

**RAPORT INTERMEDIAR AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU PRIVIND
PROGRESELE REALIZATE DE ROMÂNIA ÎN CADRUL MECANISMULUI DE COOPERARE ȘI VERIFICARE
- EXTRAS PRIVITOR LA ACTIVITATEA AGENȚIEI NAȚIONALE DE INTEGRITATE -**

1. INTRODUCERE

La 1 ianuarie 2007, când România a aderat la Uniunea Europeană, a fost stabilit un *Mecanism de cooperare și de verificare (abreviat în continuare „MCV”)*¹ pentru a sprijini România în vederea remedierii anumitor deficiențe în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției, precum și pentru a monitoriza progresele realizate în aceste domenii prin intermediul unor rapoarte periodice.

Prezentul raport este un raport intermediar care oferă o actualizare tehnică privind evoluțiile semnificative care au avut loc în ultimele șase luni în România în cadrul MCV². Raportul nu conține o evaluare a progreselor realizate. Actualizarea se limitează la măsurile care fie au fost finalizate, fie se așteaptă să fie finalizate în perioada următoare.

Comunicarea adoptată de Comisie la data de 23 iulie 2008 rămâne punctul de reper pentru evaluarea progreselor realizate în raport cu obiectivele de referință și pentru identificarea dificultăților nesoluționate. Comisia va efectua următoarea evaluare în vara anului 2009.

2. REFORMA SISTEMULUI JUDICIAR ȘI LUPTA ÎMPOTRIVA CORUPȚIEI: SITUAȚIA ACTUALĂ

Ritmul progreselor consemnat în raportul Comisiei din iulie 2008 nu a fost menținut. Cu toate că au fost câteva semnale pozitive în reforma judiciară, rezultatele sunt dificil de demonstrat. Guvernul a finalizat proiectul de modificare a Codului civil, un proiect de Cod penal și proiectele de Coduri de procedură penală și de procedură civilă, însă acestea nu au fost încă adoptate. Intențiile Consiliului Superior al Magistraturii de a accepta să-și asume într-o mai mare măsură reforma sistemului de justiție sunt încurajatoare, dar acestea trebuie transpuse în fapte. Agenția Națională de Integritate și-a constituit un istoric operațional de cazuri, care trebuie menținut.

În majoritatea celorlalte domenii, deficiențele identificate de Comisie în iulie sunt încă de actualitate. Cu toate că, recent, Curtea Constituțională a respins modificările

¹ Decizia 2006/928/CE a Comisiei din 13 decembrie 2006 de stabilire a unui mecanism de cooperare și de verificare a progreselor realizate de România în vederea atingerii anumitor obiective de referință specifice în domeniul reformei sistemului judiciar și al luptei împotriva corupției și a criminalității organizate (JO L 354, 14.12.2006, p.56).

² Acest raport se referă la perioada de până la 15 ianuarie 2009.

aduse Codului de procedură penală³ care ar restrânge în mod grav competențele organelor de urmărire penală, situația legislativă rămâne nerezolvată și ambiguă. Anchetarea anumitor cazuri la nivel înalt este în continuare blocată de Parlamentul român. În plus, sunt așteptate în continuare îmbunătățiri semnificative în domenii care privesc: accesul la jurisprudență și unificarea acesteia, o mai mare răspundere a magistraților, deficitul de personal și deficiențele de gestionare ale sistemului judiciar.

Este important ca autoritățile române să se reîncadreze pe linia dinamică a reformării sistemului judiciar și a luptei împotriva corupției, astfel încât să contrabalanseze regresele din ultimele luni⁴.

...

³ Introduse prin Legea privind aprobarea Ordonanței de urgență 60/2006 și modificate în continuare de Parlament.

⁴ România a organizat alegeri legislative în urma cărora s-a format un guvern de coaliție către sfârșitul perioadei de referință.

4.2. Obiectivul de referință nr. 2: instituirea, după cum a fost prevăzut, a unei agenții de integritate cu competențe de verificare a averii, a incompatibilităților și a potențialelor conflicte de interese, care să emită hotărâri cu caracter obligatoriu pe baza cărora să se poată aplica sancțiuni disuasive

Agenția Națională de Integritate (ANI) și-a atins obiectivele inițiale privind personalul, recrutând 60 de inspectori. Cu toate acestea, sunt necesare investiții suplimentare în logistică, echipamente, programe pentru gestionarea cazurilor și resurse umane pentru ca ANI să atingă capacitatea operațională deplină. Până la începutul lunii decembrie, ANI a efectuat verificări în 1500 de cazuri și a aplicat 470 de amenzi pentru nerespectarea termenelor limită pentru prezentarea declarațiilor de avere și de interese. În același timp, ANI a trimis un caz în instanță și 16 cazuri la parchete pentru continuarea cercetărilor. Printre persoanele cercetate se numără parlamentari, miniștri, primari, magistrați, profesori universitari și ofițeri de poliție.

Agenția a reușit să respingă încercarea unui membru al Consiliului Național de Integritate, organismul său de supraveghere, de a influența procesul de luare a deciziei într-un anumit caz.

ANI va trebui să demonstreze că este capabilă să-și extindă anchetele fără interferențe exterioare și beneficiind de cooperarea deplină a altor autorități de stat. Este prea devreme pentru a vedea dacă sistemul judiciar va da curs anchetelor sale în mod eficient.

...