

Art. 44

(4) *Organigrama și statul de funcții ale bibliotecii se aprobă de către autoritatea sau instituția finanțatoare, conform legii.*

Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, prevede:

Art. 36 alin. (6) „În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. d), consiliul local:

a) asigură, potrivit competențelor sale și în condițiile legii, cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice de interes local privind:

1. educația;

2. serviciile sociale pentru protecția copilului, a persoanelor cu handicap, a persoanelor vârstnice, a familiei și a altor persoane sau grupuri aflate în nevoie socială;

3. sănătatea;

4. cultura;

5. tineretul;

(...)

19. alte servicii publice stabilite prin lege;

b) hotărâște acordarea unor spori și altor facilități, potrivit legii, personalului sanitar și didactic;

c) sprijină, în condițiile legii, activitatea cultelor religioase;

d) poate solicita informări și rapoarte de la primar, viceprimar și de la șefii organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local;

e) aprobă construirea locuințelor sociale, criteriile pentru repartizarea locuințelor sociale și a utilităților locative aflate în proprietatea sau în administrarea sa;

f) poate solicita informări și rapoarte specifice de la primar și de la șefii organismelor prestatoare de servicii publice și de utilitate publică de interes local".

Art. 132 din același act normativ, „Denumirea aparat propriu de specialitate se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate. Denumirea aparat propriu de specialitate al consiliului local se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea aparat de specialitate al primarului. Denumirea servicii descentralizate ale ministerelor se înlocuiește, în cuprinsul tuturor actelor normative în vigoare, cu denumirea servicii publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale”.

Potrivit art. 9 alin. (2) lit. b) din Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, „calitatea de consilier local sau de consilier județean încetează de drept, înainte de expirarea duratei normale a mandatului, în următoarele cazuri: incompatibilitate”.

Declarațiile de avere și de interese aferente anilor 2008, 2009, 2010, 2011, 2012 și 2013, au fost depuse în termenul legal.

Având în vedere aspectele semnalate în sesizare, activitatea de evaluare continuă pentru celălalt obiect de evaluare, respectiv evaluarea respectării regimului juridic al conflictelor de interese.

IV. CONCLUZII

Începând cu data de 18.06.2008 și până în prezent, Ambrosa Maria se află în stare de incompatibilitate, întrucât nu a respectat prevederile art. 88 alin. (1), lit. c) din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de



afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, deținând concomitent atât funcția de consilier local al Consiliului Local Țibucani, județul Neamț, cât și cea de bibliotecar în cadrul Bibliotecii comunei Țibucani, județul Neamț.

Conform art. 25 alin. (1), (2), (3) și (4) din **Legea 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

(1) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni.

(2) Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului. În cazul în care persoana nu mai ocupă o funcție sau o demnitate publică la data constatării stării de incompatibilitate ori a conflictului de interese, interdicția de 3 ani operează potrivit legii, de la data rămânerii definitive a raportului de evaluare, respectiv a rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii judecătorești de confirmare a existenței unui conflict de interese sau a unei stări de incompatibilitate.

(3) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective.

(4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot consta în mustrare sau avertisment.

În temeiul dispozițiilor art. 21 alin. (4), art. 22 alin. (3) și art. 26 alin. (1) lit. h) din **Legea nr. 176/2010** privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,



DISPUN:

1. Comunicarea Raportului de evaluare persoanei evaluate;
2. Comunicarea raportului de evaluare Consiliului Local al comunei Țibucani, județul Neamț, spre informare și luarea măsurilor ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia.

Prezentul Raport de evaluare poate fi contestat de persoana evaluată, în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ, conform art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE