



Nr.11883/08.08.2014

*Domnului Eugen NICOLICEA
Ministru Delegat pentru Relația cu Parlamentul
Guvernul României
Departamentul pentru Relația cu Parlamentul*

Stimate domn,

Urmare ~~a~~nalizei propunerii legislative pentru completarea art 10 din Legea 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar (Bp. 259/2014) transmis prin adresa 4431/E/DRP din 12.05.2014, înregistrat la Agentia Națională de Integritate cu nr. 7348/13.05.2014 vă comunicăm următoarele:

Prin propunerea legislativă pentru completarea art. 10 din Legea 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar(Bp. 259/2014) se intenționează adoptarea unei prevderi legale care să permit funcționarilor publici parlamentari **să participe în calitate de reprezentanți al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temelju actelor normative în vigoare, dacă sunt desemnați printr-un act administrativ, emis în condițiile legii.**

Potrivit art. 94 din Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției

(1) Calitatea de funcționar public este incompatibilă cu orice altă funcție publică decât cea în care a fost numit, precum și cu funcțiile de demnitate publică.

(2) Funcționarii publici nu pot detine alte funcții și nu pot dăsăsura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:

- a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice;
- b) în cadrul cabinetului demnitarului, cu excepția cazului în care funcționarul public este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;
- c) în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public;
- d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.

(2^1) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2) lit. a) și c), funcționarul public care:



a) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să reprezinte interesele statului în legătură cu activitățile desfășurate de operatorii economici cu capital ori patrimoniu integral sau majoritar de stat, în condițiile rezultate din actele normative în vigoare;

b) este desemnat printr-un act administrativ, emis în condițiile legii, să participe în calitate de reprezentant al autorității ori instituției publice în cadrul unor organisme sau organe colective de conducere constituite în temeiul actelor normative în vigoare;

c) exercită un mandat de reprezentare, pe baza desemnării de către o autoritate sau instituție publică, în condițiile expres prevăzute de actele normative în vigoare.

(2^2) Nu se află în situație de incompatibilitate, în sensul prevederilor alin. (2), funcționarul public care este desemnat prin act administrativ pentru a face parte din echipa de proiect finanțat din fonduri comunitare nerambursabile postaderare, precum și din împrumuturi externe contractate sau garantate de stat rambursabile sau nerambursabile, cu excepția funcționarilor publici care exercită atribuții ca auditor sau atribuții de control asupra activității derulate în cadrul acesteia și a funcționarilor publici care fac parte din echipă de proiect, dar pentru care activitatea desfășurată în cadrul respectivei echipe generează o situație de conflict de interes cu funcția publică pe care o ocupă.

Potrivit legii 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar:

Art. 9

Calitatea de funcționar public parlamentar este incompatibilă cu orice altă funcție publică, cu excepția funcțiilor și activităților didactice din învățământul superior, cercetare științifică și creație literar-artistică, precum și cu excepția funcțiilor exercitate în domenii de activitate din sectorul privat, care nu sunt în legătură directă sau indirectă cu atribuțiile exercitate ca funcționar public parlamentar, potrivit fișei postului.

Art. 10

(1) Funcționarii publici parlamentari nu pot detine funcții și nu pot desfășura alte activități, remunerate sau neremunerate, după cum urmează:

a) în cadrul autorităților sau instituțiilor publice, cu excepția cazului în care raportul de serviciu este suspendat, conform art. 61 alin. (1) lit. a);

b) în cadrul cabinetului demnității, cu excepția cazului în care funcționarul public parlamentar este suspendat din funcția publică, în condițiile legii, pe durata numirii sale;

c) în cadrul regiilor autonome sau al societăților comerciale din sectorul public;

d) în calitate de membru al unui grup de interes economic.

(2) Funcționarii publici parlamentari nu pot fi mandatari ai unor persoane în ceea ce privește efectuarea unor acte în legătură cu funcția publică pe care o exercită.



(3) În situațiile prevăzute la alin. (1) lit. a) și b), la încheierea perioadei pentru care a fost numit sau ales ori la încheierea mandatului demnitarului, după caz, funcționarul public parlamentar este reîncadrat în funcția publică deținută sau într-o funcție similară.

(4) Dispozițiile prezentei legi privind activitatea politică a funcționarului public parlamentar nu se aplică persoanelor care desfășoară activitățile prevăzute la art. 3 la Cancelaria președintelui, la cabinetele membrilor Biroului permanent, la cabinetele liderilor grupurilor parlamentare și la grupurile parlamentare.

Față de cele expuse, apreciem faptul că funcționarul public parlamentar are un statut special, dar nu și discriminatoriu așa cum în mod eronat se reține în nota de fundamentare a proiectului, întrucât potrivit prevederilor legale în vigoare **funcționarul public parlamentar are un statut aparte, beneficiind de o lege care îl reglementează activitatea și prin care legiuitorul a dorit să se stabilească diferențierea față de celelalte funcții publice**. În acest sens, este vădită deosebirea avută în vedere de legiutor, atunci când a reglementat o prevedere diferită, **așadar specială pentru funcționarul public parlamentar, și care beneficiază de un statut deosebit și particular în raport cu celelalte categorii ale funcționarilor publici, tocmai prin atribuțiile pe care le are în fișa postului și instituția publică unde își desfășoară activitatea.**

În raport cu propunerea legislativă prin care funcționarului public parlamentar i s-ar permite să reprezinte autoritatea sau instituția publică în cadrul unor organism sau organe colective de conducere, desemnați printr-un act administrativ, vă transmitem faptul că **nu putem susține această modificare**, întrucât această excepție de la situațiile de incompatibilitate este prevăzută de Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, **numai pentru funcționarii publici**, or functionarii publici parlamentari cu un statut special aprobat prin Legea 7/2006 unde sunt prevăzute interdicțiile și incompatibilitățile specifice funcționarului public parlamentar și care pot preveni eventuale situații care pot genera chiar și conflictul de interes.

Mai mult, propunerea legislativă stabileste situații juridice care vin în contradicție cu Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției. Astfel, aceasta reglementează regimul juridic al incompatibilităților și al conflictelor de interes, și care poate fi completată cu aspecte din legi speciale, dar care să nu intre în contradicție cu prevederile sale. În acest sens, modificarea legislativă prin care funcționarului public parlamentar i s-ar permite să reprezinte autoritatea sau instituția publică în cadrul unor organism sau organe colective de conducere, desemnați printr-un act administrativ, contravine art. 94 alin 2^a care face referire strict la funcționarii publici.



Prin încălcarea reglementării prevăzute la art. 94 alin 2^a2 în Legea 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, în sensul modificării Legii 7/2006 privind statutul funcționarului public parlamentar s-ar crea un precedent și în raport cu alte categorii de funcționari publici cu statut special, aspect care nu a fost luat în considerare sau dorit de către legea privind regelementarea în mod diferențiat a categoriilor de funcționari publici.

În concluzie vă transmitem faptul că nu susținem modificarea legislativă propusă, în sensul în care funcționarului public parlamentar i s-ar permite să reprezinte autoritatea sau instituția publică în cadrul unor organism sau organe colective de conducere, desemnați printr-un act administrativ, întrucât aceasta contravine regimului privind incompatibilitățile stabilit de legea privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției.

Cu stimă,

/ Horia GEORGESCU,

|| Presedinte ANI

Agentia Nationala de Integritate