



INSPECȚIA DE INTEGRITATE

Nr. 21457/G/II/26.05.2015

ROMÂNIA  
**RAPORT DE EVALUARE**

Anul 2015 Luna 05 ziua 26

În temeiul dispozițiilor art. 8; art. 9, art. 10 lit. f), art. 11 și art. 21 din Legea nr. 176 /2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, azi, data de mai sus, [REDACTED], inspector de integritate, în cadrul Agenției Naționale de Integritate, Direcția Generală Inspectia de Integritate, am întocmit prezentul Raport de evaluare:

**I. PARTEA DESCRIPTIVĂ A SITUAȚIEI DE FAPT**

La data de 02.09.2014, în temeiul art. 12 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative, Agenția Națională de Integritate a declanșat, în lucrarea cu nr. 33983/A/II/02.09.2014, procedura de evaluare a respectării regimului juridic al conflictelor de interese de către **ROMAN GAVRILĂ**, consilier local al orașului Brezoi, județul Vâlcea.

Agenția Națională de Integritate este competentă să evalueze respectarea de către **ROMAN GAVRILĂ** a dispozițiilor legale privind regimul juridic al incompatibilităților și conflictelor de interese, întrucât sus numitul face parte din categoria de persoane prevăzute la art. 1 pct. 30 din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative.

În conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) din același act normativ „Activitatea de evaluare a declarației de avere, a datelor și a informațiilor privind averea existentă, precum și a modificărilor patrimoniale intervenite existente în perioada exercitării funcțiilor ori demnităților publice, precum și cea de evaluare a conflictelor de interese și a incompatibilităților se efectuează atât pe durata exercitării funcțiilor ori demnităților

publice, cât și în decursul a 3 ani după încetarea acestora". Prin urmare, activitatea de evaluare s-a efectuat pentru perioada **20.06.2012** (data validării mandatului) – **25.09.2014** (data încetării mandatului).

Conform prevederilor **Legii nr. 176/2010**, procedura de înștiințare a fost îndeplinită, **ROMAN GAVRILĂ** fiind informat prin intermediul unei scrisori recomandate despre declanșarea activității de evaluare a conflictelor de interese, cu adresa nr. 34846/G/II/10.09.2014, corespondența fiind primită de destinatar la data de 16.09.2014.

Ulterior, din documentele aflate la dosar s-au identificat elemente privind încălcarea regimului juridic al incompatibilităților de către **ROMAN GAVRILĂ**, acesta fiind informat prin intermediul unei scrisori recomandate despre declanșarea activității de evaluare a incompatibilităților, cu adresa nr. 2175/G/II/19.01.2015, corespondența fiind primită de destinatar la data de 22.01.2015.

## II. PUNCTUL DE VEDERE AL PERSOANEI EVALUATE

Sub aspect procedural au fost îndeplinite cerințele Legii nr. 176/2010 în ceea ce privește informarea persoanei evaluate, astfel că, în conformitate cu prevederile art. 20 din legea anterior menționată, **ROMAN GAVRILĂ** a fost informat prin adresa nr. 2175/G/II/19.01.2015, referitor la identificarea elementelor în sensul nerespectării regimului juridic al incompatibilităților, întrucât în perioada deținerii calității de consilier local în cadrul Consiliului Local al orașului Brezoi, județul Vâlcea, S.C. GIMARNIC S.R.L., societate în cadrul căreia numitul Roman Gheorghe, fiul persoanei evaluate, deține funcția de administrator și calitatea de asociat unic, a prestat servicii către Primăria orașului Brezoi, județul Vâlcea, încălcând dispozițiile art. 90 alin. (1) din Legea 161/2003, *fiind invitată să prezinte date și informații personal ori prin transmiterea unui punct de vedere scris, și totodată că are dreptul să fie asistată sau reprezentată de avocat.*

Informarea a fost transmisă la domiciliul persoanei evaluate, prin scrisoare recomandată cu confirmare de primire, la data de **22.01.2015**.

Ca urmare a informării nr. 2175/G/II/19.01.2015, persoana evaluată a transmis un punct de vedere în scris la Agenție înregistrat sub nr. **5136/G/II/09.02.2015**, în care a menționat următoarele:

(...)

*"La scurt timp după născut, am avut o relație conflictuală foarte gravă cu familia mea, aspect care a culminat cu divorțul meu pronunțat la Judecătoria Brezoi în dosar 7003/198/2012. Prin sentința 4560/7 decembrie 2012 s-a desfăcut căsătoria mea prin divorț, eu părăsind de la acea dată domiciliul comun. În acest sens, a fost anexată copia hotărârii de divorț, care se află la dosar.*

(...)

Cei doi copii ai mei au luat partea fostei soții în acest proces de divorț, motiv pentru care a determinat ca eu să am o relație conflictuală și cu aceștia, fără să mai țin legătura cu fiul meu Roman Gheorghe.

La data divorțului acesta nici nu avea deschisă societatea SC GIMARNIC SRL și nu știam nici că desfășoară astfel de activități comerciale.” (...)

