



INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 26138/G/11/14 05.2012

RAPORT DE EVALUARE

Anul 2012, luna 05, ziua 11

În temeiul dispozițiilor art. 8, art. 9, art. 10 lit. a), b), e) și f) și Secțiunea a 3-a din Capitolul I al Titlului II din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], **inspector de integritate în cadrul Agenției Naționale de Integritate**, Direcția Generală Inspecția de Integritate, Serviciul nr. 2, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT

La data de 19.04.2011, Agenția Națională de Integritate a fost sesizată de către Primăria Comunei Mitoc, Județul Botoșani în lucrarea nr. 50235/S/II/19.04.2011 cu privire la faptul că domnul Damian Petru, consilier local în cadrul Consiliului Local al comunei Mitoc nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese.

Conform prevederilor art. 13 din Legea nr. 176/2010, procedura de înștiințare a fost îndeplinită, domnul Damian Petru fiind informat prin intermediul unei scrisori recomandate (adresa nr. 69542/G/II/14.06.2011, confirmarea de primire semnată la data de 20.06.2011), despre declanșarea activității de evaluare, precum și cu privire la faptul că poate prezenta date sau informații pe care le consideră necesare, personal ori prin



transmiterea unui punct de vedere scris. Până la data întocmirii prezentului Raport de evaluare, persoana evaluată nu a procedat la transmiterea unui punct de vedere.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea regimului juridic al conflictelor de interese de către **domnul Damian Petru**, consilier local în cadrul Consiliului Local al comunei Mitoc. Întrucât acesta face parte din categoria de persoane prevăzută de art. 1 alin. (1) pct. 30 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative: „Dispozițiile prezentei legi se aplică următoarelor categorii de persoane, care au obligația declarării averii și a intereselor: (...) aleșii locali”.

Potrivit dispozițiilor art. 32 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, dispozițiile acestei legi se completează cu dispozițiile altor acte normative, inclusiv ale celor care reglementează alte incompatibilități sau conflicte de interese, dacă acestea nu sunt contrare Legii nr. 176/2010 și Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Conform prevederilor art. 20 din Legea nr. 176/2010, procedura de înștiințare a fost îndeplinită, domnul Damian Petru fiind informat prin scrisoare recomandată, înregistrată sub nr. 17207/G/II/21.03.2012, cu confirmare de primire semnată de persoana evaluată la data de 28.03.2012, despre faptul că au fost identificate elemente în sensul existenței unui conflict de interese ca urmare a participării la luarea deciziei și aprobării Hotărârii nr. 12/30.03.2010 privind concesionarea activității de gestiune a pășunilor aflate în proprietatea comunei Mitoc, încălcând astfel prevederile art. 70 și art. 71 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederile art. 46 alin. (1) din Legea Administrației Publice Locale nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În urma informării, persoana evaluată a transmis prin poștă un punct de vedere, înregistrat la sediul Agenției Naționale de Integritate sub nr. 22618/G/II/18.04.2012, în care precizează că:

- până la adoptarea Hotărârii nr. 12/30.03.2010 precum și în momentul în care a votat „pentru” concesionarea terenurilor aparținând domeniului privat al comunei Mitoc, nu a avut un interes patrimonial deoarece hotărârea respectivă a fost una cu caracter normativ (general);



- prin hotărârea menționată mai sus nu s-a aprobat concesionarea suprafețelor de pășune către anumite persoane ci a fost creat cadrul legal pentru concesionarea activității de gestiune a pășunii comunale, aflate în domeniul privat al comunei Mitoc;
- prin concesionarea terenului, nu a făcut altceva decât să beneficieze de un drept acordat tuturor cetățenilor din comuna Mitoc, proprietari de animale, fapt ce nu contravine prevederilor art. 70 din Legea nr. 161/2003;
- prin semnarea și încheierea contractului de concesiune nr. 1066 din 07.05.2010. nu a obținut foloase sau privilegii și nu a beneficiat de sume de bani din bugetul local, ci a plătit, asemeni celorlalți concesionari, redevența stabilită în mod obiectiv prin Hotărârile nr. 12/30.03.2010;
- Hotărârea consiliului a primit avizul de legalitate al secretarului unității administrativ-teritoriale, care, în cazul în care ar fi considerat că hotărârea respectivă nu este legală, ar fi putut să refuze contrasemnarea hotărârii, având în vedere dispozițiile art. 48 alin. (1) din Legea 215/2001;
- la data de 21.10.2011 a demisionat din funcția de consilier local al comunei Mitoc.

Totodată, domnul Damian Petru a anexat copii după următoarele documente:

- Hotărârea Consiliului Local Mitoc nr. 54/18.11.2011;
- Proiect de hotărâre
- Referat constatator
- Cerere de demisie nr. 1583/21.10.2011.

III. EVALUAREA RESPECTĂRII REGIMULUI JURIDIC AL CONFLICTELOR DE INTERESE

Pentru lămurirea aspectelor privind posibila încălcare a regimului juridic al conflictelor de interese, în temeiul art. 20 alin. (5) din Legea nr. 176/2010, privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, au fost solicitate documente și informații de la instituții și autorități publice.

Astfel, în urma solicitărilor Agenției Naționale de Integritate, Primăria comunei Mitoc, prin adresa nr. 646/20.05.2011. a transmis următoarele documente referitoare la domnul Damian Petru:

- copii certificate ale declarațiilor de avere și de interese depuse de către acesta;
- copia Hotărârii nr. 3 a Consiliului Local Mitoc prin care a fost validat mandatul de consilier local.

Prin adresa nr. 295139 din 13.10.2011, Oficiul Național al Registrului Comerțului ne-a comunicat următoarele:

- deține calitatea de comerciant persoană fizică în cadrul Damian V. Petru Persoană Fizică Autorizată:



- deține calitatea de administrator și asociat în cadrul S.C. Damian Serv S.R.L., J7/428/1996, începând cu data de 18.10.1996 și până în prezent;
- a deținut calitatea de asociat în cadrul Mopac S.R.L. în perioada 04.03.1992-12.07.2002.

Prin adresa nr. 1575 din 02.11.2011, Consiliul Local Mitoc ne-a comunicat faptul că nu a încheiat sau derulat contracte de achiziție de bunuri, prestări servicii, executare de lucrări sau alte tipuri de contracte comerciale cu S.C. Damian Serv S.R.L., J7/428/1996, C.U.I. 8880512 respectiv Damian V. Petru Persoană Fizică Autorizată, F7/132/2006. Totodată, ne-a comunicat faptul că niciuna din instituțiile sau autoritățile publice aflate în subordinea Consiliului Local Mitoc nu au încheiat și derulat contracte de achiziție de bunuri, prestări servicii, executare de lucrări sau alte tipuri de contracte comerciale, cu S.C. Damian Serv S.R.L. respectiv Damian V. Petru Persoană Fizică Autorizată

Urmare solicitării Agenției Naționale de Integritate nr. 75777/G/II/30.06.2011, Consiliul Local al comunei Mitoc a transmis următoarele documente:

- copia certificată a Hotărârii Consiliului Local al comunei Mitoc nr. 12/30.03.2010, privind concesiunea activității de gestiune a pășunilor aparținând domeniului privat al comunei, împreună cu încheierea de ședință și toate documentele care au stat la baza întocmirii acestei hotărâri;
- copia certificată a contractului de concesiune încheiat de Primăria comunei Mitoc cu domnul Damian Petru, precum și, documente aferente care au stat la baza încheierii respectivului contract de concesiune;
- anunțul privind organizarea licitației deschise în vederea concesiunii unei suprafețe de teren;
- Proces-Verbal de licitație încheiat la 20.04.2010;
- copii certificate ale fișelor fiscale.

După cum s-a menționat mai sus, împreună cu Hotărârea Consiliului Local al comunei Mitoc nr. 12/30.03.2010 au mai fost transmise documente care au stat la baza aprobării acestei hotărâri respectiv. referatul de aprobare la proiectul hotărârii, raportul de specialitate întocmit de compartimentul de cadastru, raportul de avizare al proiectului de hotărâre, studiul de oportunitate, **anunțul privind organizarea licitației deschise în vederea concesiunii terenurilor**, tabelul nominal cu votul consilierilor la proiectul de hotărâre, precum și documentele depuse de domnul Damian Petru în vederea participării la licitație.

Conform Procesului Verbal din data de 30.03.2010, pe ordinea de zi a ședinței s-a supus aprobării, „Proiectul de hotărâre privind concesiunea activității de gestiune a pășunilor aparținând domeniului privat al Comunei Mitoc”. Astfel, urmare supunerii spre aprobare a proiectului de hotărâre privind concesiunea terenurilor s-a constatat că, din totalul celor 11 consilieri locali care compun Consiliul Local al comunei Mitoc (așa cum reiese din Hotărârea nr. 3 privind constituirea Consiliului Local al



comunei Mitoc), 10 consilieri locali au votat „pentru” concesionarea terenurilor și doar unul singur, respectiv domnul Ceicovschi Iulian a votat „contra”. Astfel, așa cum apare menționat în Procesul Verbal de ședință „...Hotărârea nr. 12/30.03.2010 privind concesionarea activității de gestiune a pășunilor aparținând domeniului privat al Comunei Mitoc a fost adoptată.”

Conform Minutei încheiate la data de 30.03.2010, la ședința publică au participat toți cei 11 consilieri aflați în funcție astfel că, inclusiv domnul Damian Petru a participat și votat cu „pentru”, cu privire la concesionarea terenurilor aflate în proprietatea Comunei Mitoc.

La data de 01.04.2010, Consiliul Local al comunei Mitoc, județul Botoșani a emis și transmis instituțiilor abilitate, anunțul privind organizarea licitației deschise în vederea concesionării unor suprafețe de teren, termenul limită de depunere al ofertelor fiind stabilit pentru data de 20.04.2010. În ceea ce privește criteriile de selecție a participanților, acestea au fost următoarele:

- ofertanții să aibă domiciliul în comuna Mitoc;
- animalele să fie înregistrate la registrul agricol al comunei Mitoc și la circumscripția sanitar-veterinară;
- ofertanții să nu aibă datorii la taxa de pășunat pe anul precedent.