”La 9 septembrie 2014 (deci înainte de începerea prezentelor verificări) am aflat de existența societății și de aspectul că ar fi prestat servicii către Orașul Brezoi, motiv pentru care, mi-am dat demisia din funcția de consilier local.” În acest sens, a fost anexată demisia acestuia, care se află la dosarul cauzei.

Având în vedere faptul că și după depunerea punctului de vedere de către persoana evaluată există indicii de încălcarea a regimului juridic al incompatibilităților de către ROMAN GAVRIL, s-a întocmit prezentul Raport de evaluare.

### III. EVALUAREA ELEMENTELOR DE INCOMPATIBILITATE

#### A. Date și informații solicitate de la instituții și autorități publice

Oficiul Național al Registrului Comerțului, prin adresa nr. 382432/16.10.2014, a comunicat faptul că numitul Roman Gheorghe, fiul/persoanei evaluate, a fost identificat ca asociat unic și administrator la **S.C. GIMARNIC S.R.L.**;

Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea, prin adresa nr. 6148/25.09.2014, a transmis copii ale următoarelor documente:

- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Brezoi nr. 3/20.06.2012 privind constituirea consiliului local, prin care a fost validat și mandatul lui **GAVRILĂ ROMAN**;

- Hotărârea Consiliului Local al Orașului Brezoi nr. 80/25.09.2014 privind vacanțarea unui loc de consilier local în cadrul Consiliului Local Brezoi, județul Vâlcea, ca urmare a încetării calității de consilier a d-lui Roman Gavrilă.

Prin adresa nr. 7007/05.11.2014 Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea a comunicat faptul că **S.C. GIMARNIC S.R.L.**, societate în cadrul căreia numitul Roman Gheorghe, fiul/persoanei evaluate, deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator, a emis următoarele facturi fiscale, în valoare către Primăria Orașului Brezoi, astfel:

Nr. crt.	Nr./Data factură	Valoare factură, inclusiv TVA	Obiectul
1.	2/01.02.2013	15.772,8 lei	Prestări servicii
2.	4/15.03.2013	8.779,2 lei	Prestări servicii
3.	5/16.04.2013	29.462,4 lei	Prestări servicii
TOTAL		54.014,4 lei	

Astfel, în perioada deținerii de către ROMAN GAVRILĂ a calității de consilier local în cadrul Consiliului Local al Orașului Brezoi, județul Vâlcea, S.C. GIMARNIC S.R.L., societate în cadrul căreia Roman Gheorghe, fiul persoanei evaluate, deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator, a emis facturi fiscale prin care a prestat servicii în valoare totală de 54.014,4 lei, către Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea.

Facturile fiscale au fost emise în perioada cuprinsă între 01.02.2013 - 16.04.2013, astfel termenul de 15 zile prevăzut de art. 91, alin. (3) din Legea nr. 161/2003 nu a fost respectat.

Conform prevederilor art. 1166 din Codul Civil „Contractul este acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic”, iar potrivit dispozițiilor art. 1178 din același act normativ „Contractul se încheie prin simplul acord de voințe al părților dacă legea nu impune o anumită formalitate pentru încheierea sa valabilă.”

Codul Comercial, Text actualizat în baza actelor normative modificatoare, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la 30 septembrie 2011, la art. 46 prevede ” Obligațiunile comerciale și liberațiunile se probează; (...)Cu facturi acceptate; (...) În fine, prin orice alte mijloace de probă admise de legea civilă.”

Legea contabilității nr.82/1991 la art. 6 alin(1) prevede ”Orice operațiune economico-financiară efectuată se consemnează în momentul efectuării ei într-un document care stă la baza înregistrărilor în contabilitate, dobândind astfel calitatea de document justificativ.”

#### B. Identificarea elementelor de incompatibilitate

Potrivit prevederilor art. 90 alin. (1) din Legea 161/2003 ”Consilierii locali și consilierii județeni care au funcția de președinte, vicepreședinte, director general, director, manager, administrator, membru al consiliului de administrație sau cenzor ori alte funcții de conducere, precum și calitatea de acționar sau asociat la societățile comerciale cu capital privat sau cu capital majoritar de stat ori cu capital al unei unități administrativ-teritoriale nu pot încheia contracte comerciale de prestări de servicii, de executare de lucrări, de furnizare de produse sau contracte de asociere cu autoritățile administrației publice locale din care fac parte, cu instituțiile sau cu regiile autonome de interes local aflate în subordinea ori sub autoritatea consiliului local sau județean respectiv ori cu societățile comerciale înființate de consiliile locale sau consiliile județene respective”.

Art. 90 alin. (2) din actul normativ susmenționat stipulează ” Prevederile alin. (1) se aplică și în cazul în care funcțiile sau calitățile respective sunt deținute de către soțul sau rudele de gradul I ale alesului local”.

Conform dispozițiilor art. 92, alin. (1) din actul normativ susmenționat ”Încălcarea dispozițiilor art. 90 atrage încetarea de drept a mandatului de ales local de la data încheierii contractelor”.