Urmare analizării cererilor și documentelor depuse de către ofertanți, în vederea atribuirii contractelor de concesiune având ca obiect suprafața de 560 ha pășune aflată în domeniul privat al comunei Mitoc (destinată pășunatului cu bovine, ovine, caprine), la data de 20.04.2010, Comisia de evaluare numită prin Dispoziția nr. 23/30.06.2008 propune atribuirea contractelor de concesiune, printre persoanele fizice și juridice propuse numărându-se și domnul consilier Damian Petru. De precizat că, documentele de calificare prezentate de către ofertanți Comisiei de evaluare au fost:

- copie CI/BI
- adeverință de la registrul agricol care atestă numărul de animale
- dovada înregistrării în Registrul Național al exploatațiilor
- certificat de înregistrare emis de Oficiul Registrul Comerțului –pentru persoane juridice.

Urmare propunerii făcute de Comisia de evaluare, la data de 07.05.2010 s-a încheiat Contractul de Concesiune nr. 1066, părțile contractante fiind, Comuna Mitoc în calitate de Concedent și domnul Damian Petru în calitate de Concesionar, obiectul contractului fiind exploatarea terenului, în suprafață de 15.77 ha, aflat în proprietatea concedentului în scopul de pășunat (animalele concesionarului fiind în număr de 52 așa cum sunt înscrise în Registrul agricol al comunei la vol. 5, poz. 50).

Potrivit dispozițiilor art. 70 din Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, *prin conflict de interese se înțelege situația în*



care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative.

Conform prevederilor art. 71 din actul normativ mai sus menționat, „Principiile care stau la baza prevenirii conflictului de interese în exercitarea demnităților publice și funcțiilor publice sunt: imparțialitatea, integritatea, transparenta deciziei și supremația interesului public.”

De asemenea, conform dispozițiilor art. 46 alin. (1) din Legea Administrației Publice nr. 215/2001, „Nu poate lua parte la deliberare și la adoptarea hotărârilor consilierul local care, fie personal, fie prin soț, soție, afini sau rude până la gradul al patrulea inclusiv, are un interes patrimonial în problema supusă dezbaterilor consiliului local.”

Astfel, având în vedere faptul că la ședința consiliului local al comunei Mitoc din data de 30.03.2010, domnul Damian Petru a participat la vot în vederea aprobării, alături de ceilalți consilieri, a proiectului privind aprobarea concesiunii activității de gestiune a pășunilor aflate în proprietatea comunei Mițoc, a depus dosarul în nume personal în vederea participării la licitația deschisă pentru obținerea prin concesiune a unei părți din teren cu scopul pășunării animalelor pe care le deține și a încheiat contractul de concesiune nr. 1066/07.05.2010, rezultă din cele menționate mai sus faptul că, susnumitul nu a respectat regimul juridic al conflictelor de interese, încălcând prevederile art. 46 alin. (1) din Legea Administrației Publice, nr. 215/2001 precum și dispozițiile art. 70 și art. 71 din Legea nr. 161/2003.

IV. CONCLUZII

Din activitatea de evaluare efectuată rezultă următoarele:

- domnul Damian Petru a participat la vot în ședința consiliului local al comunei Mitoc din data de 30.03.2010 în vederea aprobării proiectului de hotărâre nr. 12 privind concesiunea activității de gestiune a pășunilor aparținând domeniului privat al comunei Mitoc, votând „pentru” aprobarea acestei hotărâri, așa cum reiese din procesul-verbal de ședință nr. 62/30.03.2010;
- a participat la licitația deschisă organizată la data de 20.04.2010 în calitate de candidat – persoană fizică – conform procesului verbal nr. 849/20.04.2010;
- a încheiat cu comuna Mitoc contractul de concesiune nr. 1066/07.05.2010, obiectul contractului fiind exploatarea terenului, în suprafață de 15,77 ha. aflat în proprietatea comunei Mitoc, având ca scop pășunatul.

În concluzie, domnul Damian Petru, consilier local în cadrul Consiliului Local al comunei Mițoc a acționat prin încălcarea prevederilor art. 70 și art. 71 din Legea nr. 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri,



prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare precum și a prevederilor art. 46 alin. (1) din Legea Administrației Publice Locale, nr. 215/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere cele prezentate mai sus, în temeiul art. 10 lit. e) și f), art. 21 alin. (4), art. 22 alin. (2) și art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea Raportului de evaluare domnului Damian Petru;
2. Comunicarea Raportului de evaluare Consiliului Local al Comunei Mitoc, județul Botoșani pentru informare și luarea măsurilor legale ce se impun după rămânerea definitivă a acestuia.

În conformitate cu prevederile art. 22 alin. (1) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, raportul de evaluare poate fi contestat de persoana evaluată în termen de 15 zile de la primirea acestuia la instanța de contencios administrativ.

INSPECTOR DE INTEGRITATE