Conform prevederilor art. 1166 din Codul Civil „Contractul este acordul de voințe dintre două sau mai multe persoane cu intenția de a constitui, modifica sau stinge un raport juridic.”, iar potrivit dispozițiilor art. 1178 din



același act normativ „Contractul se încheie prin simplul acord de voințe al părților dacă legea nu impune o anumită formalitate pentru încheierea sa valabilă.”

**Codul Comercial, Text actualizat în baza actelor normative modificatoare, publicate în Monitorul Oficial al României, Partea I, până la 30 septembrie 2011, la art. 46 prevede ” Obligațiunile comerciale și liberațiunile se probează: (...)Cu facturi acceptate;(...) În fine, prin orice alte mijloace de probă admise de legea civilă.”**

**Legea contabilității nr.82/1991 la art. 6 alin(1) prevede ”Orice operațiune economico-financiară efectuată se consemnează în momentul efectuării ei într-un document care stă la baza înregistrărilor în contabilitate, dobândind astfel calitatea de document justificativ.”**

Din analiza informațiilor și a documentelor transmise prin adresele nr. 6148/25.09.2014 și nr. 7007/05.11.2014 de către Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea, și de către Oficiul Național al Registrului Comerțului, prin adresa nr. 382432/16.10.2014, a rezultat faptul că, în perioada deținerii de către ROMAN GAVRILĂ, a calității de consilier local în cadrul Consiliului Local al Orașului Brezoi, județul Vâlcea, în perioada 30.06.2012 - 25.09.2014, S.C. GIMARNIC S.R.L., societate în cadrul căreia ROMAN GHEORGHE, fiul persoanei evaluate, deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator, a emis facturi fiscale prin care a prestat servicii în valoare totală de 54.014,4 lei către Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea, încălcând astfel prevederile art. 90 alin. (1) din Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.

Agentia va continua evaluarea respectării regimului juridic al conflictelor de către Roman Gavrilă, consilier local în cadrul Consiliului Local al Orașului Brezoi, județul Vâlcea.

#### **IV.CONCLUZII**

Ca urmare a activității de evaluare efectuată în lucrarea nr. 33983/A/11/02.09.2014, a rezultat faptul că ROMAN GAVRILĂ nu a respectat dispozițiile legale privind regimul juridic al incompatibilităților, întrucât în perioada deținerii calității de consilier local în cadrul Consiliului Local al orașului Brezoi, județul Vâlcea, în perioada 30.06.2012 - 25.09.2014, S.C. GIMARNIC S.R.L. societate în cadrul căreia ROMAN GHEORGHE, fiul persoanei evaluate, deține calitatea de asociat unic și funcția de administrator, a emis facturi fiscale prin care a prestat servicii în valoare totală de 54.014,4 lei către Primăria Orașului Brezoi, județul Vâlcea, încălcând astfel prevederile art. 90 alin. (1) din Legea 161/2003, privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.



Potrivit dispozițiilor art. 25 alin. (1) și alin. (2) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative „Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat că a emis un act administrativ, a încheiat un act juridic, a luat o decizie sau a participat la luarea unei decizii cu încălcarea obligațiilor legale privind conflictul de interese ori starea de incompatibilitate constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective, în măsura în care prevederile prezentei legi nu derogă de la aceasta și dacă fapta nu întrunește elementele constitutive ale unei infracțiuni”, iar „Persoana eliberată sau destituită din funcție potrivit prevederilor alin. (1) sau față de care s-a constatat existența conflictului de interese ori starea de incompatibilitate este decăzută din dreptul de a mai exercita o funcție sau o demnitate publică ce face obiectul prevederilor prezentei legi, cu excepția celor electorale, pe o perioadă de 3 ani de la data eliberării, destituirii din funcția ori demnitatea publică respectivă sau a încetării de drept a mandatului. Dacă persoana a ocupat o funcție eligibilă, nu mai poate ocupa aceeași funcție pe o perioadă de 3 ani de la încetarea mandatului.”

În conformitate cu prevederile art. 25 alin. (3) și alin. (4) din același act normativ „(3) Fapta persoanei cu privire la care s-a constatat starea de incompatibilitate sau de conflict de interese constituie temei pentru eliberarea din funcție ori, după caz, constituie abatere disciplinară și se sancționează potrivit reglementării aplicabile demnității, funcției sau activității respective” și „(4) Prin derogare de la dispozițiile legilor speciale care reglementează răspunderea disciplinară, sancțiunile disciplinare care pot fi aplicate ca urmare a săvârșirii unor abateri dintre cele cuprinse în prezenta lege nu pot constă în mustrare sau avertisment.”

În temeiul art. 10 lit. f), art. 17 alin. (4), art. 21 alin. (4) art. 26 alin. (1) lit. h) din Legea nr. 176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr. 144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative,

DISPUN:

1. Comunicarea raportului de evaluare persoanei evaluate, ROMAN GAVRILĂ.
2. Comunicarea raportului de evaluare Consiliului Local al Orașului Brezoi, județul Vâlcea, pentru informare.

Raportul de evaluare poate fi contestat în termen de 15 zile de la primirea acestuia, la instanța de contencios administrativ conform art. 22 alin. (1) din Legea 176/2010.

INSPECTOR DE INTEGRITATE